

Дата 08.12.2015 № 2193

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю  
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

Заказчик/ Организатор  
закупки ОАО «Пятигорский теплоэнергетический  
комплекс»  
357500, Ставропольский край,  
г. Пятигорск, Скачки, Промзона-2

Участник  
закупки ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго»  
356808, Ставропольский край, г.  
Буденновск, ул. Розы Люксембург, 1  
357700, г. Кисловодск, ул. Тюленева, 18

О нарушениях при проведении закупки №31502807119

Заказчик (организатор закупки): ОАО «Пятигорский теплоэнергетический комплекс» 357500, Ставропольский, Пятигорск, Промзона-2, [ptekkmv@mail.ru](mailto:ptekkmv@mail.ru),

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго»  
356808, Ставропольский край, г. Буденновск, ул. Розы Люксембург, 1,  
почтовый адрес: 357700, г. Кисловодск, ул. Тюленева, 18.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
<http://zakupki.gov.ru>

Номер извещения	31502807119
Открытый конкурс	Поставка аппаратов воздушного охлаждения горизонтального типа 2AV3-Д-20-1,6-Б1-ВЗТ/6-1-8 для нужд ОАО "ПТЭК"
Место нахождения заказчика	357500, Ставропольский, Пятигорск, Промзона-2,
Начальная (максимальная) цена контракта	2 500 000,00 рублей
Срок поставки товара	в течение 10 (десяти) рабочих дней после подписания Договора

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), которые нарушены по мнению заявителя:

1) Пп.1 ч.10 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части публикации сведений (отсутствует публикация на сайте <http://zakupki.gov.ru> информации о подведении итогов закупки. В соответствии с порядком размещения закупки - дата и время подведения итогов: 26.10.2015 в 11 час.00 мин.);

2) Пп.2 ч.3 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке (отсутствует однозначный порядок заключения договора по результатам проведенной закупки).

#### **Доводы жалобы:**

30.09.2015 на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее сайт) было размещено извещение о закупке ОАО «Пятигорский теплоэнергетический комплекс» (далее ОАО «ПТЭК») № 31502807119 «Поставка аппаратов воздушного охлаждения горизонтального типа 2АВЗ-Д-20-1,6-Б1-ВЗТ/6-1-8 для нужд ОАО «ПТЭК».

Дата и время окончания подачи заявок: 21.10.2015 в 10 час.00 мин.

Информация о вскрытии конвертов размещена на сайте 22.10.2015 в 16 час.33 мин.

Дата и время подведения итогов закупки: 26.10.2015 в 11 час.00 мин. Информация на сайте не размещена.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, опубликованным на сайте 23.10.2015 в 10 час. 01 мин., конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что к участию в конкурсе был допущен только один участник (п.14.16 Положения о закупках) – Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 21.10.2015.

Ч.5 ст. 447 ГК РФ предусмотрено, что аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися.

Согласно п.12 ст.4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Итоговый протокол от 26.10.2015 на сайте не размещен.

В соответствии с п.14.19 Положения «О закупке товаров, работ и услуг Открытого акционерного общества «Пятигорский теплоэнергетический комплекс», утвержденного Советом директоров ОАО «ПТЭК» (Протокол № 23 от «26» июня 2015г) (далее и ранее Положение о закупке) предусмотрено, что в случае признания конкурса не состоявшимся должен быть подписан протокол о признании конкурса несостоявшимся.

Ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен

содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

В Письме Минэкономразвития РФ от 02.09.2011 № Д28-317 «О применении положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указано, что «Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров». Аналогичное мнение содержится и в письме ФАС России от 24.12.2012 № ИА/44025/12 «О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

П.8 ст. 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В нарушении указанных требований сведения, указанные в извещении о закупке №31502807119 (Документации о закупке) не соответствуют Положению о закупке, а именно:

