

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Ханты – Мансийскому
автономному округу –
Югре**

Адрес: 628011, Россия, г. Ханты-Мансийск, ул.Чехова, 12А
E-mail: to86@fas.gov.ru
Телефон (приёмная): 8(3467)330-031
Факс: 8(3467)332-474

Заказчик:

СГМУП "ДорРемТех"

Адрес (место нахождения): 628412, Россия, АО ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ
ОКРУГ - ЮГРА,
г СУРГУТ, ул. ИНЖЕНЕРНАЯ, дом 11
E-mail: drtppo@yandex.ru
Телефон (факс): 8 (3462) 235971
ОГРН: 1028600612182
ИНН/КПП: 8602001285/ 860201001

Участник размещения заказа, подающий жалобу:

ЗАО «ИНФРА-АУДИТ»

Адрес (место нахождения): 628422, Россия, АО ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ
ОКРУГ - ЮГРА,
г СУРГУТ, ул. Сосновая, дом 27 офисы 413, 414
E-mail: infra-audit@mail.ru
Телефон: 8(3462)236-757
Факс: 8(3462)236-740
ОГРН: 1028600588180
ИНН/КПП: 8602054336/860201001

Исх. № 121 от 08.12.2015 года

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов

Закрытое акционерное общество «ИНФРА-АУДИТ» (сокращенно: ЗАО «ИНФРА-АУДИТ») имеет намерения участвовать в открытом конкурсе (извещение № 31503009729) на право заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Дорожные ремонтные технологии» (сокращенно: СГМУП «ДорРемТех») за период финансово-хозяйственной деятельности с 01 января по 31 декабря 2015 года.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (время местное): с 10-00 часов «17» декабря 2015 г. Место рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: 628422, Россия, АО ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре

Вх. № 1829-20
от 09 12 2015 г.
Приложение на _____ листах
Подпись _____

– ЮГРА, город Сургут, улица Инженерная, д. 11. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 18 декабря 2015 года. Место подведения итогов открытого конкурса: 628422, Россия, АО ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА, город Сургут, улица Инженерная, д. 11. Срок оценки заявок на участие в конкурсе 18 декабря 2015 года.

Ознакомившись с условиями конкурсной документации, ЗАО «ИНФРА-АУДИТ» считает, что критерии оценки заявки «Квалификация участников закупки» в части пункта 2, установленные Конкурсной документацией не соответствуют действующему законодательству, поскольку максимальное значение показателя равно 100 баллов предусмотрено только при наличии копий контрактов (договоров)/актов выполненных работ, подтверждающих наличие опыта оказания услуг по аудиту государственных и муниципальных унитарных предприятий от 10 лет и выше.

Согласно статей 272, 407-408, 456 Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Министерства культуры РФ от 25 августа 2010 г. N 558 "Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения", Государственные, муниципальные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, договоры оказания аудиторских услуг, Аудиторские заключения по бухгалтерской (финансовой) отчетности, документы (акты, справки, счета) о приеме выполненных работ по договорам, контрактам, соглашениям на работы, относящиеся к основной (профильной) деятельности организации хранятся пять лет.

Решением Высшего Арбитражного Суда РФ от 21 февраля 2012 г. № 14589/11 указанный приказ признан не противоречащим действующему законодательству в части, в которой акционерные общества и другие коммерческие организации, не подведомственные федеральным органам государственной власти, включая заявителей, возлагаются обязанности по хранению документов, перечисленных в Перечне типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения.

Таким образом, участники конкурса, добросовестно выполняющие требования действующего законодательства по срокам хранения документов, изначально не смогут набрать более 40 баллов по подкритерию, указанному в пункте 2 Конкурсной документации, поскольку, априори не представляется возможным выполнить требования, предусмотренные относительно подтверждения наличия ежегодного опыта оказания услуг по аудиту государственных и муниципальных унитарных предприятий с приложением копий контрактов (договоров)/ актов выполненных работ от 10 лет и выше.

Кроме того, данный показатель нельзя рассматривать как адекватный квалификации претендентов, поскольку при такой системе оценки в преимущественном положении оказываются аудиторские организации, имеющие опыт работы исключительно по аудиту государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Следовательно, включение в п. 2 Конкурсной документации условий о подтверждении опыта работы только договорами/актами выполненных работ в указанном временном диапазоне, выходящем за временные рамки законодательно установленного срока хранения подобных документов и исключительно по аудиту государственных и муниципальных унитарных предприятий носит дискриминационный характер и нарушает требования п. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Судебная практика подтверждает необходимость выдачи предписаний УФАС по исключению подобного рода критерия из конкурсной документации во избежание нарушения ч. 1. ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Постановление ФАС Северо-Западного округа от 21.04.2011 г. по делу № А56-26174/2010).

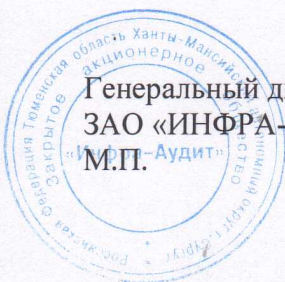
При этом, согласно подп. 1 п. 7.8 Методических рекомендаций по организации и проведению открытых конкурсов на право заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 4 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (одобрены Советом по аудиторской деятельности 18 сентября 2014 г., протокол № 14), в качестве показателей нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки» рекомендуются, в частности, такой показатель, как продолжительность осуществления аудиторской деятельности участником закупки, который в свою очередь может быть подтвержден лицензиями/свидетельствами о членстве в СРО, срок хранения которых постоянный.

На основании выше изложенного просим:

1. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении законодательства при проведении открытого конкурса (извещение № 31503009729) на право заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности СГМУП «ДорРемТех» за период финансово-хозяйственной деятельности с 01 января по 31 декабря 2015 года.
2. Признать жалобу ЗАО «ИНФРА-АУДИТ» обоснованной.
3. Привлечь лиц, виновных в нарушении требований закона, к ответственности в соответствии с законодательством РФ.
4. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности СГМУП «ДорРемТех» за период финансово-хозяйственной деятельности с 01 января по 31 декабря 2015 года.
5. Выдать в адрес СГМУП «ДорРемТех» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения открытого конкурса (извещение № 31503009729) на право заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности СГМУП «ДорРемТех» за период финансово-хозяйственной деятельности с 01 января по 31 декабря 2015 года.

Приложение (распечатана с сайта www.zakupki.gov.ru)

1. Конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Дорожные ремонтные технологии» за период финансово-хозяйственной деятельности с 01 января по 31 декабря 2015 года – 63 л.



Генеральный директор
ЗАО «ИНФРА-АУДИТ»
М.П.

/Остроухова Е. С./