



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

30.11.2015 № 11848/06.09

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ОАО «РЖД» в лице Ярославского
регионального отделения Центра
организации закупочной
деятельности
150003, г. Ярославль, Волжская
набережная, д. 59.

Заявитель –
ООО «СтройЭнергоИнвест»
150000, г. Ярославль,
ул. Собинова, д. 15/14, пом. 40,
tender.stroyenergoinvest@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/88-15**

25 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,
с участием:

- представителей заказчика закупки — ОАО «РЖД» в лице Ярославского
регионального отделения Центра организации закупочной деятельности - Палеха
О.А., Овчинниковой Е.А., Догадкиной О.Ю., Седякина И.С.(по доверенностям),
- от заявителя – ООО «СтройЭнергоИнвест» - Пошехонова С.В.,
Мельниковой Е.В., Вишнякова Д.А., Грошевой Н.В., Седовой Т.В., Рябкова Д.А.
(по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «СтройЭнергоИнвест» на действия заказчика
закупки — ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра
организации закупочной деятельности (далее — Заказчик), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

013590

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройЭнергоИнвест» на действия Заказчика – ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности, при проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту вагонных замедлителей, расположенных на Вологодской дистанции сигнализации, централизации и блокировки Северной дирекции инфраструктуры — структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры — филиала ОАО «РЖД» (далее — Аукцион, Закупка).

Обжалуемые действия — принятие решения об отказе ООО «СтройЭнергоИнвест» в допуске к участию в торгах.

На заседании Комиссии представители Заявителя в полном объеме поддержали свои доводы, изложенные в жалобе, считают, что ООО «СтройЭнергоИнвест» в составе своей заявки на участие в Аукционе предоставило все документы, которые требовались в извещении и аукционной документации, поэтому отказ в допуске к участию в Аукционе является незаконным.

Представители Заказчика считают доводы жалобы ООО «СтройЭнергоИнвест» необоснованными, пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Аукциона допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», аукционную документацию, протоколы, составленные в ходе обжалуемого Аукциона, копии поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее — Положение о закупках) утверждено советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

30.09.2015 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении Аукциона, а также аукционная документация.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпунктами 2, 9 пункта 201 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 26 пункта 12 Положения о закупках, пункту 5.1.1. аукционной документации участником аукциона признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника аукциона, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке аукционную заявку на участие в аукционе.

Пунктом 5.1.4. аукционной документации установлено, что к участию в аукционе допускаются участники, соответствующие требованиям пунктов 5.1.1-5.1.3 аукционной документации, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, аукционные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией.

Пунктом 5.2. аукционной документации предусмотрены требования и порядок предоставления документов в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника. В соответствии с пунктом 5.2.2. документации, в составе заявки участника, на стороне которого выступают несколько лиц, должны быть представлены документы, подтверждающие соответствие **каждого лица**, выступающего на стороне такого участника, обязательным требованиям аукционной документации, предусмотренным **пунктом 5.4.3** аукционной документации, а также документы, предусмотренные пунктами 7.1.8.3, 7.1.8.4, 7.1.8.8 аукционной документации, и документ, оформленный в соответствии с приложением № 2 к аукционной документации, на каждое лицо, выступающее на стороне такого участника.

Пунктом 5.4.3. аукционной документации предусмотрено, что участник (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника) должен соответствовать обязательным требованиям аукционной документации, к которым в том числе относится, отсутствие у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или

которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в закупке в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия).

В соответствии с пунктом 7.3.1. аукционной документации **при проведении аукциона в электронной форме** аукционная заявка должна состоять **из электронной части и части, представляемой на бумажном носителе.**

Пунктом 7.3.2. аукционной документации установлено, что часть заявки на бумажном носителе подается по адресу и в сроки, указанные в **пункте 1.8 аукционной документации**, и должна состоять из документов, указанных в пунктах 7.1.8.7 (если обеспечение заявки представляется в виде банковской гарантии), **5.4.3.1 аукционной документации** (справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@).

