



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ  
ПО ДЕЛУ №28/2015**

Резолютивная часть оглашена 02.12.2015  
В полном объеме изготовлено 10.12.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 14.09.2015 № 346, в ред. от 27.10.2015 № 426, далее - **Комиссия**) в составе:

Председатель: Волков С.Н. - заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: Смирнягина Л.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
Бокша А.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

ответчика - Администрация Нижнесергинского муниципального района (адрес: 623090, Свердловская область, г. Нижние Серги, ул. Титова, 19, далее - Администрация), представитель - <.....> по доверенности от 20.10.2015 № 58;

заинтересованного лица - Дума Нижнесергинского муниципального района (адрес: 623090, Свердловская область, г. Нижние Серги, ул. Титова, 19, далее - Дума), представитель - <.....> по доверенности от 23.10.2015 № 2,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - **Закон о защите конкуренции**) дело № 28/2015 по признакам нарушения Администрацией:

- ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии нормативных актов (утв. постановлениями Администрации от 18.11.2014 № 1176, от 06.11.2013 № 1140, от 06.11.2013 № 1143, от 18.11.2014 № 1183, от 23.09.2013 № 964), отдельные положения которых могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на регулируемых ими рынках, в том числе, положения (требования) о предоставлении документов и информации или осуществлении действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной или муниципальной услуги;

- ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта (ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта», его должностного лица), функциями и правами органа местного самоуправления, путем включения его представителя в состав конкурсной комиссии, определяемой п. 3.6 Положения «О конкурсном отборе на право осуществления перевозок пассажиров коммерческим транспортом по регулярным пригородным и междугородным маршрутам между поселениями в границах Нижнесергинского муниципального района» (утв. Постановлением Администрации от 03.10.2011 № 835),

## УСТАНОВИЛА:

Дело № 28/2015 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 14.09.2015 № 346 и Определением от 14.09.2015 назначено к рассмотрению на 27.10.2015.

Определением от 27.10.2015 рассмотрение дела отложено на 02.12.2015, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела согласно п. 1 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужили результаты плановой документарно - выездной проверки органов местного самоуправления Нижнесергинского муниципального района, проведенной антимонопольным органом (Акт от 19.06.2015 № 5).

Администрацией в письменных объяснениях (вх. № 01-21991 от 19.10.2015), а также представителем в заседании Комиссии сообщено, что орган местного самоуправления незамедлительно приступил к устранению нарушений, выявленных антимонопольным органом по результатам проверки.

По утверждению ответчика, все нарушения, за исключением, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», утверждения схемы размещения рекламных конструкций, выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений, выдачу предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, на 19.10.2015 большей частью устранены.

Несмотря на то, что главам всех 6 поселений, расположенных в границах Нижнесергинского муниципального района (далее - Нижнесергинский МР), направлялся запрос по согласованию схем размещения рекламных конструкций на подведомственных им территориях, запрашиваемая информация до настоящего времени Администрацией не получена. Данный вопрос неоднократно включался в повестку проводимых совещаний (Советов глав).

Ответчик утверждает, что все нарушения будут устранены.

Представитель Думы поддержал позицию Администрации, заявив, что на момент принятия, все муниципальные нормативные правовые акты, рассматриваемые в настоящем деле, соответствовали действующему законодательству.

**Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.**

В соответствие со ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью и осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления, согласно ст. 131 Конституции РФ, определяется населением самостоятельно.

В силу ч. 2 ст. 132 Конституции РФ, органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями, при этом реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - **Закон о местном самоуправлении**).

Согласно ст. 2 Закона о местном самоуправлении:

муниципальным районом именуется несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

под вопросами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;

под вопросами местного значения межпоселенческого характера понимаются часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с настоящим Федеральным законом и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно;

муниципальным правовым актом является решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Муниципальные правовые акты, в соответствии со ст. 7 Закона о местном самоуправлении, по вопросам местного значения принимаются населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления (ч. 1).

Муниципальные правовые акты могут приниматься по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов РФ (ч. 2 ст. 7).

В силу ч. 4 ст. 7 Закона о местном самоуправлении муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов РФ.

