

САО «Медэкспресс»
191186, г. Санкт-Петербург
ул. Гороховая, д. 14/26
тел.: +7 812 494 94 11
факс: +7 812 494 94 10
admin@medexpress.ru
www.medexpress.ru



Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-линия Васильевского
острова, д. 13, лит. А

Заявитель: **Страховое акционерное
общество «Медэкспресс»**
(САО «Медэкспресс»)

191186, Санкт-Петербург, ул. Гороховая 14/26

Адрес электронной почты:

kkokovin@medexpress.ru

Контактный телефон:

Тел. (812) 494 94 18, факс (812) 494 94 10

Сайт в ИТ сети «Интернет»:

<http://www.medexpress.ru>

Заказчик:

Акционерное общество

«Центральное конструкторское бюро морской техники
«Рубин»

191119, г. Санкт-Петербург, ул. Марата д. 90

Контактные лица:

Власьева Елена Борисовна

Маслова Александра Борисовна

Тел: 8 (812) 494 14 80

Тел. 8 (812) 713 31 63

Эл. почта: tender@ckb-rubin.ru

Адрес официального сайта

на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru

и электронная торговая площадка Фабрикант

www.fabrikant.ru

Номер извещения: 31503027027

Способ закупки: открытый запрос предложений

Предмет закупки: оказание услуг по добровольному
медицинскому страхованию работников на 2016 год

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ У Ф А С

08 DEC 2015

ЖАЛОБА

на действия организатора закупки в порядке
ст. 18.1. ФЗ от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции»

Вх. номер

26186

Обжалуемые действия: Акционерное общество «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин» (АО «ЦКБ МТ «Рубин») (далее – Заказчик) в нарушение ч.1. ст.2. пп. 2 и 3 ч.1 ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ №223) установил для участников требования и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, которые не соответствуют законодательству РФ и нормативным правовым актам, регулирующим хранение договоров страхования, а также грубо нарушил основные принципы равноправия и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки № 31503027027 о проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников Заказчика.

Сроки обжалования: Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст.18.1. Федерального закона № 135 от 26.07.2006 « О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135). В соответствии с ч.1 и ч.2 ст.18.1. ФЗ № 135, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организаторов торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки, товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Срок окончания приема заявок для участников **14.12.2015 в 8.30**, дата рассмотрения заявок **23.12.2015 в 15.00**, подведение итогов **28.12.2015 в 15.00**.

Доводы в обоснование заявленной жалобы: 01.12.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> было размещено Извещение № **31503027027** о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников АО «ЦКБ МТ «Рубин». Закупочной документацией открытого запроса предложений установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, которые носят субъективный характер и нарушают ч.3 п.1. ст.3 ФЗ- 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011, а именно **«целое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика)»**.

А именно:

1. **«коэффициент значимости критерия оценки»** - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, деленный на 100;

«рейтинг заявки (предложения) по критерию оценки» - оценка в баллах, получаемая Участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется закупочной комиссией в целях выявления **лучших условий исполнения договора** в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены в закупочной документации.

Итоговый рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Закупочная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок по следующим критериям:

- критерий №1 «Цена договора». Ka_i - Значимость критерия составляет 50;
- критерий №2 «Объем и качество услуг» Ko_i - Значимость критерия составляет 25;
- критерий №3 «Квалификация участника» Kk_i - Значимость критерия составляет 25.

Сумма значимостей критериев составляет 100.

Итоговая рейтинговая оценка каждого члена комиссии представляет собой сумму рейтинговых оценок в баллах по каждому из критериев и определяется по формуле:

$$R_i = Ra_i + Ro_i + Rk_i$$

(расшифровка указанных рейтинговых оценок представлена ниже по тексту).

Итоговая рейтинговая оценка i -ой заявки представляет собой среднее арифметическое итоговых оценок i -ой заявки каждого члена Закупочной комиссии.

Критерий № 1 «Цена договора» (Ra_i)

Коэффициент значимости критерия Ka_i «Цена договора» равен 50.

Рейтинговая оценка по данному критерию для i -ой заявки рассчитывается по формуле:

$$Ra_i = A_{\min} / A_i \times Ka_i$$

где:

Ra_i – рейтинговая оценка, присуждаемая i -ой заявке по указанному критерию в баллах;

A_{\min} – минимальная цена договора, предложенная Участниками закупки в рублях (в случае, если A_{\min} будет менее 34 515 750, 00 руб., то значение A_{\min} принимается равным 34 515 750, 00 руб.);

A_i – цена договора i -го Участника закупки в рублях.

