



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения
объединенных в одно производство дел № 12/2015, № 23/2015

10 декабря 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (Приказ от 26.08.2015 № 320, в ред. Приказа от 09.11.2015 № 446) в составе:

председатель Комиссии: Волков С.Н., заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Смирнягина Л.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Олейник К.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

при участии представителей:

заявителя:

- Общество с ограниченной ответственностью «Издательская группа «ВК-Медиа» (далее – ООО ИГ «ВК-Медиа» ул. Коммунальная, д. 38, г. Краснотурьинск, Свердловская область, 624449) – Данишкин Н.Е. (доверенность № 18 от 14.09.2015);

ответчиков:

- Дума Сосьвинского городского округа (ул. Толмачева, д. 45, р.п. Сосьва Свердловская область, 624971) – ходатайство об отложении рассмотрении дела;

- Администрация Сосьвинского городского округа (ул. Толмачева, д. 45, р.п. Сосьва Свердловская область, 624971) – Колесниченко Ю.Г. (доверенность № 40 от 09.12.2015);

заинтересованных лиц:

- Общество с ограниченной ответственностью «Серовский рабочий» (ул. Карла Маркса, д. 39, г. Серов, Свердловская область, 624992), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- Управление Роскомнадзора по Уральскому Федеральному округу (пр-кт Ленина, д. 39, г. Екатеринбург, 620000), Кравченко И.В. (доверенность б/н от 21.07.2015).

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), объединенные в одно производство дела № 12/2015, № 23/2015 по признакам нарушения:

- Думой Сосьвинского городского округа ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Решения № 266 от 30.12.2013 об определении периодических печатных изданий (средства массовой информации) «Серовский рабочий» и «Муниципальный Вестник», для официального опубликования муниципальных правовых актов Сосьвинского городского округа;

- Администрацией Сосьвинского городского округа п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в оплате ООО «Серовский рабочий» услуг, оплата которых

осуществляется при покупке продукции периодического печатного издания, предназначенной для некоммерческого распространения
руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 12/2015 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 07.05.2015 № 177 и Определением от 08.05.2015 назначено к рассмотрению на 09.06.2015. Определением от 09.06.2015 рассмотрение дела отложено на 22.07.2015, к участию в рассмотрении дела привлечено Управление Роскомнадзора по УрФО в качестве заинтересованного лица. Определением от 22.07.2015 рассмотрение дела отложено на 26.08.2015.

Дела №№ 12, 23 объединены в одно производство Определением от 26.08.2015. Приказом от 26.08.2015 № 320 определен состав Комиссии по рассмотрению объединенным в одно производство дела. Приказом от 09.11.2015 № 446 внесены изменения в состав Комиссии.

В связи с объединением дел в одно производство и истребованием сведений у ООО ИГ «ВК-Медиа» Определением от 26.08.2015 рассмотрение дела отложено на 16.09.2015. Определением от 16.09.2015 рассмотрение дела отложено на 09.11.2015, в связи с проводимой Управлением Роскомнадзора по УрФО проверки печатного издания «Серовский рабочий». Определением от 09.11.2015 рассмотрение дела отложено на 10.12.2015.

Основанием для возбуждения дел в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства Думой Сосьвинского городского округа при анализе документов по заявлению ООО «ИГ «ВК-Медиа» (вх. № 01-25653 от 15.12.2014).

ООО ИГ «ВК-Медиа» обратилось в Свердловское УФАС России с обращением на действия Думы Сосьвинского городского округа в части нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Решения № 266 от 30.12.2013 «Об определении информационной общественно-политической газеты «Серовский рабочий» и приложение к газете «Муниципальный вестник» для официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов Сосьвинского городского округа».

Заявитель считает, что Администрацией Сосьвинского городского округа должны проводиться конкурсные процедуры по определению печатного издания для опубликования муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вместо этого, вышеуказанным Решением Дума Сосьвинского городского округа ограничивает конкуренцию на рынке печатных средств массовой информации, распространяющихся на территории Сосьвинского городского округа Свердловской области, в связи с тем, что необоснованно создает конкурентное преимущество одному хозяйствующему субъекту.