Вопросы местного значения муниципального района перечислены в ст. 15 Закона о местном самоуправлении.

Кроме того, в соответствии со ст. 19 Закона о местном самоуправлении, федеральными законами и законами субъектов РФ органам местного самоуправления

могут передаваться отдельные государственные полномочия и полномочия субъектов РФ.

В целях реализации, закрепленных в Конституции РФ и федеральных законах принципов решения вопросов местного значения, решением Думы Нижнесергинского муниципального образования от 26.05.2005 № 85 принят Устав Нижнесергинского муниципального района (далее - **Устав Нижнесергинского МР**).

Перечень вопросов местного значения, относящихся к компетенции органов местного самоуправления, приведен в ст. 5 Устава Нижнесергинского МР, и кроме прочих включает:

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Нижнесергинского МР (п. 4);

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Нижнесергинского МР (п. 7);

- утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд (п. 12);

- утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Нижнесергинского МР, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории Нижнесергинского МР, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-03 «О рекламе» (п. 32).

В соответствие с п. 3 ст. 2 Устава Нижнесергинского МР, в состав территории муниципального района входят:

- 1) Михайловское городское поселение;
- 2) Нижнесергинское городское поселение;
- 3) городское поселение рабочий поселок Атиг;
- 4) городское поселение рабочий поселок Верхние Серги;
- 5) Дружининское городское поселение;
- 6) Кленовское сельское поселение.

Согласно ст. 20 Устава Нижнесергинского МР структуру органов местного самоуправления муниципального района составляют:

- 1) Дума;
- 2) глава Нижнесергинского МР;
- 3) Администрация;
- 4) управление образования Нижнесергинского МР;
- 5) Счетная палата Нижнесергинского МР.

В соответствии со ст. 29 Устава Нижнесергинского МР Администрация является исполнительно-распорядительным органом, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных ст. 5 настоящего Устава и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

Структура Администрации утверждена Решением Думы от 31.05.2012 № 31.

Кроме того, Решением Думы от 26.02.2009 № 163 (ред. от 26.05.2011) утверждено Положение об администрации Нижнесергинского МР.

В соответствии с п. 3 ст. 30 Устава Нижнесергинского МР и п. 2.5 Положения об администрации Нижнесергинского МР, Администрация наделяется, в т.ч., полномочиями:

- по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения;
- по подготовке проекта схемы территориального планирования Нижнесергинского МР, а также предложений о внесении изменений в нее;
- по подготовке плана реализации схемы территориального планирования Нижнесергинского МР;
- по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Нижнесергинского МР.
- создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

В силу ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Частью 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов равно, как и также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Установленные приведенной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов местного самоуправления в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Антимонопольным органом установлено:

1. Постановлением от 18.11.2014 № 1176 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Отчуждение недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» (далее - Административный регламент № 1176).

Согласно п. 1.2, Регламент № 1176 разработан в соответствии с нормативными актами, в том числе с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - **Закон № 159-ФЗ**).

Данный нормативный акт в базе Справочной правовой системы «Консультант Плюс» отсутствует, но размещен на официальном сайте в сети Интернет Нижнесергинского МР (<http://www.admnsergi.ru>).

В п. 2.6.5 Административного регламента № 1176 установлено, что для предоставления муниципальной услуги заявителю необходимо представить документы, подтверждающие отнесение заявителя к категориям субъектов малого и среднего

предпринимательства, установленным ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - **Закон № 209-ФЗ**). При этом перечень этих документов не определен.

Между тем, ч. 5 ст. 4 Закона № 159-ФЗ не предусматривает обязанность заявителя представлять документы, подтверждающие его принадлежность к категории субъектов малого или среднего предпринимательства. Согласно данной норме, при заключении договора купли-продажи арендуемого имущества, необходимо наличие заявления субъекта малого или среднего предпринимательства о соответствии его условиям отнесения к категориям субъектов малого и среднего предпринимательства, установленным ст. 4 Закона № 209-ФЗ.

Администрацией представлена копия Административного регламента № 1176, в отличной от размещенной в сети Интернет редакции (где п. 2.6.5 имеет иное содержание).