Обозначение нижней границы цены приводит к уравниванию количества баллов по данному критерию всех Претендентов. Данный критерий носит ограничивающий конкуренцию характер, так как участвующий в закупке претендент лишен права предложить наименьшую цену, что противоречит принципам ФЗ - 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011.

Обращаем внимание, что в Закупочной документации на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работникам Заказчика на 2015 год не была установлена минимальная цена договора, что позволило произвести закупку по более выгодной цене у Заявителя данной жалобы, но видимо нарушило планы Заказчика по выбору другого участвовавшего в конкурсе претендента, которому отдавался приоритет. (Закупочная документация Заказчика на 2015 год является Приложением № 2 к настоящей жалобе для сравнения с критериями, который Заказчик установил в 2015 году на такой же предмет закупки).

По данному установленному ограничению минимальной цены контракта, получается, что все подавшие участники подавшие заявки получают одинаковый балл, и предлагать наименьшую цену не целесообразно с точки зрения определения победителя в запросе предложений. Получив одинаковый балл по критерию «Цена договора», участники могут соответственно конкурировать только по дополнительным критериям «Объем и качество услуг» и «Квалификация участника».

2. Критерий №2 «Объем и качество услуг» (Ro_i)

Значимость критерия Ko_i «Объем и качество услуг» равна **25**.

Рейтинговая оценка по данному критерию для i -ой заявки рассчитывается по формуле:

$$Ro_i = (B_{pi} + B_{ci}) \times Ko_i$$

$$B_{pi} + B_{ci} = 1$$

Подкритерий B_{pi} .

Наличие у Участника закупки собственного Медицинского Центра не ниже уровня «Бизнес» и максимально приближенного к месту расположения Заказчика (подтверждается копией лицензии юридического лица на осуществление медицинской деятельности с указанием фактического места расположения, выпиской из ЕГРЮЛ, полученной не ранее, чем за один месяц до дня предоставления Участником заявки).

Расстояние от места расположения Заказчика (Санкт-Петербург, ул. Марата, д. 90) до Медицинского центра Участника определяется закупочной комиссией с помощью стандартных программных средств электронного приложения Яндекс.Карты. (<https://maps.yandex.ru>).

Вес подкритерия $B_1 = 0,5$

Рейтинговая оценка по данному подкритерию для i -ой заявки рассчитывается по формуле:

$B_{pi} = 1 \cdot B_1$ - в случае расположения Медицинского Центра в пешей доступности не более 2 км от месторасположения Заказчика.

$B_{pi} = 0 \cdot B_1$ - в случае расположения Медицинского Центра в пешей доступности более 2 км от месторасположения Заказчика.

Данному установленному критерию, соответствует только один медицинский центр страховой компании в Санкт-Петербурге, а именно медицинский центр ЗАО «СК «Капитал-полис». Ни один другой претендент, имеющий медицинский центр в Санкт-Петербург не может соответствовать данному критерию и получить максимальный балл.

Максимальный балл может получить только ЗАО «СК «Капитал-полис»

Для сравнения в Приложении № 3 к настоящей жалобе сделаны PRT Screen с сайта (<https://maps.yandex.ru>), где показано, что данный критерий сделан только под единственного участника.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что в действиях Заказчика усматриваются нарушения пунктов 1,2, части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно данному критерию Конкурсной документации, Заказчиком установлены требования к местам нахождения Медицинского центра:

Расстояние от места расположения Заказчика (Санкт-Петербург, ул. Марата, д. 90) до Медицинского центра Участника определяется закупочной комиссией с помощью стандартных программных средств электронного приложения Яндекс.Карты. (<https://maps.yandex.ru>).

Вес подкритерия B1= 0,5

Рейтинговая оценка по данному подкритерию для i-ой заявки рассчитывается по формуле:

$B_{pi} = 1 * B1$ - в случае расположения Медицинского Центра в пешей доступности не более 2 км от месторасположения Заказчика.

$B_{pi} = 0 * B1$ - в случае расположения Медицинского Центра в пешей доступности более 2 км от месторасположения Заказчика.