Часть аукционной заявки на бумажном носителе может быть представлена как **нарочно представителем участника**, так и посредством почтовых отправлений. Подтверждением получения части аукционной заявки на бумажном носителе является запись заказчика о поступлении и регистрации части аукционной заявки или дата подписи лица, ответственного за проведение процедуры на почтовой квитанции, если такая подпись предусмотрена (пункт 7.3.3. аукционной документации).

Представитель участника для подачи части заявки на бумажном носителе должен иметь при себе:

- доверенность на право подачи документов, приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность, если от имени участника действует лицо на основании доверенности. Если от имени участника действует лицо на основании устава (учредительных документов), должны быть представлены решение о назначении лица на должность, приказ о назначении на должность. Документы/копии документов должны быть заверены подписью и печатью (при ее наличии) участника. Представитель участника должен иметь при себе паспорт;

- 2 экземпляра расписки о получении документов на участие в аукционе, оформленной в соответствии с приложением № 3 к аукционной документации, подписанной со стороны участника (пункт 7.3.4. аукционной документации).

Пунктом 1.8. документации определено, что заявки в электронной форме (*части заявок в электронной форме*) подаются в порядке, указанном в пунктах 7.3.5-7.3.10 аукционной документации, в автоматизированной информационной системе «Электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» (далее – ЭТЗП) (на странице данного аукциона на сайте www.etzp.rzd.ru).

Часть заявки на бумажном носителе представляется в порядке, предусмотренном пунктами 7.3.2-7.3.4 аукционной документации, по адресу:

фактический адрес: г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 3 корпус 4, подъезд 2, оф. 209 (территория комплекса «Красный маяк»), Ярославское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

почтовый адрес: 150003, г. Ярославль, Волжская набережная, д. 59, Ярославское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности - структурного подразделения ОАО «РЖД» (контактный тел. (4852) 79-49-05, почтовая экспедиция).

Дата окончания срока подачи заявок – **11 часов 00 минут** московского времени **«28» октября 2015 г.**

Согласно пункту 7.3.5 аукционной документации электронная часть аукционной заявки должна состоять из документов, указанных в пункте 7.1.8 аукционной документации, за исключением документов, указанных в пункте 7.3.2 аукционной документации. Таким образом, **предоставление справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, в составе электронной части заявки, не требуется.**

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы 28.10.2015 года ООО «СтройЭнергоИнвест» направило в адрес Заказчика заявку на участие в Аукционе как в электронной форме (электронная часть), так и на бумажном носителе.

Согласно описи документов, поданных ООО «СтройЭнергоИнвест» в составе электронной части заявок, были представлены документы, указывающие на то, что на стороне данного хозяйствующего субъекта выступает несколько юридических лиц, а именно ООО «СтройЭнергоИнвест» и ООО «РМП Фаворит-МД», а также справки об исполнении данными субъектами обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и соответствующие справки о состоянии расчетов.

Вместе с тем, в составе части аукционной заявки ООО «СтройЭнергоИнвест», поданной на бумажном носителе, не были представлены необходимые налоговые документы в отношении ООО «РМП Фаворит-МД», что подтверждается распиской о получении документов на участие в Аукционе от 28.10.2015 года, на которой присутствует подписи как представителя ООО «СтройЭнергоИнвест» Рябкова Д.А. (сдавшего документы), так и представителя ОАО «РЖД» Седякина И.С. (принявшего документы).

Пунктом 6.7.3.1 аукционной документации участник аукциона **не допускается к участию в аукционе**, в том числе, в случае **непредставления определенных аукционной документацией документов** либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Согласно протоколу рассмотрения аукционных заявок № 9026/ОАЭ-ЦДИ ЦШ/15 от 11.11.2015 года участнику с регистрационным номером 5 (ООО «СтройЭнергоИнвест») было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с

непредставлением документов, предусмотренных пунктом 5.2.2. аукционной документации, на основании пункта 6.7.3.1 аукционной документации.

Доводы Заявителя о том, что сотрудники ОАО «РЖД» 26.10.2015 года отказались принять от представителя Заявителя часть заявки на бумажном носителе (в составе которой были представлены необходимые налоговые документы как на ООО «СтройЭнергоИнвест», так и на ООО «РМП Фаворит-МД»), и фактически ввели Заявителя в заблуждение относительно состава документов, которые должны быть поданы, своего должного подтверждения не нашли. Заявителем в ходе рассмотрения жалобы не было представлено надлежащих доказательств (кроме устных и письменных пояснений своих сотрудников), подтверждающих совершение Заказчиком (его должностными лицами) вышеуказанных действий.