Таким образом, требование п. 2.6.5 Административного регламента № 1176, размещенного в общедоступном информационном поле не соответствует Закону № 159-ФЗ, что может привести к нарушению п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

2. Постановлением от 06.11.2013 № 1140 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности для целей, не связанных со строительством», который был представлен специалистам антимонопольного органа, участвовавшим в проверке органа местного самоуправления.

Однако, на момент проведения антимонопольным органом документарной выездной проверки, данный муниципальный акт уже был отменен Постановлением от 18.11.2014 № 1179 «Об утверждении новой редакции административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением администрации Нижнесергинского МР от 06.11.2013 № 1140» (далее - Административный регламент № 1179).

Данный муниципальный акт размещен на официальном сайте в сети Интернет Нижнесергинского МР.

С 01.03.2015 из Земельного кодекса РФ исключена формулировка «для целей, не связанных со строительством».

В соответствии с подп. 5 п. 2.13 Административного регламента № 1179 непредоставление актуальной топографической съемки является основанием для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Между тем, в п. 2.7 Административного регламента № 1179, устанавливающим перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, упоминаний о материалах топографической съемки не содержится, следовательно, непредставление таких материалов не может являться основанием для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Постановлением от 06.11.2013 № 1141 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Отчуждение объектов муниципальной собственности», который был представлен специалистам антимонопольного органа, участвовавшим в проверке органа местного самоуправления.

Между тем, на момент проведения антимонопольным органом документарной выездной проверки, данный муниципальный акт уже был отменен Постановлением от 18.11.2014 № 1183 «Об утверждении административного регламента предоставления

муниципальной услуги «Отчуждение объектов муниципальной собственности в новой редакции» (далее - Административный регламент № 1183).

Следует отметить, что Административный регламент № 1183 в базе Справочной правовой системы «Консультант Плюс» отсутствует, но размещен на официальном сайте в сети Интернет Нижнесергинского МР, а его заверенная копия представлена в антимонопольный орган.

Как следует из содержания Административного регламента № 1183, в Нижнесергинском МР продажа муниципального имущества осуществляется на аукционе.

Согласно п. 66 Административного регламента № 1183 покупателем муниципального имущества является победитель торгов.

Согласно п. 67 Административного регламента № 1183, договор купли-продажи имущества заключается не ранее 10 рабочих дней и не позднее 15 рабочих дней со дня подведения итогов торгов, на основании итогового протокола, с победителем.

Между тем при продаже имущества может сложиться ситуация, когда аукцион будет признан несостоявшимся (отсутствие участников, отсутствие предложений от участников, единственный участник). Действия продавца имущества в такой ситуации не регламентированы Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Административный регламент № 1183, также, не предусматривает действий организатора торгов в случае их признания несостоявшимися и порождает неопределенность.

Данное обстоятельство может привести к ограничению конкуренции.

Кроме того в подп. 7 п. 26 содержится некорректная «отсылка» к п. 20.

В п. 26 приводится перечень оснований для отказа в приеме заявления о предоставлении муниципальной услуги и в качестве одного из них в подп. 7 определено: «отсутствие необходимых документов (какого-либо из документов), указанных в п. 20 настоящего регламента».

Между тем в п. 20 приводится не перечень необходимых документов, а перечень нормативных актов, которыми регламентируется предоставление муниципальной услуги.

Постановлением от 06.11.2013 № 1143 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений и выдача документов об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте», который был представлен специалистам антимонопольного органа, участвовавшим в проверке органа местного самоуправления.

Между тем, на момент проведения антимонопольным органом документальной выездной проверки, данный муниципальный акт уже был отменен и в Нижнесергинском МР действовал административный регламент, утвержденный Постановлением от 18.11.2014 № 1174 (далее - Административный регламент № 1174).

Пунктом 2.9 Административного регламента № 1174 установлены основания для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги, результатом которой, согласно п. 2.3, является принятие решения об утверждении или об отказе в утверждении схемы (оформленного соответствующим распоряжением администрации).

