



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по делу № 22/2015

11 декабря 2015 г.

г. Екатеринбург

Резолютивная часть объявлена 03.12.2015
В полном объеме изготовлено 11.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 18.08.2015 № 313, в ред. Приказа № 487 от 03.12.2015) в составе:

председатель Комиссии: Волков С.Н., заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <.....>;
<.....>;
<.....>.

при участии представителей:

заявителей:

- Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Даниловское» (ул. Строителей, д. 32-Б, г. Первоуральск, Свердловская область, 623100) ходатайство о рассмотрении без участия;

- Общество с ограниченной ответственностью «Дом Плюс» (ул. Чкалова, д. 34, г. Первоуральск, Свердловская область, 623100) – явка не обеспечена, надлежаще извещено;

ответчиков:

- Администрация городского округа Первоуральск (ул. Ватутина, д. 41, г. Первоуральск, Свердловская область, 623109) – <.....>

- Управление ЖКХ и строительства городского округа Первоуральск (ул. Ватутина, д. 36, г. Первоуральск, Свердловская область, 623109) – <.....>;

заинтересованных лиц:

- ПМУП «Единый расчетный центр» (далее - ПМУП ЕРЦ) (ул. Советская, д. 6в, г. Первоуральск, Свердловская область, 623100) – <.....>),

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 22/2015 по признакам нарушения Администрацией городского округа Первоуральск, Управлением ЖКХ и строительства городского округа Первоуральск п. 5 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предопределении хозяйствующего субъекта (платежного агента) ПМУП ЕРЦ для управляющих организаций, при предоставлении услуг по начислению и сбору платежей за жилищно-коммунальные услуги,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 22/2015 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом Свердловского УФАС России от 18.08.2015 № 313 и Определением от 18.08.2015 назначено к рассмотрению на 09.09.2015. Определением от 09.09.2015 назначено к рассмотрению на 28.10.2015, Определением от 28.10.2015 назначено к рассмотрению на 03.12.2015, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужили заявления ООО УК «Даниловское» (вх. № 01-11422 от 05.06.2015), ООО «Дом Плюс» (вх. № 01-11423 от 05.06.2015), указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Заявители обратились в Свердловское УФАС России с жалобой на действия Администрации городского округа Первоуральск, совершенные при проведении конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами.

Управлением ЖКХ и строительства городского округа Первоуральск утверждена конкурсная документация, в которой содержится проект договора управления многоквартирным домом (Приложение № 4), заключаемый победителем конкурса с собственниками помещений.

В соответствии с п. 3.7 договора, плата за содержание и ремонт общего имущества собственники, пользователи и (или) лица, принявшие помещения, жилых помещений вносят на расчетный счет Управляющей организации путем перечисления денежных средств через ПМУП «Единый расчетный центр» на основании выставленных к оплате сумм.

Также в п. 3.10 договора указано, что плата за содержание и ремонт общего имущества вносится собственниками, нанимателями жилых помещений и (или) лицами, принявшими помещения, на основании данных, представленных к оплате ПМУП ЕРЦ

Заявители указывают, что управляющая организация имеет право самостоятельно начислять и собирать платежи за жилые помещения и коммунальные услуги, однако включение п. 3.7, п. 3.10 в проект договора лишает их такого права.

Дополнительно в заявлениях сообщено, что в открытом конкурсе участвовала ПМУП ЕРЦ, которая признана победителем по большинству лотов.

Представителем *Администрации городского округа Первоуральск и Управления ЖКХ и строительства городского округа Первоуральск* в ходе рассмотрения дела сообщено, что в данном случае имеет место некорректная формулировка пункта 3.7, предполагалось уполномочить расчетный центр на прием платежей в пунктах приема платежей, обслуживаемых ПМУП ЕРЦ.

Права ООО УК «Даниловское», ООО «Дом Плюс» не нарушены, поскольку заявители не являлись участниками конкурса, следовательно у них не возникло и не могло возникнуть обязательства заключения договора управления в редакции, размещенной на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Управляющие организации, победившие в конкурсе, составили дополнительные соглашения к договору управления многоквартирными домами с ПМУП ЕРЦ, в которых п. 3.7, п. 3.10 исключены из договора.

Руководствуясь Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 04.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», руководствуясь Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Постановлением Главы муниципального образования «город Первоуральск» от 11.09.2003 № 2528 «О создании единого расчетного центра», было создано – ПМУП ЕРЦ.

ПМУП ЕРЦ находится в ведомственном подчинении Управления жилищно-коммунального хозяйства городского округа Первоуральск.

Целями деятельности Предприятия являются:

- централизация сбора платежей за жилищно-коммунальные услуги;
- своевременное перечисление собранных средств организациям, оказывающим услуги населению;
- получение прибыли.

Для достижения указанных целей Предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

- предоставление услуг по ведению первичной бухгалтерской отчетности, сбору средств за жилищно-коммунальные и иные услуги, организация расчетов между поставщиками и потребителями жилищно-коммунальных услуг;
- паспортная работа;
- начисление льгот и субсидий населению по оплате жилищно-коммунальных услуг;
- управление эксплуатацией жилого фонда;
- управление эксплуатацией нежилого фонда.

Из них социально-значимыми являются:

- паспортная работа;
- работа в рамках законодательства о предоставлении социальной поддержки гражданам;
- содержание и обслуживание общежитий, домов маневренного жилищного фонда.