С учетом вышеизложенного, Комиссия находит обоснованным решение Заказчика об отклонении заявки ООО «СтройЭнергоИнвест» на участие в Аукционе по причине непредставления определенных аукционной документацией документов.

Само по себе требование о необходимости предоставления части заявки на бумажном носителе при проведении Аукциона в электронной форме не противоречит нормам Закона о закупках, а также Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме», Положения о закупках.

Вместе с тем, принимая решение, Комиссия учитывает следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках одним из основных принципов, которыми должен руководствоваться Заказчик при проведении закупочных процедур, является информационная открытость закупки.

Пунктом 288 Положения о закупках установлено, что по итогам рассмотрения аукционных заявок заказчик составляет протокол рассмотрения аукционных заявок, в котором в том числе может содержаться следующая информация:

- 1) сведения об участниках закупки, подавших аукционные заявки;
- 2) **принятое заказчиком решение о допуске участников закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске с обоснованием такого решения;**
- 3) предложения для рассмотрения комиссией.

Формулировка обоснования отказа в допуске к участию в Аукционе заявки ООО «СтройЭнергоИнвест», по мнению Комиссии, не отвечает вышеуказанным требованиям Положения о закупке и принципу информационной открытости закупки.

Как было указано выше в данном решении, заявка ООО «СтройЭнергоИнвест» не была допущена до проведения Аукциона в связи с «непредставлением документов, предусмотренных пунктом 5.2.2. аукционной документации, на основании пункта 6.7.3.1 аукционной документации».

Согласно аукционной документации пункт 5.2.2. является отсылочным к пункту 5.4.3., которым, в свою очередь, предусмотрено 8 требований к составу документов и форме заявки. Таким образом, обоснование отклонения заявки ООО «СтройЭнергоИнвест», сформулированное в пункте 1.2.1. протокола рассмотрения аукционных заявок № 9026/ОАЭ-ЦДИ ЦШ/15 от 11.11.2015, является не конкретным, так как из него не следует, каким именно требованиям пункта 5.4.3. не отвечает заявка ООО «СтройЭнергоИнвест».

По мнению антимонопольного органа, информация, касающаяся принятых решений относительно допуска (или отказа в допуске) заявок тех или иных

претендентов на участие в закупке, должна быть выражена в четкой, недвусмысленной и определенной форме, позволяющей претенденту ясно определить причину и обоснование принятого в отношении его заявки решения.

Отсутствие четкого обоснования принимаемых решений, сформулированных в документах, составленных в ходе проведения закупки, лишает претендента возможности формирования объективной правовой позиции в процессе обжалования действий и решений организатора торгов, что является ограничением его права на защиту.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «СтройЭнергоИнвест» на действия заказчика закупки — ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности, частично обоснованной.

2. Признать заказчика закупки — ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности, нарушившим подпункт 2 пункта 288 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «РЖД».

2. Выдать заказчику закупки — ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в протокол, составленный в ходе проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

Организатор торгов -

ОАО «РЖД» в лице Ярославского
регионального отделения
Центра организации закупочной
деятельности
150003, г. Ярославль, Волжская
набережная, д. 59.

30.11.2015 № 1155/СС.02

На № _____ от _____ П Р Е Д П И С А Н И Е

25 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 25.11.2015 по жалобе ООО «СтройЭнергоИнвест» на действия организатора торгов — ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности, при проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту вагонных замедлителей, расположенных на Вологодской дистанции сигнализации, централизации и блокировки Северной дирекции инфраструктуры — структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры — филиала ОАО «РЖД»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику закупки - ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности, внести изменения в протокол рассмотрения аукционных заявок № 9026/ОАЭ-ЦДИ ЦШ/15 от 11.11.2015, указав в нем конкретное основание отклонения заявки ООО «СтройЭнергоИнвест».
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до **25 декабря 2015 года**.
3. Не заключать договор по итогам проведения указанной закупки в течении 10 календарных дней, с момента размещения на сайте информации, указанной в пункте 1 настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

013586