Согласно п. 2.9 Административного регламента № 1174 предоставление муниципальной услуги может быть приостановлено или прекращено, если:

1) земельный участок расположен вне границ Нижнесергинского муниципального района;

2) в представленных заявителем документах выявлены сведения, не соответствующие действительности;

3) за предоставлением услуги обратилось ненадлежащее лицо;

4) отсутствует письменное решение всех собственников земельного участка в случае раздела земельного участка;

5) отсутствуют в ЕГРП сведения о государственной регистрации права собственности на объекты недвижимости, расположенные на земельном участке, и не представлен заявителем документ, подтверждающий право собственности, если право признается возникшим независимо от его регистрации в ЕГРП;

6) отсутствуют в ЕГРП сведения о государственной регистрации права собственности на земельный участок и не представлен заявителем документ, подтверждающий право собственности, если право признается возникшим независимо от его регистрации в ЕГРП;

7) нарушены требования градостроительных, санитарных, противопожарных и других норм и правил, предусмотренных действующим законодательством, в случае образования земельного участка;

8) не представлены, или представлены не в полном объеме необходимые документы, указанные в п. 2.6 раздела 3 настоящего Регламента;

9) недостоверны сведения, содержащиеся в представленных документах.

Между тем, согласно п. 16 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ основанием для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка является:

1) несоответствие схемы расположения земельного участка ее форме, формату или требованиям к ее подготовке, которые установлены в соответствии с п. 12 настоящей статьи;

2) полное или частичное совпадение местоположения земельного участка, образование которого предусмотрено схемой его расположения, с местоположением земельного участка, образуемого в соответствии с ранее принятым решением об утверждении схемы расположения земельного участка, срок действия которого не истек;

3) разработка схемы расположения земельного участка с нарушением предусмотренных ст. 11.9 настоящего Кодекса требований к образуемым земельным участкам;

4) несоответствие схемы расположения земельного участка утвержденному проекту планировки территории, землеустроительной документации, положению об особо охраняемой природной территории;

5) расположение земельного участка, образование которого предусмотрено схемой расположения земельного участка, в границах территории, для которой утвержден проект межевания территории.

В силу ст. 29 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 01.01.2020 органы местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, наряду с основаниями, предусмотренными п. 16 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ, вправе принять решение об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории по основаниям, предусмотренным законом субъекта Российской Федерации.

Однако, Законом Свердловской области от 07.07.2004 № 18-03 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» такие основания не предусмотрены.

Следовательно, Административный регламент № 1174 не соответствует действующему законодательству.

3. Постановлением Администрации от 23.09.2013 № 964 утвержден Порядок предоставления из бюджета Нижнесергинского МР субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим сельскохозяйственную деятельность на территории Нижнесергинского МР (далее Порядок).

Как следует из вышеуказанного Порядка, субсидии предоставляются по результатам конкурсного отбора (соревнования) получателей, проведенного Артинским управлением АПКиП совместно с администрацией Нижнесергинского МР по итогам деятельности в текущем году, среди претендентов, прошедших первичный (предварительный) отбор.

Исходя из содержания п. 3.8 Порядка, единственным условием преодоления первичного отбора является соответствие требованиям, указанным в «данном постановлении».

Исходя из п. 1 Постановления от 23.09.2013 № 964 и п. 2.1 Порядка, к получателям субсидии предъявляются следующие требования: 1) статус субъекта малого и (или) среднего предпринимательства; 2) регистрация и осуществление деятельности на территории Нижнесергинского МР; 3) документальное подтверждение фактических расходов на развитие и (или) модернизацию производства сельскохозяйственных товаров (работ, услуг); 4) затраты произведенные за счет собственных средств. При этом критерии конкурсного отбора (соревнования) не определены, или определены иным муниципальным актом, что может служить административным барьером и ограничить конкуренцию среди сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Кроме того, условие о субсидировании, только собственных затрат хозяйствующего субъекта, также может послужить ограничением, поскольку расходы, произведенные за счет кредитов, займов, исключаются.

Администрацией представлена ксерокопия Постановления от 16.07.2015 № 370 о внесении изменений в Порядок, утвержденный Постановлением от 23.09.2013 № 964. Таким образом, вышеуказанные несоответствия устранены.

