



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по делу № 25/2015

Резолютивная часть оглашена: 07.12.2015

В полном объеме изготовлено: 16.12.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (приказ от 28.08.2015 № 322, в редакции от 28.09.2015 № 370) в составе:

председатель Комиссии Волков С.Н., заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: Жабокрик И.Л., начальник отдела контроля органов власти;  
Фартусова О.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве

*ответчиков:*

- Глава Режевского городского округа (ул. Красноармейская, 16, г. Реж, Свердловская область, 623750), извещен, явка не обеспечена;

- Администрация Режевского городского округа (ул. Красноармейская, 16, г. Реж, Свердловская область, 623750), представитель <.....> (доверенность от 07.12.2015 № 5845);

*заявителя:*

депутат Режевской городской Думы А.Н. Потапенко (ул. Красноармейская, 16, г. Реж, Свердловская область, 623750), извещен, явка не обеспечена;

*заинтересованных лиц:*

- Режевская городская прокуратура Свердловской области (ул. Пушкина, 6, г. Реж, Свердловская область, 623750), извещена, явка не обеспечена;

- ИП Вашкис Н.Н. (ул. Бажова, 15, г. Реж, Свердловская область, 623750), извещена, явка не обеспечена;

- Екатеринбургский центр услуг связи Уральского филиала ЗАО «КОМСТАР-Регионы» (ЗАО «Стрим-ТВ») (далее - ЗАО «КОМСТАР-Регионы») (ул. Мамина-Сибиряка, 128, г. Екатеринбург, 620026), извещен, явка не обеспечена;

- ИП Киселева С.Б. (ул. Чапаева, д. 25/1, кв. 2, г. Реж, Свердловская область, 623750), извещена, явка не обеспечена;

- ИП Вавилова С.А. (ул. Чайковского, 7, г. Реж, Свердловская область, 623750), извещена, явка не обеспечена;

- ИП Васильев Р.С. (ул. Кривоусова, д. 18Д, кв. 113, г. Верхняя Пышма, Свердловская область, 624090), извещен, явка не обеспечена;

- МУП «Ритуал» (ул. Пушкина, 30, г. Реж, Свердловская область, 623750), извещено, явка не обеспечена;

- ООО «Похоронный дом «Хэлп Плюс» (ул. Свердлова, 15, г. Реж, Свердловская область, 623750), извещено, явка не обеспечена;

- ИП Мусальникова А.В. (ул. Пушкина, 30, г. Реж, Свердловская область, 623750), извещена, явка не обеспечена;

- МКУ «УГХ» (ул. Трудовая, 2, г. Реж, Свердловская область, 623750), извещено, явка не обеспечена.

рассмотрев в рамках главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 25/2015 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения:

- Главой Режевского городского округа п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Постановлений от 16.07.2008 № 930, от 16.07.2008 № 931, от 07.08.2008 № 1017 и заключении на основании вышеуказанных постановлений договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Режевского городского округа (от 17.09.2008 № 91, от 16.07.2008 № 98, от 07.08.2008 № 113, соответственно), с хозяйствующими субъектами (ИП Вашкис Н.Н., ЗАО «Стрим-ТВ», ИП Киселевой С.Б., соответственно), а именно, без проведения торгов, а также при отсутствии согласия антимонопольного органа на предоставление в аренду муниципального имущества хозяйствующим субъектам;

- Администрацией Режевского городского округа ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии по не утверждению схемы размещения рекламных конструкций на территории Режевского городского округа;

- Администрацией Режевского городского округа п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в выдаче вышеуказанных разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций хозяйствующим субъектам (ИП Вавиловой С.А., ИП Васильеву Р.С.) в нарушение требований антимонопольного законодательства, а именно, без проведения торгов;

- Администрацией Режевского городского округа ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в невнесении изменений в п. 1.10 Порядка деятельности специализированной службы (Постановление Администрации Режевского городского округа от 22.09.2011 № 1448), реализация которого может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

#### **УСТАНОВИЛА:**

Дело № 25/2015 возбуждено Приказом от 28.08.2015 № 322 и Определением от 01.09.2015 назначено к рассмотрению на 29.09.2015.