Дума Сосьвинского городского округа сообщила, что в соответствии со ст. 47 Устава Сосьвинского городского округа все муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и граждан, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения. Неопубликованные муниципальные нормативные правовые акты применению не подлежат. Официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов является публикация их полного текста в

печатном средстве массовой информации, определенном нормативным правовым актом Думы городского округа.

В случае не определения печатного средства информации для официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов создается потенциальная возможность нарушения принципов нормотворческой деятельности органов местного самоуправления, снижается уровень гарантий конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления, на своевременный и беспрепятственный доступ к информации, непосредственно затрагивающий права и свободы.

При принятии Решения от 30.12.2013 № 266 Дума Сосьвинского городского округа руководствовалась Законом о МСУ, законом РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), ст. 47 Устава.

Решение Думы № 266 от 30.12.2013 Сосьвинского городского округа не наделяет правом или обязанностью ООО «Серовский рабочий» печатать муниципальные нормативные правовые акты, а лишь определяет, что муниципальные нормативные акты, опубликованные в вышеуказанной газете будут являться официальными.

Устав Сосьвинского городского округа не содержит ограничений по количеству определяемых печатных средств массовой информации для официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов.

Администрация Сосьвинского городского округа в ходе рассмотрения дела сообщила, что печатное издание «Серовский рабочий» и приложение к нему «Муниципальный Вестник» распространяется только в орган местного самоуправления, тиражом 50 экземпляров и не имеется в свободной продаже. Оплата по договорам на оказание услуг по опубликованию муниципальных нормативных правовых актов и иной официальной информации производится по вышеуказанным 50 экземплярам.

Печатное издание «Серовский рабочий» и приложение к нему «Муниципальный вестник» распространяется среди отделов органа местного самоуправления и передается в муниципальные библиотеки.

По вопросу выбора единственного из двух определенных Думой средств массовой информации, сообщено, что распространение печатного издания «Муниципальный вестник» тиражом 50 экземпляров достаточно для деятельности органов местного самоуправления Сосьвинского городского округа, на основании чего был сделан выбор.

ООО «Серовский рабочий» в своем письме (вх. № 01-17944 от 17.08.2015) сообщило, что печатное издание «Серовский рабочий» публикует муниципальные правовые акты по договору с Администрацией Сосьвинского городского округа, не являясь при этом инициатором данного соглашения. Администрация Сосьвинского городского округа обратилась сама в редакцию газеты, поскольку печатание приложения «Муниципальный вестник» в другом печатном СМИ было несоизмеримо дороже. Для ООО «Серовский рабочий» данная услуга не является коммерчески выгодным предложением. Ни о каком финансировании самого издания речь не идет. Учитывая тот факт, что многие десятилетия газета выходит на территории Серовского района (ныне Сосьвинский городской округ), а также то, что Администрация Серовского района была соучредителем ООО «Серовский рабочий», они продолжают сотрудничество с Администрацией, общественными организациями и предприятиями.

Тираж основной газеты в настоящее время составляет 7000 экземпляров, тираж приложения к ней «Муниципальный вестник Сосьвинского городского округа» - 50 экземпляров.

Управлением Роскомнадзора по Уральскому Федеральному округу сообщено следующее:

Периодическое печатное издание газета «Серовский рабочий» перерегистрировано Уральским окружным межрегиональным территориальным управлением Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, в связи с чем выдано свидетельство о регистрации СМИ ПИ № 11-0660 от 14.05.2001. Согласно документам, предоставленным при перерегистрации газеты, предполагаемый тираж заявлен 10 000 экземпляров.

Действующим законодательством РФ о средствах массовой информации не регулируется порядок выхода в свет приложения к периодическому печатному изданию. Вместе с тем, согласно разъяснениям Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16.06.2009 (<http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news2487>), приложение к средству массовой информации не подлежит регистрации, если является вкладышем в данное средство массовой информации, имеющим сквозную нумерацию страниц и выходные данные зарегистрированного средства массовой информации, которые размещаются в объеме основного издания и соответствуют регистрационным данным основного издания. При этом указанная вкладка распространяется совместно с основным изданием, тем же тиражом.

Представителем Роскомнадзора по УрФО уточнено, что тираж приложения к основному печатному изданию может быть меньше основного тиража, но не должен превышать его.