4. Постановлением Администрации Нижнесергинского МР от 03.10.2011 № 835 утверждено Положение «О конкурсном отборе на право осуществления перевозок пассажиров коммерческим транспортом по регулярным пригородным и междугородным маршрутам между поселениями в границах Нижнесергинского муниципального района» (далее - Положение № 835).

Согласно п. 3.6 Положения № 835 в состав конкурсной комиссии включаются, по согласованию, представители ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта» и Уральского УГАДН.

ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта» является хозяйствующим субъектом и включение его представителя в конкурсную комиссию не допустимо в силу ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, запрещающей совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

Разделом 4 Положения установлены квалификационные требования к участникам конкурса, которые, помимо прочих, включают:

наличие собственной ремонтно-технической базы для осуществления технического обслуживания подвижного состава или договора со специализированным предприятием (п. 4.4);

- наличие договора с специализированной медицинской организацией или медицинским работником, имеющим право на проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств, в соответствии с действующим законодательством (п. 4.5);

- наличие водительского состава, прошедшего медицинское освидетельствование, имеющего водительское удостоверение соответствующей категории, прошедшего соответствующую стажировку на линейном автобусе, заключившего трудовой договор (п. 4.6);

- наличие на правах владения или другом законном основании соответствующего техническим и эксплуатационным нормам подвижного состава - автомобилей, соответствующих требованиям по видам перевозок, конструкции, техническому состоянию и оборудованию, требованиям нормативных документов в части обеспечения безопасности дорожного движения, прошедших в установленном порядке очередной государственный технический осмотр, зарегистрированных в установленном порядке в ГИБДД, имеющих более 8 посадочных мест (п. 4.8);

- наличие резервного подвижного состава, соответствующего п. 4.8 настоящего Положения (п. 4.9);

- отсутствие случаев нарушения условий лицензирования, повлекших за собой приостановление действия лицензии в течение одного года до даты проведения конкурсного отбора (п. 4.12).

Исходя из арбитражной практики (дело № А60-26172/2013), вышеперечисленные требования являются излишними, ограничивающими конкуренцию на рынке автомобильных перевозок транспортом общего пользования.

Фактически, критерии оценки для проведения конкурсного отбора, установленные в Приложении № 3 к Положению № 835 оценивают соответствие лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров, установленным п. 4 Постановления Правительства РФ от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)».

Кроме того, проект договора, заключаемого по результатам конкурсного отбора перевозчиков (Приложение 4 к Положению № 835) содержит п. 6.1.3, допускающий расторжение договора по инициативе организатора перевозок в одностороннем порядке.

Общие основания расторжения договора приведены в ст. 450 ГК РФ, а основания прекращения возникших из него обязательств - в главе 26 ГК РФ.

В соответствии с п. 1 ст. 452 ГК РФ соглашение о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное.

В силу п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон (в одностороннем порядке) договор может быть расторгнут по решению суда.

При этом требование об изменении или о расторжении договора согласно п. 2 ст. 452 ГК РФ может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок.

В отличие от расторжения договора по требованию одной из сторон в судебном порядке, законом могут устанавливаться случаи допустимости одностороннего отказа от исполнения возникшего из договора обязательства (ст. 310 ГК РФ), при котором договор в силу п. 3 ст. 450 ГК РФ будет считаться расторгнутым. При этом

установление договором дополнительных по сравнению с законом случаев одностороннего отказа от исполнения обязательства, согласно ст. 310 ГК РФ, допускается только в отношении обязательства, связанного с осуществлением обеими его сторонами предпринимательской деятельности, а Администрация Нижнесергинского МР. от имени которой заключается соответствующий договор, в силу главы 5 ГК РФ не рассматривается в качестве лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность (п. 1 ст. 2 ГК РФ).

Администрацией представлена ксерокопия Постановления от 23.07.2015 № 402 о внесении изменений в Положение № 835.

В новом муниципальном акте квалификационные требования к участникам конкурса изменены.

Тем не менее, Комиссия считает, что нормативный акт не соответствует антимонопольному законодательству, поскольку проект договора, заключаемого по результатам конкурсного отбора по прежнему содержит не предусмотренные законом условия о расторжении договора.