Заявитель считает, что указанные требования носят субъективный характер и не могут конкретизировать требования к месту нахождения медицинского центра, а также использоваться для определения соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Таким образом, Конкурсная документация содержит сведения, допускающие двусмысленное толкование в части требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) оказываемых услуг и не позволяющие определить соответствие поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика, что является нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Обращаем внимание, что в Закупочной документации на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работникам Заказчика на 2015 год, был указан другой порядок оценки критерия, а именно: «Наличие у Участника собственного Медицинского Центра не ниже уровня «Бизнес» (подтверждается лицензией юридического лица на осуществление медицинской деятельности, с указанием фактического места расположения), максимально приближенного к месту расположения Заказчика **(в радиусе не более 3 (трех) км) и станциям метрополитена (в радиусе не более 1 (одного) км)**».

В частности не раскрыты следующие термины:

Медицинский центр уровня «Бизнес» - исходя из каких параметров определяется конкретный уровень медицинского центра. В законодательстве РФ отсутствует понятие, которое определяло бы каким характеристикам необходимо соответствовать по заявленному требованию.

Ограничение по радиусу до 2 км от месторасположения Заказчика, еще раз показывает субъективный характер требования, также используется для создания приоритета и получения максимальных баллов только одному претенденту (Приложение № 3 к настоящей жалобе).

3. Подкритерий Bci.

Наличие у Участника лицензии на осуществление деятельности в сфере обязательного медицинского страхования (ОМС) на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области (подтверждается копией соответствующей лицензии) либо наличие у Участника дочернего общества - страховой компании, осуществляющей деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (ОМС) на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области (подтверждается копией соответствующей лицензии такой

страховой компании и выпиской из ЕГРЮЛ в отношении неё, полученной не ранее, чем за 1 месяц до дня представления Участником заявки).

Вес подкритерия B2 = 0,5.

Рейтинговая оценка по данному критерию для i-ой заявки рассчитывается по формуле:

$B_{ci} = 1 \cdot B2$ в случае, если Участник отвечает условиям подкритерия;

$B_{ci} = 0 \cdot B2$ в случае, если Участник не отвечает условиям подкритерия.

Согласно пункту 1 ст. 3 ФЗ-326 «Об обязательном медицинском страховании в РФ» от 29.11.2010 - **«Обязательное медицинское страхование - вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования».**

Основными принципами осуществления обязательного медицинского страхования является обеспечение за счет средств обязательного медицинского страхования гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи.

Добровольное медицинское страхование осуществляется за счет прибыли (доходов) предприятий путем заключения договора.

Заявитель считает, что данный критерий носит субъективный характер, так как наличие лицензии по обязательному медицинскому страхованию никаким образом не может повлиять на качество оказания услуг по объявленному предмету закупки.

Наличие данного критерия не только не соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, также направлено на получение максимального балла только одним участником, что приводит к дискриминации при проведении данной закупки.

4. Критерий № 3 «Квалификация участника» (R_{ki})

Значимость критерия K_{ki} «Квалификация участника» равна 25.

Рейтинговая оценка по данному критерию для i-ой заявки рассчитывается по формуле:

$$R_{ki} = (C_{ri} + C_{oi} + C_{ei}) \times K_{ki}$$

$$C_{ri} + C_{oi} + C_{ei} = 100$$

Подкритерий C_{ri}

Формулировка из закупочной документации Заказчика на 2016 год:

Доля ДМС в портфеле страховой компании в СПб за 2014 г. (подтверждается сведениями о страховых премиях по субъектам РФ, приведенных на официальном сайте ЦБ России

http://www.cbr.ru/finmarkets/?prtid=sv_insurance)

Вес подкритерия $C1 = 0,5$.

Подкритерию присваивается следующее значение в баллах:

$C_{ri} = 1 \cdot C1$ - в случае если 95% и более;

$C_{ri} = 0,5 \cdot C1$ - в случае если менее 95% и более 80%.

$C_{ri} = 0 \cdot C1$ - в случае если менее 80%.

Максимальный балл может получить только один претендент ЗАО «СК «Капитал-полис» (96,5%)

Например, компании являющиеся лидерами ДМС по результатам 2014 года в Санкт-Петербурге, имеют доли ДМС в портфеле значительно ниже и получают 0 баллов.

Компании из ТОП-3 и САО «Медэкспресс» получают 0 баллов:

Формулировка из закупочной документации Заказчика на 2015 год:

«Подкритерий $C1$

Доля ДМС в портфеле страховой компании в СПб за 2013 г. и за 9 месяцев 2014г. не менее 90% (подтверждается копиями Формы отчетности №1-С "Сведения об основных показателях деятельности Страховщика").