В случае, если приложение имеет самостоятельное название, порядковый номер и распространяется отдельно от основного издания, согласно ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» оно является самостоятельным средством массовой информации и подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Управлением Роскомнадзора по УрФО направлен запрос в ООО «Серовский рабочий» о предоставлении экземпляра печатного издания «Серовский рабочий» и приложений к нему.

В ходе проверки печатного издания «Серовский рабочий» установлено, что основной тираж печатного издания отпечатан в типографии ЗАО «ПраймПринт» (г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, 18-н), а приложение «Муниципальный вестник» Сосьвинского и Серовского городского округа отпечатан в ОАО «Север» (г. Серов, ул. Карла Маркса, д. 19).

На основании имеющихся в распоряжении Управления экземпляров газеты «Муниципальный вестник Сосьвинского городского округа» установлено, что данное периодическое печатное издание является самостоятельным средством массовой информации, так как распространяется отдельно от газеты «Серовский рабочий», используется для официального опубликования муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Сосьвинского городского округа, имеет собственные выходные данные, нумерацию страниц и тираж.

На основании сведений, предоставленных ОАО «Полиграфическое объединение «Север», выпуски газеты «Муниципальный вестник Сосьвинского городского округа» в августе 2015 года были отпечатаны в количестве 50 экземпляров, что соответствует тиражу, указанному в выходных данных издания. Экземпляры периодического печатного издания газеты «Серовский рабочий» указанная типография не изготавливала.

В соответствии со ст. 12 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» освобождаются от регистрации в качестве СМИ

периодические печатные издания тиражом менее одной тысячи экземпляров. Таким образом, газета «Муниципальный вестник Сосьвинского городского округа» в установленном порядке освобождена от регистрации.

Дополнительно, по результатам проведенного анализа имеющихся материалов Управлением выявлены признаки нарушения ст. 27 Закона о СМИ, а именно: в № 30 (30) от 06.08.2015 указаны ложные выходные данные об учредителе.

Оценив в соответствии с пунктами 1 и 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4, 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвовавших в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии со ст. 1 Закона о защите конкуренции, антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения; недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

В соответствии с ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закон о местном самоуправлении в РФ) под **вопросами местного значения** понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, *решение которых* в соответствии с Конституцией РФ и указанным Законом *осуществляется* населением и (или) *органами* местного самоуправления *самостоятельно* (ст. 2). Органы местного самоуправления в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 и ч. 4 ст. 51 Закона о местном самоуправлении в РФ в целях решения вопросов местного значения обладают *полномочиями*:

- по осуществлению финансового обеспечения деятельности казенных учреждений и муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также по осуществлению закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд;

- по *созданию* муниципальных предприятий и учреждений, *а также по участию в создании* хозяйственных обществ, *необходимых для осуществления* полномочий по решению *вопросов местного значения*.

Пунктом 7 части 1 статьи 17 Закона о местном самоуправлении в РФ устанавливается, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями **учреждения** печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Пунктом 6 части 1 статьи 44 Закона о местном самоуправлении в РФ установлено, что Уставом муниципального образования должны определяться виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов.

В соответствии с ФЗ от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под **информацией** понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под

документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством РФ случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2).

Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений (ч. 1 ст. 5). При этом информация выведена из состава объектов гражданских прав (п. 8 ст. 17 ФЗ от 18.12.2006 № 231-ФЗ). Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения (ч. 1 ст. 5). Распространение информации в РФ осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством. Предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией (ч. 1 и ч. 4 ст. 10).

Под **доступом к информации** понимается возможность получения информации и ее использования (п. 6 ст. 2); под **предоставлением информации** - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц (п. 8 ст. 2); под **распространением информации** понимаются действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц (п. 9 ст. 2).

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на (ч. 3 ст. 5):

- 1) информацию, свободно распространяемую;
- 2) информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- 3) информацию, которая в соответствии с федеральными законами **подлежит предоставлению или распространению**;
- 4) информацию, распространение которой в РФ ограничивается или запрещается.

К общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен (ч. 1 ст. 7). Не может быть ограничен доступ к нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления (п. 1 ч. 4 ст. 8).

Законодательством РФ могут быть установлены виды информации в зависимости от ее содержания или обладателя (ч. 4 ст. 5).

