



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.12.2015 № 12382/06-07

На № _____ от _____

Заявитель –

НО «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий»
150000, г. Ярославль,
ул. Чайковского, д. 56, кв. 1.
факс: 72-60-29.
e-mail: ipurgyar@yandex.ru

Организатор торгов –

Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области
150000, г. Ярославль,
ул. Чайковского, 42а
yarfond76@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/93-15**

08 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Зайцева Ю.В., с участием:

от заявителя – Ерохина А.А. (по доверенности от 01.09.2014);

от организатора торгов – Калашниковой В.В. (по доверенности № 04-04/2318 от 22.06.2015),

рассмотрев жалобу НО «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий» (далее — Заявитель) на действия (бездействие) заказчика – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области (далее — Региональный фонд), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба НО «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий» (вх. № 12051 от 27.11.2015)

013985

на действия (бездействие) организатора торгов - Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на разработку проектной документации на проведение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области, отнесенных законом к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ (далее - Конкурс), в составе 6 лотов (извещение № 177/15).

Обжалуемые действия (бездействие) — внесение в протокол, составленный в ходе проведения торгов, изменений в связи с технической ошибкой.

Представитель заявителя поддержал доводы, указанные в своей жалобе.

Представитель Организатор торгов считает жалобу необоснованной, представил письменные пояснения, документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 14 Закона Ярославской области от 28.06.2013 № 32-з «Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ярославской области» **региональный оператор обеспечивает проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме**, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, в объеме и в сроки, которые предусмотрены региональной программой капитального ремонта, и финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в том числе в случае недостаточности средств фонда капитального ремонта, за счет средств, полученных за счет платежей собственников помещений в других многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, за счет субсидий, полученных из областного бюджета и (или) местных бюджетов.

Региональный оператор в целях обеспечения выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в том числе, обеспечивает подготовку задания на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту и при необходимости **подготовку проектной документации на проведение капитального ремонта**, утверждает проектную документацию, несет ответственность за ее качество и соответствие требованиям технических регламентов, стандартов и других нормативных документов, а также

привлекает для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключает с ними от своего имени соответствующие договоры (часть 2 статьи 14 указанного Закона).

Привлечение **региональным оператором**, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется **путем проведения открытого конкурса** в порядке, установленном постановлением Правительства Ярославской области. (часть 5 статьи 14). Таким правовым актом является постановление Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах" (далее - Порядок).

Постановлением Правительства Ярославской области № 629-п от 05 июня 2013 Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области наделен полномочиями **регионального оператора**.

Согласно пункту 1.1. Порядка, данный нормативный правовой акт регламентирует проведение Региональным фондом содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, а также иными лицами в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, отбора подрядных организаций в целях заключения с ними договоров на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Ярославской области.

Приказом директора Регионального фонда № 434 от 20.10.2015 года утверждена конкурсная документация о проведении конкурса № 177/15 на право заключения договора подряда на разработку проектной документации на проведение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области, отнесенных законом к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ.

Как указано в письменных пояснениях Регионального фонда (исх. № 04-02/5710 от 04.12.2015) при организации и проведении торгов он, как организатор торгов, руководствуется требованиями Порядка.

Перечень обязательных требований к претендентам определен пунктом 2.6. Порядка. Вместе с тем, в данном пункте указано, что «документацией о торгах могут быть установлены дополнительные требования к претендентам».

Согласно пункту 2.9 Порядка документация о торгах должна включать в себя, в том числе, извещение о проведении торгов, оформленное в соответствии с требованиями Порядка, а также **порядок совершения процедур, связанных с проведением торгов**.

Пунктом 2.10 Порядка установлено, что в извещении о проведении торгов должны быть указаны сведения, в том числе:

- место, порядок, дата начала и срок окончания подачи заявок на участие в торгах;
- место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения заявок;
- место, дата и время оценки заявок и **подведения итогов открытого конкурса**;
- срок, в течение которого организатор торгов может **отказаться от проведения торгов**;

- срок заключения договора на проведение капитального ремонта с победителем торгов.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка, пунктом 5.3 конкурсной документации при вскрытии конвертов с заявками **объявляется** и заносится в протокол заседания комиссии следующая информация:

- наименование претендента, конверт с заявкой которого вскрывается;
- условия исполнения договора на проведение капитального ремонта, указанные в заявке претендента;
- **перечень документов, прилагаемых к заявке претендента.**

В случае **соответствия заявки** претендента требованиям, установленным документацией о торгах, и **соответствия претендента** условиям участия в торгах комиссия принимает решение **о признании претендента участником торгов**, что фиксируется в протоколе о результатах рассмотрения заявок. Заявка претендента не подлежит рассмотрению и претендент, подавший эту заявку, не допускается к дальнейшему участию в торгах, в том числе, в случае несоответствия претендента условиям участия в торгах (пункт 2.20 Порядка, пункты 5.4.1, 5.4.2 конкурсной документации).