Определениями от 29.09.2015, от 29.10.2015 рассмотрение дела отложено на 29.10.2015, 07.12.2015, соответственно.

Основанием для возбуждения дела, в соответствии с ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, явились результаты плановой документарно-выездной проверки в отношении органа местного самоуправления Режевского городского округа, а также перенаправление Режевской городской прокуратурой Свердловской области обращения депутата Режевской Думы А.Н. Потапенко (вх. № 01-15704 от 13.07.2015).

Главой Режевского городского округа А.Г. Чепчуговым в письменных пояснениях (вх. № 01-20233 от 22.09.2015) сообщено, что в связи с тем, что Постановления от 16.07.2008 № 930, от 16.07.2008 № 931, от 07.08.2008 №1017 были приняты Главой Режевского городского округа А.А. Штейнмиллером, избранным на муниципальных выборах, следовательно, А.Г. Чепчугов является ненадлежащим ответчиком по делу № 25/2015.

Администрация Режевского городского округа в письменных пояснениях (вх. № 01-20158 от 21.09.2015) сообщила, что ее действиях нарушение антимонопольного законодательства отсутствует.

Екатеринбургский центр услуг связи Уральского филиала ЗАО «КОМСТАР-Регионы» (ЗАО «Стрим-ТВ») в письменных пояснениях (вх. № 01-22727 от 29.10.2015) сообщил следующее.

В арендуемом ЗАО «КОМСТАР-Регионы» согласно договору 16.07.2008 № 98 нежилом помещении размещено оборудование связи.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции допускается заключение договоров аренды при предоставлении указанных прав на имущество для размещения сетей связи.

**Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

В соответствии со ст. 1 Закона о защите конкуренции, антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции, органами местного самоуправления (п. 2 ч. 1).

В ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7); под хозяйствующим субъектом – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5).

В силу ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В период с 20.03.2015 по 19.05.2015 на основании приказа Свердловского УФАС России от 12.03.2015 № 94 проведена плановая документарно-выездная проверка в отношении Администрации Режевского городского округа, в ходе которой было установлено, что в действиях Администрации Режевского городского округа усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 21 Устава (принят Решением Режевской Думы от 18.05.2005 № 30) структуру органов местного самоуправления Режевского городского округа составляют:

- 1) Представительный орган местного самоуправления Режевского городского округа - Режевская Дума;
- 2) Глава Режевского городского округа;

3) Администрация Режевского городского округа - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования;

4) Контрольный орган Режевского городского округа.

Полномочия Администрации Режевского городского округа определены ст.ст. 40, 41 Устава.

Согласно ч. 1 ст. 41 к полномочиям Администрации Режевского городского округа, в том числе относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Режевского городского округа (п. 8);

- формирование и содержание муниципального архива, организация хранения, формирования, учета и использования архивных документов и архивных фондов (п. 59);

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения (п. 60);

- выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории Режевского городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории Режевского городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (п. 70).

В ходе анализа договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Режевского городского округа, заключенных с хозяйствующими субъектами, было установлено, что отдельные договоры заключены в нарушение требований Закона о защите конкуренции, а именно, без проведения торгов, а также при отсутствии согласия антимонопольного органа на предоставление данного имущества хозяйствующим субъектам.

Так без соблюдения указанных требований, на основании Постановлений Главы Режевского городского округа Комитет по управлению имуществом Режевского городского округа с хозяйствующими субъектами заключил следующие договоры аренды:

- № 91 от 17.09.2008 с ИП Вашкис Н.Н. на объект – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Реж, ул. Бажова, 15, площадью 21,5 кв. м, сроком с 17.09.2008 по 17.08.2009, с последующим продлением на основании заявлений арендатора:

дополнительное соглашение от 18.08.2009 – с 18.08.2009 по 17.07.2010;

дополнительное соглашение от 18.07.2010 – с 18.07.2010 по 17.06.2011;

дополнительное соглашение от 18.06.2011 – с 18.06.2011 по 31.05.2012;

дополнительное соглашение от 01.06.2012 – с 01.06.2012 по 30.04.2013;

дополнительное соглашение от 01.05.2013 – с 01.05.2013 по 30.03.2014;