Требования к информации о закупке в соответствии с Положением о закупке	Требования к информации о закупке в соответствии с Извещением о закупке №31502807119 (Документацией о закупке)
В случае, если на участие в конкурсе не поступило ни одной заявки <u>или к участию в конкурсе был допущен только один участник, конкурс признается несостоявшимся</u> (п.14.16 Положения о закупке)	В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки, то конкурс признается несостоявшимся (п.7 Документации о закупке)
14.12 В случае, если конкурс признан <u>несостоявшимся</u> и только один участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса, Заказчиком в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола о признании конкурса несостоявшимся, проект договора передается такому участнику конкурса. Договор заключается на условиях и по цене договора, которые	Документацией о закупке не предусмотрен порядок заключения договора в случае признания закупки не состоявшейся. Предусмотрен порядок заключения договора <u>только для победителя закупки</u> (раздел 14 Документации о закупке). В соответствии с пп.14 п.12.1 Положения срок и порядок заключения договора по итогам процедуры закупки должен быть

предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и документацией о закупке. (п.14.19 Положения о закупке)	определен в Документации о закупке
Срок заключения договора не позднее 20 дней со <u>дня подписания итогового протокола</u> (п.17.2 Положения о закупке)	Срок заключения договора - не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе <u>протокола сопоставления и оценки заявок на участие в конкурсе</u> (п.14 Документации о закупки)

В соответствии с п.8 Документации о закупке: «Оценка и сопоставление заявок осуществляется комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора». При этом в п.9 Документации о закупке указано, что Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок, содержащих такие условия. Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе присвоен первый порядковый номер.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 21.10.2015, закупка №31502807119 признана несостоявшейся. Протоколом №31502807119-03, размещенном на сайте, ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго» признано победителем закупки с присвоением рейтинга участника 1.

В соответствии с Положением о закупке: «Победитель процедуры закупки – участник процедуры закупки, который сделал лучшее предложение в соответствии с условиями документации о закупке».

В соответствии с Документацией о закупки: «Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе присвоен первый порядковый номер».

Таким образом, Документация о закупке №31502807119 противоречит Положению о закупке в части определения победителя закупки.

На основании вышеизложенного ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго» не может являться победителем закупки по следующим основаниям:

1) ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго» явилось единственным участником, допущенным к конкурсу и конкурс признан не состоявшимся (Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 21.10.2015),

2) Фактически Заказчиком не производилась оценка заявки в соответствии с Документацией о закупки (п.8 Документации о закупки).

Положением о закупке (п.14.27 и п.14.31) и Документацией о закупке (п.14) предусмотрена обязанность заключить договор по итогам проведения

закупки только победителю закупки либо участнику закупки занявшим второе место по результатам оценки и сопоставления заявки.

Обязанность заключения договора по результатам закупки признанной несостоявшейся не предусмотрена Документацией о закупке Заказчика.

В соответствии с п. 14.27 Положения о закупке Заказчик передает победителю конкурса один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации. Победитель конкурса не вправе отказаться от заключения договора.

Таким образом, процедура заключения договора при признании конкурса состоявшимся существенно отличается от процедуры заключения договора в случае признания конкурса несостоявшимся.

На текущий момент по результатам проведения закупки № 31502807119 «Поставка аппаратов воздушного охлаждения горизонтального типа 2АВЗ-Д-20-1,6-Б1-ВЗТ/6-1-8 для нужд ОАО «ПТЭК» статус ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго» не определен (победитель закупки, участник закупки). Обществу не вручен итоговый протокол с определением победителя закупки или признания закупки не состоявшейся, договор по результатам закупки не заключен.

В соответствии с ч. 5. ст.18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго» считает, что действия Заказчика закупки противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам (в частности ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго») либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (жалоба в УФАС по Ставропольскому краю от ОАО «ПТЭК» о включении ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго» в реестр недобросовестных поставщиков признана необоснованной 26.11.2015).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1.Рассмотреть жалобу ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго» по существу заявленных требований.

2. Привлечь к административной ответственности ОАО «Пятигорский теплоэнергетический комплекс» за нарушение антимонопольного законодательства РФ.

3. Отменить закупку № 31502807119 «Поставка аппаратов воздушного охлаждения горизонтального типа 2АВЗ-Д-20-1,6-Б1-ВЗТ/6-1-8 для нужд ОАО «ПТЭК».

Приложение:

1. Копия доверенности представителя от 09.10.2014 №61;
2. Копия доверенности от 01.01.2015 №2;
3. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 21.10.2015;
4. Распечатка с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) общая информация закупка №31502807119.

**Заместитель генерального директора  
по экономике и финансам - казначей**



**Т.В. Шевченко**

Н.А. Дудник  
8 (87937) 2-91-75