



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.12.2015 № 11923/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов -**  
ГАУЗ ЯО  
«Клиническая больница № 2»  
150010, г. Ярославль,  
ул. Попова, д. 24  
zakupki@kb2yar.ru

**Заявитель -**  
ООО «2М»  
г. Ярославль,  
ул. Промышленная, д. 89,  
нежилые помещения 1-го этажа,  
№ 2-5, 7-18  
domino-ml@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/87-15**

26 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления И.Г. Паутов, члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти С.В. Гаврилов, специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

рассмотрев жалобу ООО «2М» (вх. № 11592 от 18.11.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Государственное автономное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2» при проведении запроса предложений по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с участием:

от ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» - С.Р. Давлетова, исполняющего обязанности главного врача (на основании приказа Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области № 62-л от 10.02.2014); Ю.С. Шадриной, начальника отдела закупок (по доверенности б/н от 26.11.2015); Н.А. Куриловой, экономиста (по доверенности б/н от 26.11.2015),

от ООО «Корпоративное питание» - Малаховой Т.В. (представителя по доверенности № 76 АБ 1010246 от 29.10.2015);

от ООО «2М» - Ю.С. Воронина (представителя по доверенности б/н от 27.04.2015),

у **Организатора** л а:  
013707



ООО «2М» обратилось с жалобой (вх. № 11592 от 18.11.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Государственное автономное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2» при проведении запроса предложений по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2».

**Обжалуемые действия (бездействие)** — необоснованное установление требования о наличии опыта выполнения услуг по организации и доставке горячего питания для нужд учреждений здравоохранения, требования о предоставлении конкретного количества договоров, объединение услуг по питанию за два года в один лот.

**Организатор торгов** представил документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 11712/06-07 от 23.11.2015), а также пояснения по существу жалобы; нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не признал, считает свои действия правомерными.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие



утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

ООО «2М» заявку для участия в вышеуказанном запросе предложений не подавало. Жалоба ООО «2М» также не связана с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах. Следовательно, ООО «2М» не является надлежащим лицом для обжалования данной закупки.

Вместе с тем, указанные обстоятельства не являются основанием для возврата жалобы в соответствии с положениями части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Следовательно, при условии соответствия жалобы требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, она подлежит рассмотрению в порядке, установленном названной статьей. Согласно части 17 статьи 18.1 при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии и принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

11.11.2015 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении запроса предложений по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» (извещение № 31502945856).

Согласно частям 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Как установлено Комиссией Ярославского УФАС России документация по запросу предложений соответствует требованиям Положения о закупках ГАУЗ ЯО КБ № 2. В Положении о закупках содержатся критерии оценки заявок участников запроса предложений. Внесенные организатором торгов 03.11.2015 изменения в Положение о закупках, как следует из их существа, не содержат ограничивающих конкуренцию норм при проведении данного запроса предложений по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» (извещение № 31502945856).

Согласно пункту 1.8.10 документации по запросу предложений критериями



оценки заявок являются «цена договора» и «квалификация участника». Цена и квалификация участника оценивается организатором торгов, согласно представленным участниками закупки аналогичным договорам на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд учреждений здравоохранения, а также сведениям о наличии или отсутствии рекламаций и претензий со стороны Заказчика.

В силу пункта 1.4.5 документации по запросу предложений участник закупки в составе своей заявки должен представить справку о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд учреждений здравоохранения. Отсутствие сведений о таких договорах в справке при представлении её участником закупки не является основанием для отклонения заявки.

Таким образом, организатором торгов не устанавливалось требование об обязательном предоставлении участниками закупки сведений о заключенных аналогичных договорах при отсутствии претензий и рекламаций со стороны Заказчика. Такие сведения являлись критериями оценки заявок и участники закупки предоставляли их по желанию. Фактов отказа организатором торгов в допуске к участию в закупке по причине отсутствия сведений о вышеуказанных договорах Комиссией не установлено. ООО «2М» заявку для участия в запросе предложений не подавало.

Представление участником закупки сведений о договорах на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд учреждений здравоохранения связано с особыми требованиями не только к приготовлению лечебного питания, но и к его доставке в определенное время, а также в связи с потребностью и обязанностью Заказчика организовывать процесс питания пациентов больницы строго в соответствии с санитарными нормами по лечебному питанию. Таким образом, представление сведений о договорах позволяют организатору закупки выбрать более опытного подрядчика.

Также, Комиссией Ярославского УФАС России не принимается довод заявителя о незаконном установлении организатором торгов в одном лоте 2-х летнего срока оказания услуг по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», поскольку такое право организатора торгов Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не ограничивается.

С учетом вышеизложенного, действия организатора (заказчика) торгов – Государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2» при проведении вышеуказанной закупки основаны на нормах Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2» в ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ярославского УФАС России не установлены.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

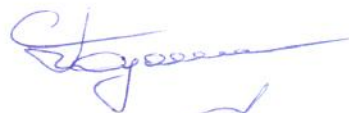
**р е ш и л а :**

1. Признать жалобу ООО «2М» (вх. № 11592 от 18.11.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Государственное автономное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2» при проведении запроса предложений по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» необоснованной.

2. Снять ограничения на торги, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 23.11.2015 № 11712/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков