

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь,  
Ставропольский край, 355003

телефон/факс 8(8652) 35-51-19  
e-mail: to26@fas.gov.ru

**ЖАЛОБА**

**на действия аукционной комиссии**

**реестровый номер аукциона в электронной форме: 31502937640**

**Заказчик:**

**Наименование:** Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 355009, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Пушкина, дом 1

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 355029, Ставропольский край, г. Ставрополь, просп. Кулакова, 2

**Контактное лицо:** [REDACTED], [REDACTED]

**Телефон:** + 7 (8652) 95-68-17, + 7 (8652) 95-65-18

**Факс:** отсутствует

**E-mail:** zakupki@ncfu.ru

**Участник закупки:**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Бассейноф-Сервис»

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 121471, г. Москва, ул. Петра Алексева, д. 12

**Место нахождения:** Российская Федерация, 121471, г. Москва, ул. Петра Алексева, д. 12

**Контактное лицо:** [REDACTED]

**Телефон:** +7 (962) [REDACTED]

**Факс:** отсутствует

**E-mail:** kolesnikov@texpert.ru

**Оператор электронной площадки:**

**Наименование:** АО «Единая Электронная Торговая Площадка»

**Электронный адрес:** <http://www.roseltorg.ru/>

**Юридический адрес:** Российская Федерация, 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

**Телефон:** +7 (495) 276-16-26

**Факс:** +7 (495) 730-59-07

**E-mail:** info@roseltorg.ru

**Ф.И.О. членов аукционной комиссии:**

Председатель комиссии	отсутствовал	[REDACTED]
Член комиссии	присутствовал	[REDACTED]
Член комиссии	присутствовал	[REDACTED]
Член комиссии	присутствовал	[REDACTED]
Член комиссии	присутствовал	[REDACTED]
Член комиссии	отсутствовал	[REDACTED]
Член комиссии	отсутствовал	[REDACTED]
Секретарь комиссии	присутствовал	[REDACTED]

**Общая информация о закупке:**

**Способ определения поставщика:** Аукцион в электронной форме

**Наименование объекта закупки:** Поставка чаши бассейна из высоколегированной нержавеющей стали и системы водоподготовки для нужд Северо-Кавказского федерального университета

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 43 176 202,00 Российский рубль

Обществом с ограниченной ответственностью «Бассейноф-Сервис» (далее по тексту – ООО «Бассейноф-Сервис») подана заявка на участие в аукционе в электронной форме на выполнение работ по установке детских игровых элементов (реестровый номер аукциона в электронной форме: 31502937640 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru) (далее по тексту – аукцион).

01.12.2015 Заказчиком опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 65-за/15 на поставку чаши бассейна из высоколегированной нержавеющей стали и системы водоподготовки для нужд Северо-Кавказского федерального университета, в соответствии с которым заявка ООО «Бассейноф-Сервис» отклонена по следующим основаниям:

*«Отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 39 и п. 3 ч. 2 ст. 36 Положения о закупке в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет»:*

*участник закупки в предоставленной первой части заявки на участие в электронном аукционе указывает показатели товаров, несоответствующие*

требованиям, указанным в техническом задании документации об аукционе, по следующим пунктам:

- В п. 28 раздела II участник закупки предложил насос циркуляционный Производство Испания, в то время как в техническом задании указано насос циркуляционный UNIBAD 125-270/0754. Производство Германия.

- В п. 29 раздела II участник закупки предложил Фильтровальная установка с автоматической вентиляционной группой на раме из нерж. стали. Диаметр = 1800 мм. Фильтрующий материал: гравий 3/5 мм; гравий 1/3 мм; песок 0,4/0,8 мм; уголь 0,8/1,6 мм; ВIMS 0,8/1,6 мм. Со смотровым окном уровня загрузки. Панель с манометрами и прободборными кранами, в то время как в техническом задании указана Фильтровальная установка с автоматической вентиляционной группой на раме из нерж. стали. Диаметр = 1800 мм. Фильтрующий материал: гравий 3/5 мм; гравий 1/3 мм; песок 0,4/0,8 мм; уголь 0,8/1,6 мм; ВIMS 0,8/1,6 мм. Со смотровым окном уровня загрузки. Панель с манометрами и прободборными кранами.

