

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-393/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «СпецТехСтрой» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

04.12.15

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>;

при участии представителей:

АО «ОТС»: <...> — доверенность от 27.02.2015 № 13-39,

представители ООО «СпецТехСтрой», Государственного автономного учреждения Республики Карелия «Центр оценки качества образования» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СпецТехСтрой» на действия (бездействие) заказчика Государственного автономного учреждения Республики Карелия «Центр оценки качества образования» (далее — ГАУ РК «ЦОКО»), оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по перепланировке и переустройству здания по проспекту Александра Невского д. 57 в г. Петрозаводске для нужд ГАУ РК «ЦОКО» (номер извещения 31502957219), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «СпецТехСтрой» (далее – Заявитель) (вх. от 26.11.2015 № 137214-ЭП/15) на действия заказчика ГАУ РК «ЦОКО», оператора электронной площадки АО «ОТС» (далее — Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по перепланировке и переустройству здания по проспекту Александра Невского д. 57 в г. Петрозаводске для нужд ГАУ РК «ЦОКО» (номер извещения 31502957219) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные



требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного учреждения Республики Карелия «Центр оценки качества образования», утвержденным Наблюдательным советом ГАУ РК «ЦОКО» протоколом № 5 от 16.03.2012 г., директором ГАУ РК «ЦОКО» <...> (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://otc.ru/> (далее — Официальный сайт Оператора), регулируется Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным генеральным директором АО «ОТС» <...> Приказом от 30.03.2015 г. № 04 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

13.11.2015 на Официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее — Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

1. дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений — 23.11.2015 в 11:30;
2. дата и время подведения итогов — 24.11.2015 в 12:00;
3. начальная максимальная цена: 2 999 479 руб.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений были нарушены права и законные интересы Заявителя, выразившееся в отсутствии возможности подать заявку на участие в Запросе предложений по причине некорректной работы электронной площадки.

Представитель Оператора с доводами жалобы не согласился и указал, что

при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом, документацией о Запросе предложений.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен в пункте 1.2 Положения о закупке.

Из Жалобы следует, что 21.11.2015 в период с 09:30 до 11:10 извещение о Запросе предложений не отображается на сайте Оператора электронной площадки. С 11:30 Заявитель пытался подать заявку на участие в Запросе предложений, но при нажатии «Отправить» появилось сообщение: «Согласно законодательству РФ необходимо внести дополнительные данные об участнике в карточку организации и сохранить изменения».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что технических сбоев на электронной торговой площадке Оператора, которые могли препятствовать Заявителю подать заявку на участие в Запросе предложения, не зафиксировано.

Согласно возражению, представленному представителем Оператора на заседании Комиссии ФАС России следует, что заявки на участие в Запросе предложений от Заявителя не поступало.

Вместе с тем, как следует из Жалобы, Заявитель, до даты окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений, пытался подать заявку на участие в Запросе предложений.

Согласно пункту 5.2 Положения о закупках: «Выбор конкретных электронных торговых площадок для их использования с целью закупок товаров, работ, услуг в электронном виде, в том числе путем аукциона в электронной форме для собственных нужд ГАУ РК «ЦОКО» осуществляется Комиссией. Закупка на электронных торговых площадках осуществляется ГАУ РК «ЦОКО» после заключения соответствующего договора с операторами таких электронных торговых площадок».

Пунктом 12 документации о Запросе предложений установлено, что для участия в запросе предложений участнику (претенденту) необходимо подать заявку по форме, установленной настоящей закупочной документацией, с обязательным приложением сведений и документов, указанных в форме заявки. Подписанные участником закупки (уполномоченным лицом участника закупки) заявки подаются посредством и в соответствии с регламентом электронной площадки.

В соответствии с пунктом 7.34 Регламента, для подачи Заявки участнику необходимо при формировании Заявки загрузить в Личном кабинете файл с документами, содержащим предложение, и отправить Организатору закупки путем нажатия кнопки, подтверждающей подачу Заявки.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил, что в соответствии с пунктом 2.1 Регламента факт заключения Лицензионного

договора является полным принятием условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент заключения Лицензионного договора, а также всех дальнейших изменений (дополнений), вносимых в Регламент, в соответствии с условиями настоящего Регламента. Также согласно пункту 2.2.2 лицензионного договора-оферты пользователь обязан эксплуатировать программное обеспечение в качестве участника закупки в соответствии с его функциями в соответствии с Руководством пользователя в Регламентом работы программного обеспечения, размещенными на Официальном сайте Оператора, и в соответствии с приобретенной лицензией.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России добавил, что по общему правилу участник заполняет ОКТМО, ОКПО, ОКПОФ при аккредитации на электронной площадке, но в случае если это не было сделано, то при подаче заявки на участие в Запросе предложений.

Вместе с тем, на заседании Комиссией ФАС России установлено, что Регламент работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденный Приказом от 30.03.2015 г. № 04, действовавший на момент подачи Заявителем заявки на участие в Запросе предложений, не предусматривает конкретного порядка подачи заявки на участие в Запросе предложений, а устанавливает общие требования к подаче заявки на участие в Запросе предложений в электронном виде.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, не обеспечившего равный доступ на участие в Запросе предложений, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СпецТехСтрой» на действия (бездействие) заказчика Государственного автономного учреждения Республики Карелия «Центр оценки качества образования», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по перепланировке и переустройству здания по проспекту Александра Невского д. 57 в г. Петрозаводске для нужд ГАУ РК «ЦОКО» (номер извещения 31502957219) обоснованной.

2. Признать Государственное автономное учреждение Республики Карелия «Центр оценки качества образования» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдать в связи с тем, что по результатам проведения Запроса предложений заключен Договор.

4. Передать материалы от 04.12.2015 по делу №223ФЗ-393/15 по выявленному нарушению должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о

возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.