Кроме того, п. 4.7 раздела 4 Положения (Квалификационные требования) устанавливает в качестве квалификационного требования «отсутствие задолженности по уплате в бюджет». Исходя из данной формулировки, наличие любой задолженности в любом размере в обстоятельствах, когда не указан налоговый период (или иной момент определения задолженности), исключает заинтересованного субъекта из числа претендентов на участие в конкурсе.

**При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства:**

Администрацией в письме (вх. № 01-24610 от 30.11.2015) и представителем ответчика в заседании комиссии сообщено, что рассматриваемые в настоящем деле нарушения устранены, в материалы дела представлены ксерокопии документов, из которых следует, что:

- Постановлением Администрации от 19.11.2015 № 540 внесены изменения в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Отчуждение недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» (утв. Постановлением от 18.11.2014 № 1176);

Постановлением Администрации от 18.08.2015 № 428 отменен Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений и выдача документов об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте» (утв. Постановлением от 18.11.2014 № 1174);

Постановлением Администрации от 18.08.2015 № 426 отменен Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности для целей, не связанных со строительством» (утв. Постановлением от 18.11.2014 № 1179);

- Постановлением Администрации от 18.11.2015 № 539 внесены изменения в Положение «О конкурсном отборе на право осуществления перевозок пассажиров коммерческим транспортом по регулярным пригородным и междугородным маршрутам между поселениями в границах Нижнесергинского муниципального района» (утв. Постановлением от 03.10.2011 № 835).

Комиссия, рассмотрев представленные ксерокопии муниципальных актов, пришла к выводу, что все нарушения устранены.

Таким образом, необходимость в выдаче предписания отсутствует.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции. Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать факт нарушения Администрацией Нижнесергинского муниципального района:

- ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии, относительно приведения в соответствие с действующим законодательством нормативных актов:

Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Отчуждение недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» (утв. Постановлениями от 18.11.2014 № 1176), применение п. 2.6.5 которого с момента вступления в силу и до 02.12.2015 могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке операций с недвижимым имуществом (ОКВЭД 70);

Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности для целей, не связанных со строительством» (утв. Постановлением от 18.11.2014 № 1179), применение п. 2.7 и п. 2.13 которого в период с 01.03.2015 по 02.12.2015 могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на всех рынках, где земля является основным ресурсом (товаром), в том числе при объединении с другим ресурсом в единый производственный процесс, имеющим целью производство продукции, оказание услуги;

- Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений и выдача документов об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте» (утв. Постановлением от 18.11.2014 № 1174), применение п. 2.9 которого в период с 01.03.2015 по 02.12.2015 могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на всех рынках, где земля является основным ресурсом (товаром), в том числе при объединении с другим ресурсом в единый производственный процесс, имеющим целью производство продукции, оказание услуги;

Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Отчуждение объектов муниципальной собственности» (утв. Постановлением от 18.11.2014 № 1183), применение п. 26 и п. 67 которого в период с 18.11.2014 по 02.12.2015 могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке операций с недвижимым имуществом;

- Порядка предоставления из бюджета Нижнесергинского МР субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим сельскохозяйственную деятельность на территории Нижнесергинского МР (утв. Постановлением от 23.09.2013 № 964), применение п. 2.1 которого с момента

вступления в силу и до 16.07.2015 могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках сельскохозяйственного производства.

- ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта (ГУП СО «Свердловское областное объединение пассажирского автотранспорта») функциями и правами органа местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения путем включения его представителя в состав конкурсной комиссии, определяемой п. 3.6 Положения «О конкурсном отборе на право осуществления перевозок пассажиров коммерческим транспортом по регулярным пригородным и междугородным маршрутам между поселениями в границах Нижнесергинского муниципального района» (утв. Постановлением Администрации от 03.10.2011 № 835).

2. Рассмотрение дела на основании п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции, прекратить в связи с добровольным устранением Администрацией Нижнесергинского муниципального района нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии:

Л.В. Смирнягина

А.А. Бокша

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня принятия.