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» под **информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления** понимается информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее - подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к **информации о деятельности органов местного самоуправления** - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности (п. 1 ст. 1).

В соответствии с ФЗ от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий государственными органами, органами местного самоуправления (ч. 1 ст. 9). **Доступ** к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться следующими **способами** (ст. 6):

1) **обнародование (опубликование)** государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации (далее - **СМИ**);

2) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет»;

3) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;

4) ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;

5) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления;

6) предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

7) другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами.

Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа (ч. 1 ст. 7). Форма предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления устанавливается настоящим ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Форма предоставления информации о деятельности государственных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления может устанавливаться также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, а в отношении информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальными правовыми актами. В случае, если форма предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления не установлена, она может определяться запросом пользователя информацией. При невозможности предоставления указанной информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется в государственном органе, органе местного самоуправления (ч. 2 ст. 7).

Общедоступная информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления предоставляется государственными органами и органами местного самоуправления неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных (ч. 2.1 ст. 7).

Обнародование (опубликование) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в СМИ осуществляется в соответствии с законодательством РФ о СМИ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи. Официальное опубликование законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов осуществляется в соответствии с установленным законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами порядком их официального опубликования (ч. 1 и ч. 3 ст. 12).

Согласно п. 3 ст. 47 Закона о местном самоуправлении в РФ порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

В соответствии с ч. 2 ст. 47 Устава официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов является публикация их полного текста в печатном средстве массовой информации, определенном нормативным правовым актом Думы Сосьвинского городского округа.

При этом пп. 23 п. 3 ст. 22 Устава определено, что к полномочиям Думы Сосьвинского городского округа относится учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей городского округа официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии городского округа, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

В соответствии с Законом РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» под **массовой информацией** понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы; под **средством массовой информации** - форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием), в том числе **периодическое печатное издание** - газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное наименование (название), текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год. Применительно к периодическому печатному изданию под **продукцией** СМИ понимается тираж или часть тиража отдельного номера; под **распространением продукции** СМИ - продажа, подписка, доставка, раздача периодического печатного издания, иные способы распространения; под **распространителем** - лицо, осуществляющее распространение продукции СМИ по договору с редакцией, издателем или на иных законных основаниях; под **издателем** - издательство, иное учреждение, предприятие (предприниматель), осуществляющее материально-техническое обеспечение производства продукции СМИ, а также приравненное к издателю юридическое лицо или гражданин, для которого эта деятельность не является основной либо не служит главным источником дохода; под **редакцией** СМИ - организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации (ст. 2).

Редакции СМИ, учредителями (соучредителями) которых являются государственные органы, обязаны публиковать по требованию этих органов их официальные сообщения в порядке, регулируемом уставом редакции или заменяющим его договором, а равно иные материалы, публикация которых в данных средствах массовой информации предусмотрена законодательством РФ. Государственные СМИ обязаны публиковать сообщения и материалы федеральных органов государственной власти и

органов государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (ст. 35). Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствам массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах (ст. 38).

Учредителем (соучредителем) средства массовой информации может быть гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган. Учредителем (соучредителем) печатного средства массовой информации в соответствии с Законом о местном самоуправлении может быть орган местного самоуправления (ст. 7).

Редакция средства массовой информации осуществляет свою деятельность после его регистрации, за исключением случаев освобождения от регистрации, предусмотренных настоящим Законом (ст. 8).

Не требуется регистрация средств массовой информации, учреждаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов, а также периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров (ст. 12).

Права и обязанности учредителя и редакции, предусмотренные настоящим Законом, возникают с момента регистрации средства массовой информации, а предусмотренные уставом редакции - с момента его утверждения. Учредитель, редакция, издатель, распространитель могут дополнительно установить на договорной основе взаимные права и обязанности. Положения устава и договоров не должны противоречить настоящему Закону и иным актам законодательства Российской Федерации (ст. 17).

Учредитель утверждает устав редакции и (или) заключает договор с редакцией средства массовой информации (главным редактором).

Учредитель может выступать в качестве редакции, издателя, распространителя, собственника имущества редакции (ст. 18).

Редакция осуществляет свою деятельность на основе профессиональной самостоятельности.