В торгах принимают участие претенденты, в отношении которых комиссией **принято решение о признании претендента участником торгов** (пункт 2.21 Порядка, пункт 5.3.4 конкурсной документации).

По результатам проведения торгов между заказчиком и победителем торгов заключается договор на проведение капитального ремонта по форме, установленной документацией о торгах, на условиях, предусмотренных в заявке победителя торгов, в течение десяти дней со дня подписания комиссией протокола об итогах торгов (пункт 3.1 Порядка, пункты 2.11, 7.1 конкурсной документации).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что 23.10.2015 года на официальном сайте Регионального фонда была размещена конкурсная документация, в том числе извещение № 177/15.

Пунктом 3.2. документации определены требования для допуска **претендентов** к участию в конкурсе, в том числе, наличие лицензии Министерства культуры РФ о допуске к проведению проектных работ на объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 № 349.

Параграфом 4 конкурсной документации определены требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в открытом конкурсе, согласно которым **претенденты** подают заявку по форме, установленной конкурсной документацией (форма 3.1.) с приложением, в том числе, копии лицензии Министерства культуры РФ о допуске к проведению проектных работ на объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (пункт № 1 перечня лицензируемых видов деятельности).

Указанный документ является обязательным для представления. Отсутствие в составе конкурсной заявки какого-либо документа или представление документов по формам, отличных от тех, что включены в конкурсную документацию, является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе (пункт 4.2 конкурсной документации).

Согласно пункту 5.2.2 конкурсной документации Региональный фонд по своему усмотрению **вправе отказаться от проведения открытого конкурса не позднее, чем за пять календарных дней до даты окончания срока подачи**

заявок на участие в открытом конкурсе, о чем он должен известить претендентов путем публикации соответствующей информации на своем официальном сайте.

Кроме того, извещением о проведении конкурса определены место, дата и время оценки заявок и **подведения итогов открытого конкурса**: г. Ярославль, ул. Чайковского, д. 42А, 2 этаж, кабинет заместителя директора по техническим вопросам Регионального фонда «09» **ноября 2015 года в 16 часов 00 минут по московскому времени.**

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 05.11.2015 года для участия в конкурсе по лоту № 1 подано 2 заявки (ООО «МАН» и Заявителя), по лоту № 2 - 2 заявки (ООО «МАН» и Заявителя), по лоту № 3 – 1 заявка (ООО «МАН»), по лоту № 4 — 2 заявки (ООО «МАН» и Заявителя), по лоту № 5 — 2 заявки (ООО «МАН» и Заявителя), по лоту № 6 — 1 заявка (Заявителя).

Конкурсной комиссией объявлены представленные участниками конкурса сведения и документы (согласно имеющимся описям), данные о которых содержатся в сводной таблице № 1 (приложение № 1 к протоколу). Согласно данному приложению, конкурсной комиссией установлено наличие в составе всех заявок Заявителя, поданных на участие в конкурсе по соответствующим лотам, лицензии Министерства культуры РФ.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 09.11.2015 года, конкурсная комиссия рассмотрела конкурсные заявки на предмет соответствия заявок претендентов требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствия претендента условиям участия в Конкурсе и решила что все заявки Заявителя, поданные на участие по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, равно как и сам претендент, соответствуют вышеуказанным требованиям.

В связи с тем, что по лотам №№ 3, 6 на участие в конкурсе было подано по одной заявке от претендента (Заявителя), признанного участником конкурса, торги по данным лотам были признаны несостоявшимися и заказчику было рекомендовано заключить договор подряда с Заявителем.

Согласно протоколу от 09.11.2015 об итогах открытого конкурса № 177/15 Заявитель был признан победителем по лотам №№ 1, 2, 4, 5. Как указано в данном документе, второй экземпляр протокола и проект договора, прилагаемый в конкурсной документации, с включенными в него условиями, предусмотренными в заявке победителя, Региональный фонд передает победителю открытого конкурса. В срок, не позднее трех рабочих дней со дня получения проекта договора победитель открытого конкурса должен представить Региональному фонду подписанный со своей стороны указанный проект.