дополнительное соглашение от 01.04.2014 – с 01.04.2014 по 28.02.2015;

дополнительное соглашение от 01.03.2015 – с 01.03.2015 по 01.07.2015;

дополнительное соглашение от 22.06.2015 – с 01.07.2015 по 01.07.2018;

указанный договор № 91 был заключен на основании Постановления Главы Режевского городского округа от 16.07.2008 № 930;

нежилое помещение арендодатель (Комитет по управлению имуществом Режевского городского округа) передал арендатору (ИП Вашкис Н.Н.) на основании акта приема-передачи от 17.09.2008;

- № 98 от 16.07.2008 с ЗАО «Стрим-ТВ» (реорганизовано – ЗАО «КОМСТАР-Регионы») на объект – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Реж, ул. Космонавтов, 9, площадью 148,7 кв. м, сроком с 16.07.2008 по 16.05.2009, с

последующим возобновлением на неопределенный срок согласно дополнительному соглашению № 1 от 01.11.2009.

указанный договор № 98 был заключен на основании Постановления Главы Режевского городского округа от 16.07.2008 № 931;

нежилое помещение арендодатель (Комитет по управлению имуществом Режевского городского округа) передал арендатору (ЗАО «Стрим-ТВ») на основании акта приема-передачи от 16.07.2008;

- № 113 от 07.08.2008 с ИП Киселевой С.Б на объект – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Реж, ул. Калинина, 30 а, площадью 30,5 кв. м, сроком с 07.10.2008 по 07.09.2009, с последующим продлением на основании заявлений арендатора:

дополнительное соглашение от 08.09.2009 – с 08.09.2009 по 07.08.2010;

дополнительное соглашение от 08.08.2010 – с 08.08.2010 по 07.07.2011;

дополнительное соглашение от 08.07.2011 – с 08.07.2011 по 07.06.2012;

дополнительное соглашение от 08.06.2012 – с 08.06.2012 по 07.05.2013;

дополнительное соглашение от 08.05.2013 – с 08.05.2013 по 07.04.2014;

дополнительное соглашение от 08.04.2014 – с 08.04.2014 по 07.03.2015;

дополнительное соглашение от 08.03.2015 – с 08.03.2015 по 01.07.2015;

дополнительное соглашение от 29.06.2015 – с 01.07.2015 по 01.07.2018;

указанный договор № 113 был заключен на основании Постановления Главы Режевского городского округа от 07.08.2008 № 1017;

нежилое помещение арендодатель (Комитет по управлению имуществом Режевского городского округа) передал арендатору (ИП Киселевой С.Б.) на основании акта приема-передачи от 07.10.2008.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вступил в действие 26.10.2006.

В соответствии со ст. 1 Закона о защите конкуренции, целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2), для обеспечения достижения которых им определяются организационные и правовые основы предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления (п. 2 ч. 1).

Государственной или муниципальной преференцией, в соответствии с п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 164-ФЗ, от 06.12.2011 № 401-ФЗ) является предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Таким образом, под муниципальной преференцией может рассматриваться не любое предоставление муниципального имущества хозяйствующему субъекту в пользование, а предоставление муниципального имущества в целях реализации задач, перечисленных в ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции, безвозмездно либо на льготных условиях.

Следовательно, передача государственного или муниципального имущества в безвозмездное пользование или по договору аренды хозяйствующим субъектам является одной из форм предоставления государственной (муниципальной) преференции и подлежит контролю в рамках главы 5 вышеназванного Закона.

В соответствии с ч. 4 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции (в ред. Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ) порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч.ч. 1 и 3 указанной статьи, и перечень случаев заключения указанных договоров путем проведения торгов в форме конкурса устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Закону о защите конкуренции любое предоставление государственного (муниципального) имущества, в том числе в аренду, без согласия антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных ст. 19 Закона о защите конкуренции, является нарушением порядка предоставления государственной или муниципальной преференции и противоречит п. 7 ч. 1 ст. 15 указанного Закона и влечет последствия в виде признания недействительными актов органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Закона о защите конкуренции федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

К указанному заявлению прилагаются:

1) проект акта, которым предусматривается предоставление государственной или муниципальной преференции, с указанием цели предоставления и размера такой преференции, если она предоставляется путем передачи имущества;

2) перечень видов деятельности, осуществляемых и (или) осуществлявшихся хозяйствующим субъектом, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, в течение двух лет, предшествующих дате подачи заявления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем два года, а также копии документов, подтверждающих и (или) подтверждавших право на осуществление указанных видов деятельности, если в соответствии с законодательством Российской Федерации для их осуществления требуются и (или) требовались специальные разрешения;

3) наименование видов товаров, объем товаров, произведенных и (или) реализованных хозяйствующим субъектом, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, в течение двух лет, предшествующих дате подачи заявления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем два года, с указанием кодов видов продукции;

4) бухгалтерский баланс хозяйствующего субъекта, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявления, либо, если хозяйствующий субъект не представляет в налоговые органы бухгалтерский баланс, иная предусмотренная законодательством Российской Федерации о налогах и сборах документация;

5) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с хозяйствующим субъектом, в отношении которого имеется намерение предоставить государственную или

муниципальную преференцию, с указанием основания для вхождения таких лиц в эту группу;

б) нотариально заверенные копии учредительных документов хозяйствующего субъекта.

Таким образом, Комиссией антимонопольного органа установлен факт нарушения Главой Режевского городского округа п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии локальных актов, на основании которых в дальнейшем были заключены договоры аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Режевского городского округа, с хозяйствующими субъектами, и последующем продлении срока действия данных договоров, без проведения торгов, а также при отсутствии согласия антимонопольного органа на предоставление в аренду муниципального имущества хозяйствующим субъектам, а именно, на основании Постановления Главы Режевского городского округа от 16.07.2008 № 930 был заключен договор № 91 от 17.09.2008 с ИП Вашкис Н.Н., на основании Постановления Главы Режевского городского округа от 07.08.2008 № 1017 был заключен договор № 113 от 07.08.2008 с ИП Киселевой С.Б.

В отношении заключения договора № 98 от 16.07.2008 с ЗАО «Стрим-ТВ» на основании Постановления Главы Режевского городского округа от 16.07.2008 № 931 факт нарушения антимонопольного законодательства не установлен (не подтвержден), в связи с тем, что согласно п. 7 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество предоставленного для размещения сетей связи.

Положение о порядке размещения наружной рекламы на территории Режевского городского округа утверждено Решением Режевской Думы от 28.03.2007 № 19 (далее - Положение).

Согласно п. 4.1 Положения установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку рекламной конструкции, выдаваемого Управлением муниципальным имуществом Администрации Режевского городского округа на основании заявления собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции.

Вместе с тем, ч. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе) устанавливается, что заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной

собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Согласно ч. 5.8 ст. 19 Закона о рекламе органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах. Схема размещения рекламных конструкций должна соответствовать документам территориального планирования и обеспечивать соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержать карты размещения рекламных конструкций с указанием типов и видов рекламных конструкций, площади информационных полей и технических характеристик рекламных конструкций. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта Российской Федерации. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Для целей настоящей статьи под информационным полем рекламной конструкции понимается часть рекламной конструкции, предназначенная для распространения рекламы.

Схема размещения рекламных конструкций на территории Режевского городского округа отсутствует. Согласно письменному пояснению Администрации Режевского городского округа (вх. № 01-16088 от 17.07.2015): «Схема размещения рекламных конструкций на территории Режевского городского округа находится в стадии разработки».

В период с января 2015 по апрель 2015 выданы следующие разрешения на установку рекламных конструкций на территории Режевского городского округа:

№ п/п	Рекламораспространитель	Место размещения рекламной конструкции	Вид рекламной конструкции	Срок размещения рекламной конструкции	Дата выдачи разрешения
1	ИП Вавилова С.А.	Автодорога от ж/д переезда к АЗС Гапзпромнефть (ул.А.Матросова, 89) 200 м от переезда	Щит фанерный с металлическим каркасом 18 кв.м.	с 07.04.2015 по 07.04.2020 (5 лет)	07.04.2015
2	ИП Васильев Р.С	Город Реж, ул.А.Матросова, на расстоянии 100 м от пересечения с ул.Гоголя в	Щит 18 кв.м.	с 20.04.2015 по 20.04.2020	20.04.2015



		сторону ул.Советская			
--	--	-------------------------	--	--	--

На установку и эксплуатацию указанных рекламных конструкций договоры не заключались.