Редакция может быть юридическим лицом, самостоятельным хозяйствующим субъектом, организованным в любой допустимой законом форме. Если редакция зарегистрированного средства массовой информации организуется в качестве предприятия, то она подлежит также регистрации в соответствии с федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц и помимо производства и выпуска средства массовой информации вправе осуществлять в установленном порядке иную, не запрещенную законом деятельность.

Редакция может выступать в качестве учредителя средства массовой информации, издателя, распространителя, собственника имущества редакции.

Редакцией руководит главный редактор, который осуществляет свои полномочия на основе настоящего Закона, устава редакции, договора между учредителем и редакцией (главным редактором). Главный редактор представляет редакцию в отношениях с учредителем, издателем, распространителем, гражданами, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, государственными органами, а также в суде. Он несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности средства массовой информации настоящим Законом и другими законодательными актами Российской Федерации (ст. 19).

Устав редакции средства массовой информации принимается на общем собрании коллектива журналистов - штатных сотрудников редакции большинством голосов при наличии не менее двух третей его состава и утверждается учредителем.

В уставе редакции должны быть определены:

- 1) взаимные права и обязанности учредителя, редакции, главного редактора;
- 2) полномочия коллектива журналистов - штатных сотрудников редакции;
- 3) порядок назначения (избрания) главного редактора, редакционной коллегии и (или) иных органов управления редакцией;

- 4) основания и порядок прекращения и приостановления деятельности средства массовой информации;

- 5) передача и (или) сохранение права на наименование (название), иные юридические последствия смены учредителя, изменения состава соучредителей, прекращения деятельности средства массовой информации, ликвидации или реорганизации редакции, изменения ее организационно-правовой формы;

- 6) порядок утверждения и изменения устава редакции, а также иные положения, предусмотренные настоящим Законом и другими законодательными актами.

До утверждения устава редакции, а также если редакция состоит менее чем из десяти человек, ее отношения с учредителем, включая вопросы, перечисленные в пунктах 1 - 5 части второй настоящей статьи, могут определяться заменяющим устав договором между учредителем и редакцией (главным редактором).

Устав редакции, организуемой в качестве предприятия, может являться одновременно уставом данного предприятия. В этом случае устав редакции должен соответствовать также законодательству о предприятиях и предпринимательской деятельности.

Копия устава редакции или заменяющего его договора направляется в регистрирующий орган не позднее трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) данного средства массовой информации. При этом редакция вправе оговорить, какие сведения, содержащиеся в ее уставе или заменяющем его договоре, составляют коммерческую тайну (ст. 20).

Издатель осуществляет свои права и несет обязанности на основе данного Закона, Федерального закона «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», законодательства об издательском деле, предприятиях и предпринимательской деятельности.

Издатель может выступать в качестве учредителя средства массовой информации, редакции, распространителя, собственника имущества редакции (ст. 21).

Договором между соучредителями средства массовой информации определяются их взаимные права, обязанности, ответственность, порядок, условия и юридические последствия изменения состава соучредителей, процедура разрешения споров между ними.

Договором между учредителем и редакцией (главным редактором) определяются производственные, имущественные и финансовые отношения между ними: порядок выделения и использования средств на содержание редакции, распределения прибыли, образования фондов и возмещения убытков, обязательства учредителя по обеспечению надлежащих производственных и социально-бытовых условий жизни и труда сотрудников редакции. Стороной в договоре с редакцией может быть каждый соучредитель в отдельности либо все соучредители вместе.

Договором между редакцией и издателем определяются производственные, имущественные и финансовые отношения между ними, взаимное распределение издательских прав, обязательства издателя по материально-техническому обеспечению производства продукции средства массовой информации и ответственность сторон.

Учредитель, редакция (главный редактор) и издатель могут заключать также иные договоры между собой, а также с распространителем (ст. 22).

Решением Думы Сосьвинского городского округа от 30.12.2013 № 266 определено два печатных издания общественно-политическая газета «Серовский рабочий» и приложение к нему «Муниципальный вестник».

Учредителем ООО «Серовский рабочий» является физическое лицо, а само ООО «Серовский рабочий» является учредителем и издателем печатного издания «Серовский рабочий».