Таким образом, 09.11.2015 года (как это и было установлено извещением о проведении конкурса) процедура торгов была завершена, был определен победитель по соответствующим лотам.

Частью 6 статьи 448 Гражданского кодекса РФ установлено, что если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса **протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.** Если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, при уклонении организатора торгов от подписания протокола победитель торгов вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, вызванных уклонением от его заключения.

Однако, согласно протоколу от 18.11.2015 о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 09.11.2015 года, в связи с «технической ошибкой» конкурсной комиссией были фактически пересмотрены результаты (итоги) Конкурса по всем лотам. В результате конкурсной комиссией было принято решение о несоответствии Заявителя требованиям пункта 3.2.6 конкурсной документации, так как в составе своих заявок им не была представлена копия выданной ему лицензии Министерства культуры РФ о допуске к проведению проектных работ на объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 № 349 (представленная Заявителем в составе своих заявок копия вышеуказанной лицензии выдана ООО «Центр судебных и негосударственных экспертиз «ИНДЕКС», то есть иной организации).

В результате торги по всем лотам были признаны несостоявшимися и заказчику было рекомендовано заключить договоры подряда по лотам №№ 1, 2, 4, 5 с ООО «МАН», а по лотам №№ 3, 6 — провести повторный открытый конкурс, так как единственный участник не был допущен к рассмотрению.

Рассмотрев вышеуказанные фактические обстоятельства, Комиссия Ярославского УФАС России не может признать действия Регионального фонда по пересмотру принятого решения о допуске Заявителя к участию в торгах обоснованным.

Из анализа норм Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, а также самой конкурсной документации, следует, что Организатору торгов, конкурсной комиссии не предоставлено полномочий на пересмотр результатов конкурса.

Согласно части 1 статьи 449 Гражданского кодекса РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, **могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.**

Торги могут быть признаны недействительными в случае, если:
кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах;
на торгах неосновательно была не принята высшая предложенная цена;
продажа была произведена ранее указанного в извещении срока;
были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи;
были допущены иные нарушения правил, установленных законом.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган обладает полномочиями по выдаче организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, **в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.**

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены специальные правовые механизмы для пересмотра итоговых решений, принятых по результатам проведения торгов, и, как было указано выше, заказчик торгов, конкурсная (аукционная, закупочная и т.д.) комиссия такими полномочиями не обладает.

Вместе с тем, Комиссия антимонопольного органа находит обоснованными доводы Регионального фонда относительно того, что в ходе проведения Конкурса Заявителем в составе своих заявок не был представлен исчерпывающий перечень документов, подтверждающий его соответствие требованиям конкурсной документации.

Учитывая вышеизложенное, в действиях Регионального фонда (в лице его конкурсной комиссии) по пересмотру результатов торгов (после их фактического завершения), что не предусмотрено действующим законодательством, усматривается нарушение пункта 3.1 Порядка, пунктов 2.10, 7.1 конкурсной документации.

С учетом того, что по результатам процедуры закупки Региональным фондом в настоящее время уже заключены договоры по лотам №№ 1, 2, 4, 5., у антимонопольного органа отсутствуют полномочия по выдаче обязательного для исполнения предписания, предусмотренного пунктом 3.1. статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия


р е ш и л а:

1. Признать жалобу НО «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий» на действия (бездействие) организатора торгов – Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, обоснованной.

2. Выдать Региональному фонду содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов № 177/15 по лотам №№ 3, 6.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



Ю.В. Зайцева



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.12.2015. № 12388/66-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -

Региональный фонд содействия
капитальному ремонту
многоквартирных домов
Ярославской области
150000, г. Ярославль,
ул. Чайковского, 42а

ПРЕДПИСАНИЕ

08 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Зайцева Ю.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 29.05.2015 по жалобе НО «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий» на действия организатора торгов — Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на разработку проектной документации на проведение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области, отнесенных законом к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ (извещение № 177/15),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Региональному фонду содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области отменить:

- протокол от 18.11.2015 о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 09.11.2015 года в части решения по лотам №№ 3, 6;
- протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 09.11.2015 года в части решения по лотам №№ 3, 6;
- приложение № 1 к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие от 05.11.2015 в части решения по лотам №№ 3, 6.

Повторно рассмотреть заявки НО «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий» на участие в конкурсе по лотам №№ 3, 6 и принять по ним соответствующее решение.

013884

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 29 декабря 2015 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

Ю.В. Зайцева