

Общество с ограниченной ответственностью

«БАВКОгрупп»

ОГРН 1136670010091, ИНН/КПП 6670403609/667001001

e-mail: bavkogroup@mail.ru

Исх. № 30/11-15 от 30 ноября 2015г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москва
г. Москва, Мясницкий проезд, д.4 стр.1

Заявитель: ООО «БАВКОгрупп»

ИНН 6670403609

ОГРН 1136670010091

Место нахождения: 620041, г.Екатеринбург, ул.

Пионеров, д. 6, оф.10

Телефон: 8 982 655 32 34

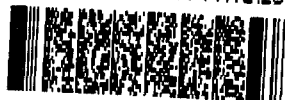
Адрес электронной почты: bavkogroup@mail.ru

ФАКС ОТСУТСТВУЕТ

Московское УФАС

Рег.номер: 46141

Зарегистрирован: 11.12.2015



Заказчик: Акционерное Общество «РЖДстрой»,

Место нахождения: 105064, г.МОСКВА,

Ул. Казакова, дом 8, стр.6

ИНН 7708587205

ОГРН 1067746082546

Адрес электронной почты: RatkinaMN@rzdstroy.ru

Номер телефона: 8(8452) 744-077.

Номер факса: 8(8452) 41-72-37.

Жалоба о нарушении антимонопольного законодательства

16.11.2015 (МСК) на сайте www.zakupki.gov.ru. опубликовано извещение заказчика о проведении конкурсной процедуры. Способ размещения закупки: запрос котировок.

Закупка № 31502960749

Наименование закупки: запрос котировок № 375 на право заключения договора поставки щебня в ноябре 2015 г.

Наименование лота: Поставка щебня в ноябре 2015 г.

Начальная (максимальная) цена договора 7 257 000,00 Российский рубль

Место поставки: Волгоградская область

Дата и время окончания подачи заявок: 23.11.2015 10:00 (МСК)

Место рассмотрения и оценки котировочных заявок: 410004, г. Саратов, ул. 1-й Станционный проезд, д. 14 а.

Позднее, а именно 19.11.2015г. Заказчик опубликовал на сайте изменения в документацию запроса котировок № 375 на право заключения договора поставки щебня в ноябре 2015г.

Изменения коснулись п.3 пп.3.4. котировочной документации в части изменения начальной (максимальной) цены контракта, которая согласно изменениям составила 8 610 000,00 без учета НДС, а также в части единицы измерения и количества товара, а именно:

Наименование товара	Котировочная документация (таблица № 2)	Котировочная документация (таблица № 2) (после изменений от 19.11.2015г.)
Щебень 40-70 М1400 для балластного слоя железнодорожного пути	Единица измерения	
	Куб.м.	тонны
	Количество	
	5000	7000

В связи с тем, что первоначально заявленный в котировочной документации объем щебня в количестве 5000 куб.м. соответствует измененному объему щебня на 7000 тонн, т.е. объем, указанный в куб.метрах (5000) равен объему щебня, указанному в тоннах (7000), участник

закупки не изменил единицу измерения и количество товара в соответствии с изменениями котировочной документации и представил пакет документов, где единицей измерения указал куб.метры в количестве 5000.

Документы котировочной документации были представлены Заказчику на рассмотрение.

По итогам рассмотрения котировочных заявок, экспертной группой по рассмотрению заявок, составлен протокол № 375 от 23.11.2015г. (опубликован на сайте 26.11.2015г), которым котировочная заявка заявителя признана не соответствующей требованиям документации запроса котировок цен № 375 п.6.8.4.1., а именно: **объем и единица измерения продукции, указанные в техническом предложении и в финансово-коммерческом предложении претендента не соответствуют объему и единице измерения продукции, указанным в техническом задании котировочной документации.**

6.8.4. Участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае:

6.8.4.1. Несоответствия котировочной заявки требованиям котировочной документации, в том числе:

котировочная заявка не соответствует форме, установленной котировочной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям котировочной документации;

документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями котировочной документации).

Протоколом № 375 от 23.11.2015г. заседания комиссии по осуществлению закупочной деятельности, **запрос котировок признан несостоявшимся**, на основании п.6.11.1 п.6.11 котировочной документации.

6.11. Признание запроса котировок несостоявшимся.

6.11.1. Запрос котировок признается несостоявшимся, если:

- 1) на участие в запросе котировок подано менее 2 (двух) котировочных заявок;*
- 2) по итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок только одна котировочная заявка признана соответствующей котировочной документации;*
- 3) все котировочные заявки признаны несоответствующими котировочной документации;*

4) победитель запроса котировок или участник закупки, предложивший в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель, или участник закупки, предложение о цене договора (цене лота) которого содержит лучшие условия по цене договора (цене лота), следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий, уклоняется от заключения договора.

Также протоколом № 375 от 23.11.2015г. на основании пп. 6.11.2 п. 6.11 котировочной документации, комиссия приняла решение заключить договор с ООО «ПМК-Строй» со стоимостью предложения 9 660 070,00 с НДС.