Согласно Уставу редакции средства массовой информации «Муниципальный вестник Сосьвинского городского округа» (утвержден генеральным директором ООО «Серовский рабочий» Т.Д. Романовой) учредителем СМИ является Администрация Сосьвинского городского округа. ООО «Серовский рабочий» является издателем «Муниципального вестника» (п. 1.2).

Редакция не является юридическим лицом. Редакция осуществляет хозяйственную деятельность как структурное подразделение в рамках выполнения уставных задач ООО «Серовский рабочий» (п. 1.3).

Финансирование деятельности Редакции осуществляется Учредителем в порядке, установленном настоящим Уставом и иными документами Учредителя (п. 1.5).

Имущество, используемое Редакцией газеты, является составной частью имущества Учредителя. Решение о наделении Редакции газеты тем или иным имуществом принимается органами управления Учредителя в соответствии с их компетенцией.

«Муниципальный Вестник Сосьвинского городского округа» является самостоятельным периодическим печатным изданием, имеет собственные выходные данные, нумерацию и печатается отдельно от печатного издания «Серовский рабочий», издается тиражом 50 экземпляров.

Согласно ст. 12 Закона о СМИ не требуется регистрация средств массовой информации, учреждаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов, а также периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров.

В соответствии со ст. 38 Закона о СМИ граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц.

Указом Президента РФ от 31.12.1993 г. № 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» в качестве одного из важнейших принципов деятельности государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц был закреплен принцип информационной открытости, что выражается:

- в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей личные интересы граждан;

- в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях;

- в осуществлении гражданами контроля за деятельностью государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц и принимаемыми ими решениями, связанными с соблюдением, охраной и защитой прав и законных интересов граждан;

- в создании условий для обеспечения граждан Российской Федерации зарубежными информационными продуктами и оказания им информационных услуг, имеющих зарубежное происхождение.

В соответствии с ФЗ от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе РФ в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Причем информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях, а также иная установленная законом информация предоставляются бесплатно. Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами (ч. 5, п. 1 и п. 3 ч. 8, ч. 9 ст. 8).

В соответствии с Законом о СМИ со дня принятия регистрирующим органом решения о регистрации СМИ оно считается зарегистрированным.

На основании решения о регистрации СМИ заявителю выдается свидетельство о регистрации СМИ. Свидетельство о регистрации СМИ оформляется на бланке, являющемся документом строгой отчетности и защищенной от подделок полиграфической продукцией, по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ (ст. 8).

Каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать наименование (название) издания, порядковый номер выпуска и тираж. Тираж периодического печатного издания определяется главным редактором по согласованию с издателем. Изъятие, а равно уничтожение тиража или его части допускается не иначе как по вступившему в силу решению суда (ст. 28).

Распространение продукции СМИ считается коммерческим, если за нее взимается плата. Продукция, предназначенная для некоммерческого распространения, должна иметь пометку «Бесплатно» и не может быть предметом коммерческого распространения. При этом каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать цену, либо пометку «Свободная цена», либо пометку «Бесплатно» (ст. 25 и ст.27).

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона (п.7).

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что муниципальной преференцией является предоставление органами местного самоуправления, хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий.

Часть 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции устанавливает, что не является государственной или муниципальной преференцией:

1) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

2) передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий, проведения контртеррористических операций;

3) закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

4) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав на основании федерального закона или на основании вступившего в законную силу решения суда;

5) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав в равной мере каждому участнику товарного рынка;

6) предоставление концедентом концессионеру государственных или муниципальных гарантий, имущественных прав по концессионному соглашению, заключенному в соответствии с частями 4.1 - 4.12 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Между ООО «Серовский рабочий» и Администрацией Сосьвинского округа заключены договоры № СО-03/14 от 09.01.2014, № СО-05/14 от 03.03.2014, № СО-22/14 от 30.06.2014, № СО-56/14 от 10.11.2014 на оказание услуг по опубликованию муниципальных правовых актов и иной официальной информации в печатном издании «Муниципальный вестник», а в печатном издании «Серовский рабочий» данные акты не публикуются.

Согласно письму Администрации Сосьвинского городского округа № 1681 от 27.05.2015 (вх. № 01-11250 от 03.06.2015) при заключении вышеуказанных договоров Администрации городского округа действовала в рамках п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), который дает право Заказчику заключить договора с единственным поставщиком на сумму, не превышающую 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с п. 1.2 договора услуги оказываются согласно Закону о СМИ.