Вес подкритерия $C1 = 50$.

Подкритерию присваивается следующее значение в баллах:

$C_{ri} = 1 \cdot C1$ - в случае если 90% и более;

$C_{ri} = 0,5 \cdot C1$ - в случае если 80% - 90%;

$C_{ri} = 0 \cdot C1$ - в случае если менее 80%.

<ul style="list-style-type: none"> • ПАО «Ресо» 1,2% • ОАО «Росгострах» 18,4% • ОАО «Согаз» 42% 	
САО «Медэкспресс» - 92,6%	

Заявитель считает, данный критерий носит субъективный характер и не может оказать влияние на критерий «Квалификация участника», так как статистические данные носят сугубо специализированный характер, что нарушает принципы справедливости и отсутствия дискриминации при проведении Закупки, и создает преимущество только одному претенденту ЗАО «СК «Капитал-полис», что нарушает пункты 1,2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 ФЗ- 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011.

5. Подкритерий Со1

<p>Опыт работы на рынке ДМС не менее 20 лет (подтверждается нотариально заверенной копией первого заключенного Участником закупки договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию)</p> <p>Вес подкритерия С2 = 0,1.</p> <p>Со1 – 1*С2 – в случае если 20 лет и более;</p> <p>Со1 – 0*С2 – в случае если менее 20 лет.</p>	<p>Максимальный балл могут получить следующие компании:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ЗАО «СК «Капитал-Полис»
--	--

Одним из подкритериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений Заказчика является «Опыт работы на рынке ДМС не менее 20 лет, который подтверждается нотариально заверенной копией первого заключенного Участником закупки договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию. Считаем, что данный подкритерий «Квалификации участника» является не соответствующим законодательству РФ и субъективным по следующим основаниям. Согласно ч.1 ст.2 ФЗ № 223, при закупки товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Законодательством РФ не установлена обязанность страховщика хранить договоры страхования более 5 лет.

Опыт работы САО «Медэкспресс» на рынке добровольного медицинского страхования 23 года, что подтверждается лицензией 1992 года.

Согласно п.2.1. ст.6 ФЗ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», страховщики должны создать условия для обеспечения сохранности документов, перечень и требования к обеспечению сохранности которых, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политике и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности (далее - орган страхового регулирования). Приказом ФСФР России от 06.03.2013 № 13-16/пз-н установлен «Перечень документов, сохранность которых обязаны обеспечить страховщики, и требования к обеспечению сохранности таких документов» (далее – Перечень ФСФР). Страховщики обязаны обеспечить сохранность перечисленных в Перечне документов, образующихся в процессе их деятельности, в соответствии с требованиями и в порядке, установленном законодательством РФ для юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Согласно п.10 Перечня ФСФР, хранение документов, подтверждающих принятие исполнение обязательств по договорам страхования, взаимного страхования, сострахования и перестрахования, осуществляется в течение сроков, установленных Приказом Министерства культуры РФ от 25.08.2010 № 558 « Об утверждении «Перечня

типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения».

Согласно п.11 Перечня ФСФР, по договорам страхования и страховых полисов по договорам личного страхования, договорам страхования финансовых и предпринимательских рисков, договорам страхования ответственности по договору, договорам страхования имущества, за исключением страхования зданий, сооружений, срок хранения соответствует сроку хранения документов, указанных в статье 447 «Договоры страхования имущественной и гражданской ответственности» раздела II Перечня типовых архивных документов, и который составляет 5 лет по истечении срока действия договора.

Данный подкритерий конкурсной документации позволяет Заказчику ограничивать претендентов, подающих заявку, но не имеющих подтверждения в виде первого договора добровольного медицинского страхования. Указанное требование является незаконным и служит основанием для выставления закупочной комиссией минимальных баллов по данному подкритерию.

Тем самым, права САО «Медэкспресс» и других участников могут быть нарушены, что приведет к ограничению конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Заявителя, Заказчик при проведении открытого запроса предложений нарушает:

- ч.1 ст.2 ФЗ № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

- п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок, преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

6. Подкритерий Сеi

Процент выплат Страховой компанией по договорам ДМС в СПб за 2014г. (подтверждается сведениями о страховых выплатах по субъектам РФ, приведенных на официальном сайте ЦБ России).