- В п. 30 раздела II участник закупки предложил Станция дозирования коагулянта, производство Россия «АКОН», в то время как в техническом задании указана Станция дозирования флокулянта FP60 WWT Medomat FP60, включая емкость 60 л., насос дозирования. Производство Германия.

- В п. 31 раздела II участник закупки предложил Станцию дозирования раствора коррекции pH, производства Россия «АКОН», в то время как в техническом задании указаны Станция дозирования раствора коррекции pH WWT Medomat FP60, включая емкость 60 л., насос дозирования. Производство Германия/

- В п. 32 раздела II участник закупки предложил Станция дозирования дезинфицирующего раствора, производство России «АКОН», в то время как в техническом задании указана Станция дозирования дезинфицирующего раствора WWT Medomat FP60, включая емкость 60 л., насос дозирования. Производство Германия».

**Считаю отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме № 31502937640 необоснованным и незаконным по следующим основаниям.**

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 указанного Федерального закона положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 28 Положения о закупке федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет» (далее – Положение о закупке) для участия в аукционе участник закупки подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены аукционной документацией.

Согласно п. 3.2.2.1 Аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать при размещении заказа на поставку товара при закупке товара предложение о поставляемом товаре, который является предметом договора, его функциональных характеристиках (потребительских свойствах), его количественных и качественных характеристиках, в том числе:

а) указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар;

б) указание производителя и страны происхождения товара;

в) описание комплектации товара;

г) может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, который закупается;

д) иные предложения об условиях исполнения договора. В случаях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, также копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такому товару (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений и т.д.). При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

В соответствии с пунктом 8 Информационной карты аукциона Аукционной документации требования к качеству поставляемого товара установлены в соответствии с Технической частью Аукционной документации.

В соответствии с пунктом 6 Технической части Аукционной документации установлены иные существенные требования к продукции, работам, услугам, а именно:

**«Любые указания в настоящей документации (в том числе в приложениях к настоящей документации) на товарные знаки следует читать в значении «или эквивалент».**

Руководствуясь названными требованиями Положения о закупке, Аукционной документации ООО «Бассейноф-Сервис» предоставило в первой части конкретные показатели используемого товара, а именно:

1. В п. 28 Раздела II нами предложено поставить Насос циркуляционный, который полностью соответствует требованиям Аукционной документации, при этом нами предложен поставить эквивалент данному товару марки «UNIBAD 125-270/0754» производства Германия, на насос производства Испания.

2. В п. 29 Раздела II Заказчиком указано о необходимости поставки товара:



*«Фильтр сорбционно-осветлительный BWT MSF 2001500, диаметр 2000мм, высота загрузки 1500мм, с озоностойким покрытием. С автоматической вентиляционной группой. Фильтрующий материал: гравий 3-5 мм; гравий 1-3 мм; кварцевый песок 0,4-0,8мм; активированный уголь 0,8-1,6мм; BIMS 0,8-1,6мм. Со смотровым окном уровня загрузки..Панель с манометрами и пробоотборными кранами. Клапан воздухоотделительный».*

Нами для поставки предложен аналогичный продукт с техническими характеристиками:

*«Фильтровальная установка с автоматической вентиляционной группой на раме из нерж. стали. Диаметр = 1800 мм. Фильтрующий материал: гравий 3/5 мм; гравий 1/3 мм; песок 0,4/0,8 мм; уголь 0,8/1,6 мм; BIMS 0,8/1,6 мм. Со смотровым окном уровня загрузки. Панель с манометрами и пробоотборными кранами».*

При этом, в опубликованном Протоколе рассмотрения первых частей заявок Заказчиком не указаны причины несоответствия по данному пункту Технического задания.