Участник закупки и заявитель по настоящей жалобе ООО «БАВКОгрупп» не согласен решением комиссии по осуществлению закупочной деятельности, а именно с признанием запроса котировки № 375 не состоявшимся и принятием решения по заключению договора с ООО «ПМК-Строй», в связи со следующим:

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен

содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При проведении конкурсных процедур, Заказчик АО «РЖДстрой» руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЖДстрой» (далее по тексту - **Положение**), утвержденным решением Совета Директоров АО «РЖДстрой» от 15.07.15г. (протокол № 245). Данное положение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с п. 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЖДстрой», утвержденного решением Совета Директоров АО «РЖДстрой» от 15.07.15г. (протокол № 245), при закупке товаров, работ, услуг АО «РЖДстрой» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (при проведении конкурса, аукциона на право заключить договор, за исключением аукциона, проводимого на понижение цены), Федеральным законом № 223-ФЗ, Федеральным законом «О защите конкуренции» (при проведении торгов, запроса котировок на товары, запроса предложений), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Участник закупки и заявитель по настоящей жалобе является организацией, имеющей длительны опыт поставок щебня различных фракций, и понимает, что обе единицы измерения (и тонны, и куб.м) являются допустимыми при определении количества такого товара как щебень.

Перевод одной единицы измерения в другую возможен посредством формулы: $V=m/p$

V — это объем тела, измеряется в кубических метрах,

m — это масса тела, измеряется в килограммах,

p — это плотность вещества, измеряется в отношении килограмма на кубический метр.

Плотность щебня фракции 40 - 70 составляет 1,39 т/м³. С целью облегчения расчетов указанную сумму округляют до 1,4, что является общепринятой практикой.

Перевод куб.метров в тонны следующий: 5000 куб.м. x 1,4 (плотность щебня) = 7000 тонн. Таким образом, 5000 куб. м. щебня фракции 40 - 70 соответствует 7000 тоннам щебня фракции 40 - 70.

Следовательно, формальное изменение единицы измерения товара (щебня) с куб. метров на тонны не влечет фактическое изменение количества товара (щебня), заявленного к поставке.

С учетом этого, признание котировочной заявки участника закупки несоответствующей предъявленным и установленным в котировочной документации требованиям носит формальный характер, не влияет на содержание и условия заявки на участие в запросе котировок, а также на условия исполнения договора, и не влечет рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его котировочной заявкой.

Таким образом, заявитель настоящей жалобы полагает, что при рассмотрении заявок участников, комиссия не учла принципы, изложенные в ФЗ № 223-ФЗ, а именно: справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Цена товара, предложенная участником в заявке, составила 6 531 300,00 рублей, т.е. участником ООО «БАВКОгрупп» была предложена самая низкая цена по отношению к

начальной (максимальной) цене договора и цене остальных участников закупки.

По мнению заявителя, заказчик закупки создал необоснованные препятствия и ограничения участнику котировки формальным подходом при рассмотрении заявок участников конкурсной процедуры.

Заявитель жалобы полагает, что протокол экспертной группой по рассмотрению заявок № 375 от 23.11.2015г, а также протокол заседания комиссии по осуществлению закупочной деятельности № 375 от 23.11.2015г. нарушают ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, поскольку не соответствуют принципам ФЗ от 18.07.2011г. № 223-ФЗ.

В главе четвертой Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» изложены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары.

В частности, ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещает действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции....

Часть 2 ст. 18.1 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» предусматривает, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель считает, что при принятии решения по настоящей жалобе статьи 17 и 18.1 Закона о защите конкуренции должны рассматриваться в совокупности, поскольку нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выраженное в формальном подходе и касающееся признания котировки несостоявшейся, ограничивают права участника конкурсной процедуры и не соответствуют установленным законом принципам.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» ФЗ № 223-ФЗ, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов заявителя путем отмены протокола экспертной группой по рассмотрению заявок № 375 от 23.11.2015г, протокола заседания комиссии по осуществлению закупочной деятельности № 375 от 23.11.2015г., протокола запроса котировок № 31502960749 от 26.11.2015г.
3. обязать Заказчика подвести итоги котировки № 375 с учетом принципов Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ (ч.1 ст.3).

Приложение:

1. выдержки из котировочная документации (п.3 таблица № 2)
2. изменения в котировочную документацию от 18.11.2015г.
3. финансово-коммерческое предложение (котировка № 375)
4. техническое предложение (котировка № 375)
5. протокол экспертной группы № 375 от 23.11.2015г.
6. протокол заседания комиссии по осуществлению закупочной деятельности № 375 от 23.11.2015г.
7. протокол запроса котировок № 31502960749 от 26.11.2015г.
8. заверенная копия протокола об избрании руководителя заявителя;
9. заверенная копия свидетельств о государственной регистрации;

Директор ООО «БАВКОгрупп»



/Бодров А.В./