Вес подкритерия С3 = 0,4.

Рейтинговая оценка по данному критерию для i-ой заявки рассчитывается по формуле:

$Sei = 1 * C3$ - в случае если % выплат по договорам от 60% до 70%;

$Sei = 0 * C3$ - в случае если % выплат по договорам меньше 60% или больше 70%.

Формулировка из закупочной документации Заказчика на 2015 год:

Подкритерий С3

Данные страхового надзора за 9 месяцев 2014 года работы страховщика (% выплат по договорам).

Вес подкритерия С3 = 10.

Рейтинговая оценка по данному критерию для i-ой заявки рассчитывается по формуле:

$Sei = 1 * C3$ - в случае если % выплат по договорам от 65% до 75%;

$Sei = 0,5 * C3$ - в случае если % выплат по договорам свыше 75%;

$Sei = 0 * C$ - в случае если % выплат по договорам меньше 65%.

	<p>Максимальный балл может получить только ЗАО «СК «Капитал-полис» - 67,7%</p> <p>Компании из ТОП-3 и САО «Медэкспресс» получают 0 баллов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ПАО «Ресо-гарантия» - процент выплат - 79,5% • ОАО «Росгострах – процент выплат - 35,6% • ОАО «Согаз» - процент выплат- 101,7%
САО «Медэкспресс» - процент выплат составляет 73,4 %	

Установление процентных соотношений по выплатам страховой компанией по договорам ДМС в Санкт-Петербурге как оценка подкритерием «Квалификация участника» не поддается разумным объяснениям. Казалось бы, для Заказчика, который руководствуется принципами выбора лучшего поставщика услуг по данному предмету закупки, наоборот, необходимо присваивать наивысший балл том участнику, у которого процент по договорам ДМС в Санкт-Петербурге, будет самый высокий. Если Заказчик хочет выбрать для своих работников действительно исполнителя, который выполнит свои обязательства по договору.

Но тогда участник, которому Закупочная комиссия отдает приоритет, не сможет получить максимальных баллов, так его процент выплат по договорам ДМС в Санкт-Петербурге гораздо ниже чем, у других участников.

Таким образом, нарушается п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» **при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок, преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок**, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Исходя из вышеизложенного, несложно подсчитать и определить победителя данного запроса предложений, еще на моменте объявления конкурсной документации и до подведения ее итогов.

Единственный участник, который соответствует всем критериям «Объем и качество услуг» и «Квалификация участника», является страховая компания ЗАО «СК «Капитал-полис». Данный участник единственный из всех страховых компаний, имеющих лицензию на добровольное медицинское страхование в Российской Федерации, может набрать 100 баллов, по условиям настоящей Закупки. (Приложение № 5 к настоящей Жалобе).

Другие участники, которые не могут набрать максимальный балл по данным качественным и квалификационным критериям, ограничены также и в конкуренции по критерию «Цена договора», так как Заказчик, в целях создания наиболее благоприятных условий заключения договора единственному претенденту, не заинтересован в получении предложений, которые могли бы существенно снизить цену договора.

Что нарушает принцип ФЗ -223 ч.3.п.1 ст.3 «целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

На основании вышеизложенного,

САО «Медэкспресс» просит:

1. Провести внеплановую проверку Закупки № 31503027027;
2. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение Закупки № 31503027027;
3. Признать в действиях Акционерного общества «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин» нарушения ч.1 ст.2 Федерального Закона № 223 от 18.07.2011 и п.2 ч.1 ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135 « О защите конкуренции», в части создания условий ограничивающих и не допускающих конкуренцию.

4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального Закона № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального Закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».
5. Отменить проведение Закупки № 31503027027.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме и Закупочная документация к открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию на 2016 год от 01.12.2015;
2. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме и Закупочная документация к открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию на 2015 год от 17.12.2014;
3. Карта медицинских центров, принадлежащим страховым компаниям, в Центральном районе г. Санкт-Петербурга и в радиусе от местонахождения Заказчика;
4. Копия лицензии CAO «Медэкспресс» на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию;
5. Расчет формулы победителя данного открытого запроса предложений, который единственный набирает 100 баллов по критериям данной Закупки;
6. Выписка из Протокола о назначении Генерального директора CAO «Медэкспресс».

Генеральный директор
CAO «Медэкспресс»



Коковин К.А.