



**АУДИТОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**  
**Общество с ограниченной ответственностью**  
**«Аудит, консалтинг и право+»**

ИНН 5054009190 КПП 770201001  
(495) 589-87-49 www.akp-plus.ru akp-plus@yandex.ru  
129110 г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5, 3 этаж

Исх. № 88  
«19» 11 2015г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба  
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО «АКП+»  
129110 г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5, 3 этаж

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика.**

1. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ДВОЙНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ «СОЮЗ».

Адрес: Российская Федерация, 140090, Московская обл, Дзержинский г,  
АКАДЕМИКА ЖУКОВА, 42;

телефон: 8-495-5517383

e-mail: tender@fc-soyuz.ru.

контактные лица: Деревякина Ангелина Вячеславовна.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной  
ответственностью «Аудит, консалтинг и право +», ИНН: 5054009190.

Адрес: 129110 г. Москва, ул. Гиляровского, д. 47, стр. 5, 3 этаж;

телефон: (495) 785-23-65; факс: (495) 785-23-66;

e-mail: akp-plus@yandex.ru;

контактное лицо: Курятников Юрий Вячеславович.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: **№0548100005815000003**

Наименование открытого конкурса: «Открытый конкурс для заключения договора на  
проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч.4 ст.5  
Федерального закона от 30.12.2008г. №307-ФЗ)»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: **12.11.2015г.**

5. Обжалуемые действия (бездействие) заказчика с указанием норм  
Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -  
Закон о контрактной системе), которые, по мнению Заявителя, нарушены:

**Заказчиком в конкурсной документации незаконно и необоснованно  
установлено требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на  
проведение работ, которые связаны с использованием сведений, составляющих  
государственную тайну.**



Однако из конкурсной документации не следует, что при оказании услуг Исполнитель будет иметь доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

Следовательно, установив незаконные требования об обязательном наличии действующей лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну по данному конкурсу, Заказчик нарушил один из основных принципов контрактной системы в сфере закупок - обеспечения конкуренции. (ст.6 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

#### 6. Доводы жалобы:

Согласно п.10 Информационной карты конкурса одним из требований к участникам закупки в соответствии со ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ указано соответствие требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»: наличие лицензии ФСБ России по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну со степенью секретности **«Совершенно секретно»**, действующей на период исполнения контракта.

В п.14 Информационной карты конкурса «Документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе» указано, что Заявка на участие в конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно: подтверждение соответствия участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне»: копия лицензии ФСБ России по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну со степенью секретности **«Совершенно секретно»**, действующей на момент исполнения контракта.

В Техническом задании на проведение обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ФЦДТ «Союз» за 2015год. (Приложение №2 к конкурсной документации), в п.2 Раздела 4 «Требования к участникам размещения заказа» **так же указано обязательное** требование к участникам размещения заказа: Соответствие требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»: наличие лицензии ФСБ России по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну со степенью секретности **«Совершенно секретно»**, действующей на период исполнения контракта.

Считаем требование незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

1. Из положений Конкурсной документации не следует, что при исполнении контракта должны осуществляться работы, связанные с непосредственным использованием сведений, составляющих государственную тайну, равно как оказание аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности не относится к работам со сведениями, составляющими государственную тайну;

2. В соответствии со статьей 84 Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» одним из условий участия в **закрытом конкурсе** является возможность доступа потенциальных участников к сведениям, составляющим государственную тайну, что может быть обусловлено только наличием у организации-участника закрытого конкурса лицензии на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.



Лицензирование предприятий, учреждений и организаций на указанный вид деятельности осуществляется в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне». Порядок лицензирования регламентирован «Положением о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995г. №333.

При этом основанием для выдачи лицензии **не может** служить желание участвовать в конкурсах (тендерах).

Таким основанием является соответствие заявителя лицензионным условиям, установленным указанными выше нормативными правовыми актами.

Заявительные материалы на получение лицензии направляются в орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, **после оформления руководителю лицензируемой организации** допуска к государственной тайне в соответствии с требованиями «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2010 г. №63.

Для участия в открытом конкурсе (а конкурс на Оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ФЦДТ «Союз» за 2015 год **№0548100005815000003 является открытым**) наличие вышеуказанной лицензии **не является обязательным требованием.**

**На это однозначно указывает ФСБ России:**  
[http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie\\_N\\_2.htm](http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_2.htm)

Согласно п.5 Постановления Правительства РФ от 15.04.1995г. №333 для получения лицензии заявитель представляет в соответствующий орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, в том числе, заявление о выдаче лицензии с указанием сведений о наличии допуска к государственной тайне у **руководителя предприятия.**

При этом согласно пп. «в» п.13 Постановления Правительства РФ от 06.02.2010г. №63 «Об утверждении инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан российской федерации к государственной тайне» решение о допуске к государственной тайне в отношении руководителей негосударственных организаций принимается руководителем организации - заказчика работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Следовательно, Заказчик, установив **обязательные** требования о наличии лицензии ФСБ России у Участника закупки ограничил конкуренцию, т.к. руководителю участника Закупки нужно иметь допуск к государственной тайне, который в свою очередь оформляется – **РУКОВОДИТЕЛЕМ ЗАКАЗЧИКА РАБОТ.**

На основании вышеизложенного Заказчику было направлено письмо с просьбой внести изменения в конкурсную документацию №86 от 13.11.2015г. **(Приложение №2)**

В ответ на вышеуказанное письмо Заказчиком выслано на электронную почту ООО «АКП+» и размещено на официальном сайте, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). **(Приложение №3)** разъяснение.

В своих разъяснениях Заказчик ссылается на «Перечень сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации», который отсутствует в справочно-правовых системах (отсутствует в «свободном доступе»).

Так же Заказчик ссылается на ст.17 Закона №5485-1 «О государственной тайне» от 21.07.1993г., согласно которой до передачи сведений предприятиям, учреждениям,



организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и иных работ, составляющих государственную тайну Заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан соответствующего допуска.

Однако, как указано выше, Конкурсной документацией не установлено, что при оказании услуг Исполнитель будет иметь доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

Исходя из доводов Заказчика, изложенных в Разъяснениях (Приложение №3), однозначно не следует, что предметом данной закупки предусмотрено выполнение работ связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Доводы о том, что многие договоры имеют грифы «секретно» и «совершенно секретно» голословны без указания данной нормы в конкурсной документации, которая утверждается единоличным исполнительным органом Заказчика.

#### 7. Приложения:

- Приложение №1: Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы (Копия протокола о продлении полномочий Генерального директора);
- Приложение №2: Копия письма №86 от 13.11.2015г.;
- Приложение №3: Копия разъяснений конкурсной документации №267/443 от 17.11.2015г.

Генеральный директор  
ООО «Аудит, консалтинг и право +»



(И.Ю. Новикова)