Услуги включают:

- оказание услуг по подготовке и размещению в приложении к газете «Серовский рабочий» «Муниципальный вестник» нормативных правовых актов, официальных документов и иной информации Сосьвинского городского округа;

- распространение издания на территории Сосьвинского городского округа, в том числе по подписке;

- периодичность выпуска издания – по необходимости Заказчика;

- тираж издания на территории Сосьвинского городского округа составляет 50 экземпляров.

Таким образом, несмотря на возложенную Решением Думы Сосьвинского городского округа № 266 от 30.12.2013 обязанность публикации муниципальных правовых актов в двух периодических печатных изданиях - «Серовский рабочий» и

«Муниципальный вестник», Администрация публикует муниципальные правовые акты и оплачивает услуги печатному изданию «Муниципальный вестник», а в газете «Серовский рабочий» нет.

Согласно официальным данным в Сосьвинском городском округе проживает 14 747 (четырнадцать тысяч семьсот сорок семь) человек, при этом приложение «Муниципальный вестник» издается тиражом 50 экземпляров и распространяется между отделами Администрации Сосьвинского городского округа и библиотеками.

Комиссия считает, что распространение 50 экземпляров «Муниципального вестника» не отвечает целям и духу «**обнародования**», понятие которого определено Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», так как Администрация информирует о своей деятельности в печатном издании, выпускаемом минимальным тиражом и распространяемом среди ограниченного круга лиц (отделы органа местного самоуправления и муниципальные библиотеки).

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов местного самоуправления.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ под государственными (муниципальными) услугами (работами) понимаются услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами;

государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);

К бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ст. 69).

К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на:

- обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания;

- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности казенных учреждений), в том числе в целях оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам (ст. 69.1).

Обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает:

- оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности,

государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;

- закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ст. 70).

В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества (п. 1 ст. 78.1).

Таким образом, в действиях Думы Сосьвинского городского округа усматриваются признаки нарушения ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в издании Решения № 266 от 30.12.2013, которое наделяет хозяйствующий субъект (ООО «Серовский рабочий») функциями и полномочиями органа местного самоуправления по опубликованию нормативных правовых актов.

Кроме того, в адрес Управления поступило ходатайство Думы Сосьвинского городского округа (вх. № 01-25243 от 08.12.2015) об отложении рассмотрения объединенных в одно производство дел №№ 12, 23/2015, которое Комиссия удовлетворяет.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- для привлечения к участию в деле заинтересованных лиц;
- в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии с ч. 1, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение объединенных в одно производство дел № 12/2015 и № 23/2015;

2. Назначить рассмотрение объединенных в одно производство дел № 12/2015 и № 23/2015 **на 28 декабря 2015 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Екатеринбург, ул. **Московская, 11, к. 314** (зал заседаний);

3. Думе Сосьвинского городского округа на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции представить в срок до **25 декабря 2015 года** в адрес Управления следующие сведения и документы:

- письменные объяснения по признакам нарушения ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции;

4. ООО «Серовский рабочий» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции представить в срок до **25 декабря 2015 года** в адрес Управления следующие сведения и копии документов:

- Устав редакции печатного издания «Серовский рабочий»;
- Устав редакции печатного издания «Муниципальный вестник».

5. Законному представителю ООО «Серовский рабочий» в соответствии со ст. 25.15 КоАП РФ надлежит явиться **28 декабря 2015 в 15 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России для составления протокола об административном правонарушении по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, выразившееся в непредставлении документов и сведений, запрошенных

Определением от 09.11.2015 в срок до 07.12.2015 и представить следующие документы (их копии):

- письменное объяснение по факту непредставления документов, запрошенных Управлением Определением об отложении рассмотрения дела от 09.11.2015 исх. № 15183;
- выписку из учредительных документов ООО «Серовский рабочий», подтверждающую полномочия директора (иной документ).
- документ, удостоверяющий личность представителя (паспорт);
- документ, удостоверяющий служебное положение законного представителю юридического лица;

Явка ответчика по делу, заявителя, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) **обязательна**.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии:

Л.В. Смирнягина

К.В. Олейник

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.