Согласно письменному пояснению Администрации Режевского городского округа (вх. № 01-17021 от 03.08.2015) договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не заключались, но выдавались разрешения на установку рекламных конструкций.

Кроме того, Администрацией Режевского городского округа к указанным выше письменным пояснениям (вх. № 01-16088 от 17.07.2015, вх. № 01-17021 от 03.08.2015) предоставлены Уведомления, направленные в адрес указанных хозяйствующих субъектов, об аннулировании разрешений на установку рекламных конструкций от 30.06.2015 № 446 и от 30.06.2015 № 447 (с предписаниями о демонтаже рекламных конструкций от 30.06.2015 № 441 и 30.06.2015 № 443, соответственно) со ссылкой основания аннулирования разрешений Акта № 4 плановой документарно-выездной проверки Федеральной антимонопольной службы Свердловской области от 19.05.2015.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 29-ПП утверждены предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы (действует с 31.01.2014).

В силу п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе, предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, комиссией антимонопольного органа установлены факты нарушения антимонопольного законодательства:

- ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции Администрацией Режевского городского округа, выразившегося в бездействии по не утверждению схемы размещения рекламных конструкций на территории Режевского городского округа;

- п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции Администрацией Режевского городского округа, выразившегося в выдаче вышеуказанных разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций хозяйствующим субъектам (ИП Вавиловой С.А., ИП Васильеву Р.С.) в нарушение требований антимонопольного законодательства, а именно, без проведения торгов.

На территории Режевского городского округа по состоянию на 01.01.2015 ритуальные услуги осуществляют следующие хозяйствующие субъекты:

- МУП «Ритуал»;
- ООО «Похоронный дом «Хэлп Плюс»;
- ИП Мусальникова А.В.

Постановлением Администрации Режевского городского округа от 22.06.2011 № 963 утверждено Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест

захоронения на территории Режевского городского округа (далее - Положение об организации ритуальных услуг).

Постановлением Администрации Режевского городского округа от 22.09.2011 № 1448 полномочиями специализированной службы наделено МУП «Ритуал».

Кроме того, вышеуказанным постановлением утвержден Порядок деятельности специализированной службы (далее - Порядок деятельности специализированной службы).

Пунктом 1.10 Порядка деятельности специализированной службы определено, что специализированная служба по вопросам похоронного дела может заключать договоры с юридическими и физическими лицами на оказание агентских, транспортных и иных услуг, на проведение отдельных работ как по погребению умерших, так и по устройству и уходу мест захоронения.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении и похоронном деле) супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Перечисленные услуги оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела (далее - специализированная служба).

Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 29 Закона о погребении и похоронном деле органы местного самоуправления создают специализированные службы, на которые в соответствии с названным Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Порядок деятельности специализированных служб определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

По смыслу Закона о погребении и похоронном деле основной целью создаваемой органами местного самоуправления специализированной службы является оказание на безвозмездной основе перечня услуг по погребению, предусмотренных ст.9 названного закона.

На основании п. 22 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах местного самоуправления) к вопросам местного значения поселения относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Из содержания ч. 1 ст. 17 Закона об общих принципах местного самоуправления

следует, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселения, муниципальные районы и городские округа обладают полномочиями, в частности, по созданию муниципальных предприятий и учреждений, финансированию муниципальных учреждений, формированию и размещению муниципального заказа, установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

В силу ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Частью 1 ст. 5 Положения об организации ритуальных услуг определено, что специализированная служба оказывает на безвозмездной основе перечень услуг по погребению, предусмотренный ст. 9 Закона о погребении и похоронном деле.

Таким образом, Администрация Режевского городского округа наделила специализированную службу как полномочиями, вытекающими из Закона о погребении и похоронном деле (ч. 1 ст. 5 Положения об организации ритуальных услуг), так и полномочиями по оказанию услуг сверх гарантированного перечня услуг по погребению (п. 1.10 Порядка деятельности специализированной службы).