3. В п. 30 Раздела II Заказчиком указано о необходимости поставки товара:

*«Станция дозирования флокулянта FP60 BWT Medomat FP60, включая емкость 60 л., насос дозирования. Германия».*

Нами для поставки предложен аналогичный по техническим характеристикам продукт с эквивалентным товарным знаком:

*«Станция дозирования коагулянта Производства России «АКОН».*

При этом принципиальная разница между этими двумя способами очистки отсутствует.

4. В п. 31 Раздела II Заказчиком указано о необходимости поставки товара:

*«Станция дозирования раствора коррекции рН BWT Medomat FP60, включая емкость 60 л., насос дозирования. Германия».*

Нами для поставки предложен аналогичный по техническим характеристикам продукт с эквивалентным товарным знаком:

*«Станция дозирования раствора коррекции рН Производства России «АКОН».*

5. В п. 32 Раздела II Заказчиком указано о необходимости поставки товара:

*«Станция дозирования дезинфицирующего раствора BWT Medomat FP60, включая емкость 60 л., насос дозирования. Германия».*

Нами для поставки предложен аналогичный по техническим характеристикам продукт с эквивалентным товарным знаком:

*«Станция дозирования дезинфицирующего раствора Производства России «АКОН».*

При этом пунктом 4 ч. 1.1 ст. 8 Положения о закупке федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в конкурсе, аукционе, запросе предложений в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, заявки на участие в запросе предложений требованиям конкурсной, аукционной документации либо документации о запросе предложений, в том числе наличие в

таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Однако, в нарушение вышеуказанных норм, не смотря на то, что аукционной комиссией формально указана причина отклонения заявки ООО «Бассейноф-Сервис», указанное решение не обосновано и незаконно.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 указанного Федерального закона положения части 1 ст. 17 распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Анализируя аукционную документацию можно сделать вывод, что требование о конкретном производителе товара и стране его происхождения не является его технической качественной, функциональной или какой-то иной характеристикой товара, что приводит к ограничению круга потенциальных участников открытого электронного аукциона, что является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Кроме этого, считаем, что Заказчиком не представлено обоснование потребности товара именно данной марки и страны происхождения.

Таким образом, помимо прочего считаем, что установленные Заказчиком в аукционной документации требования к производителю товара противоречат положениям ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», из положений которой следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Допущенные Заказчиком нарушения при составлении и публикации Документации об аукционе являются существенными и подтверждают необходимость ее приведение в соответствие с действующими нормами закона о закупках.

Более того, установление Заказчиком в Документации об аукционе подобных незаконных и ограничивающих конкуренцию требований дает все основания предполагать о заинтересованности Заказчика на заключение контракта с заранее определенным участником закупки, что свидетельствует о возможной коррупции, ограничении конкуренции и иных злоупотреблениях с его стороны.

Таким образом, неправомерные действия Заказчика нарушают права и законные интересы ООО «Бассейноф-Сервис», а также других участников закупки.

Кроме этого считаем, что ООО «Бассейноф-Сервис» составило заявку в соответствии с требованиями Аукционной документации, а отказ аукционной комиссии в допуске ООО «Бассейноф-Сервис» к участию в аукционе в электронной форме является необоснованным и незаконным.

**В соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе прошу рассматривать данную жалобу дополнительно и как поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем, прошу провести внеплановую проверку по факту указанных выше нарушений.**

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. **Провести внеплановую проверку.**
3. Признать незаконным отказ ООО «Бассейноф-Сервис» в допуске к участию в аукционе в электронной форме.
4. Отменить протоколы аукциона в электронной форме.
5. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений, обязав внести изменения в Аукционную документацию в целях приведения ее в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

1. Копия документа о назначении генерального директора ООО «Бассейноф-Сервис».
2. Копия доверенности.
3. Копия первой части заявки.

Представитель по доверенности

**ПОДПИСАНО ЭЦП**

А.В. Чугунов