Поскольку дополнительные услуги оказываются на возмездной основе (за счет средств лица, осуществляющего погребение), то оказывая такие услуги, специализированная служба становится хозяйствующим субъектом - участником рынка ритуальных услуг.

Указанные пункты Порядка деятельности специализированной службы допускают совмещение специализированной службой функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта, что не предусмотрено Федеральными законами, указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации, а также не соответствуют ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, Администрация Режевского городского округа отнесла к ведению специализированной службы проведение отдельных работ как по погребению умерших, так и по устройству и уходу мест захоронения.

Таким образом, указанным Порядком деятельности специализированной службы специализированной службе предоставлены преимущества по осуществлению деятельности на рынке ритуальных услуг на территории Режевского городского округа.

На основании вышеизложенного, комиссией антимонопольного органа установлен факт нарушения Администрацией Режевского городского округа ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в невнесении изменений в п. 1.10 Порядка деятельности специализированной службы, реализация которого может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства:

Постановлением Администрации Режевского городского округа от 31.10.2014 № 2265 была утверждена муниципальная программа «Совершенствование социально-экономической политики на территории Режевского городского округа до 2020 года».

Постановлением Администрации Режевского городского округа от 22.10.2015 № 2167 в вышеуказанную муниципальную программу были внесены изменения, а именно, раздел 3 подпрограммы 8 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Режевском городском округе» предусматривает оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется Управлением муниципальным имуществом Администрации Режевского городского округа в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Согласно п. 4 ч. 3 ст. 19 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Постановлениями Администрации Режевского городского округа: от 10.11.2015 № 2347 и от 10.11.2015 № 2348 предоставлены муниципальные преференции сроком на 5 лет (без проведения торгов) ИП Вашкис Н.Н., ИП Киселевой С.Б., соответственно, на использование вышеуказанными помещениями.

Таким образом, орган местного самоуправления добровольно устранил нарушение антимонопольного законодательства.

Кроме того, Администрация Режевского городского округа предоставила проект Постановления Администрации Режевского городского округа об утверждении схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках, расположенных на территории Режевского городского округа, который в настоящее время находится в стадии согласования с соответствующими должностными лицами.

Таким образом, орган местного самоуправления добровольно устранил нарушение антимонопольного законодательства.

Кроме того, Постановлением Администрации Режевского городского округа от 23.10.2015 № 2195 внесены изменения в вышеуказанный Порядок деятельности специализированной службы, а именно, п. 1.10 исключен.

Таким образом, орган местного самоуправления добровольно устранил нарушение антимонопольного законодательства.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции Комиссия антимонопольного органа прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Учитывая вышеизложенное, в связи с тем, что орган местного самоуправления добровольно устранил нарушение антимонопольного законодательства, рассмотрение дела в отношении Главы Режевского городского округа, Администрации Режевского городского округа прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать факты нарушений:

- Главой Режевского городского округа п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии локальных актов, на основании которых в дальнейшем были заключены договоры аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Режевского городского округа, с хозяйствующими субъектами, и последующем продлении срока действия данных договоров, без проведения торгов, а также при отсутствии согласия антимонопольного органа на предоставление в аренду муниципального имущества хозяйствующим субъектам;

- Администрацией Режевского городского округа ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии по не утверждению схемы размещения рекламных конструкций на территории Режевского городского округа;

- Администрацией Режевского городского округа п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в выдаче вышеуказанных разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций хозяйствующим субъектам в нарушение требований антимонопольного законодательства, а именно, без проведения торгов;

- Администрацией Режевского городского округа ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в невнесении изменений в п. 1.10 Порядка деятельности специализированной службы, реализация которого может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. В связи с добровольным устранением Администрацией Режевского городского округа нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрение дела в отношении Главы Ржевского городского округа, Администрации Режевского городского округа прекратить.

Председатель комиссии

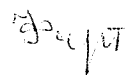


С.Н. Волков

Члены комиссии



И.Л. Жабокрик



О.А. Фартусова

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.*