По состоянию на 01.01.2013 в управлении и на обслуживании находилось 8 многоквартирных домов, имеющих статус общежитий (маневренного жилищного фонда).

17.03.2015 ПМУП ЕРЦ получило лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

ПМУП ЕРЦ на общих основаниях приняло участие в конкурсе 01.06.2015 по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, наряду с другими управляющими организациями.

Представителем *ПМУП ЕРЦ* в ходе рассмотрения дела было сообщено, что организацией с Управлением ЖКХ и строительства городского округа Первоуральск был заключен договор от 14.12.2012 № 4 по обслуживанию общежитий как управляющая организация.

Муниципальная недвижимость – один из самых значимых секторов государственной недвижимости. Муниципальная недвижимость включает в себя весь комплекс имущества города. Городская недвижимость состоит из жилого и нежилого фонда, коммунальных сетей и всевозможных сооружений. Все объекты социального и культурного назначения, относящиеся к муниципальной собственности города, представляющие собой объекты нежилого фонда школы и другие образовательные учреждения, дома культуры, библиотеки, поликлиники, больницы, городские парки, ценные природные ландшафты, памятники архитектуры, фонтаны, детские и спортивные площадки, городские системы водоснабжения и энергообеспечения, городские дороги и площади, инженерные сети и сооружения, а также всевозможные здания и сооружения, которые используются для управления городом.

Среди объектов городской недвижимости можно выделить муниципальный жилищный фонд и объекты городской инфраструктуры.

Представитель считает, что ПМУП ЕРЦ соответствует критериям, предъявляемым ст. 113 Гражданского кодекса РФ и п. 4 ст. 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Оценив в соответствии с пунктами 1 и 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4, 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвовавших в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Антимонопольным законодательством, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Под органами местного самоуправления Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), согласно ч. 1 ст. 37 Закона о местном самоуправлении наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

В структуру местной администрации входят отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации городского округа, полномочия которых, устанавливаются соответствующими положениями.

В соответствии со ст. 21 Устава Первоуральского городского округа структуру органов местного самоуправления городского округа составляют:

- 1) Первоуральская городская Дума;
- 2) Глава городского округа Первоуральск;
- 3) Администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления) городского округа Первоуральск;
- 4) Счетная палата городского округа Первоуральск;
- 5) Управление образования городского округа Первоуральск;
- 6) Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск;
- 7) Билимбаевское сельское территориальное управление городского округа Первоуральск;
- 8) Кузинское сельское территориальное управление городского округа Первоуральск;
- 9) Новоалексеевское сельское территориальное управление городского округа Первоуральск;
- 10) Новоуткинское сельское территориальное управление городского округа Первоуральск.

Согласно ст. 21 Устава городского округа Первоуральск (утвержден Решением Первоуральского городского Совета от 23.06.2005 № 94) Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск самостоятельный отраслевой орган местного самоуправления и самостоятельно несет ответственность по своим долгам и обязательствам.

В ст. 4 Закона о защите конкуренции под **конкуренцией** понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7); под **хозяйствующим субъектом** - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5).

Вопросы управления многоквартирными домами урегулированы разделом VIII Жилищного кодекса РФ. Так, в соответствии со ст. 161 Жилищного кодекса РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

В соответствии с Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами (утверждены Постановлением Правительства РФ от 15.05.2013 № 416) под деятельностью по управлению многоквартирным домом (далее - управление многоквартирным домом) понимается выполнение стандартов, направленных на достижение целей, установленных **статьей 161** Жилищного кодекса Российской Федерации, а также определенных решением собственников помещений в многоквартирном доме (п. 2).

Управление многоквартирным домом обеспечивается выполнением следующих стандартов (п. 4):

пп. «ж») организация и осуществление расчетов за услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, включая услуги и работы по управлению многоквартирным домом, и коммунальные услуги, в том числе:

- начисление обязательных платежей и взносов, связанных с оплатой расходов на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг в соответствии с требованиями **законодательства** Российской Федерации;

- оформление платежных документов и направление их собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме;

- осуществление управляющими организациями, товариществами и кооперативами расчетов с ресурсоснабжающими организациями за коммунальные ресурсы, поставленные по договорам ресурсоснабжения в целях обеспечения предоставления в установленном порядке собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги соответствующего вида;

- ведение претензионной и исковой работы в отношении лиц, не исполнивших обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, предусмотренную жилищным **законодательством** Российской Федерации;

пп. «б») сбор, обновление и хранение информации о собственниках и нанимателях помещений в многоквартирном доме, а также о лицах, использующих общее имущество в

многоквартирном доме на основании договоров (по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме), включая ведение актуальных списков в электронном виде и (или) на бумажных носителях с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных

В соответствии с ч. 7 ст. 155 Жилищного кодекса РФ собственники помещений в многоквартирном доме, в котором не созданы товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив и управление которым осуществляется управляющей организацией, плату за жилое помещение и коммунальные услуги вносят этой управляющей организации, за исключением случаев, предусмотренных [частью 7.1](#) настоящей статьи и [статьей 171](#) настоящего Кодекса.

На основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме собственники помещений в многоквартирном доме и наниматели жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме могут вносить плату за все или некоторые коммунальные услуги ресурсоснабжающим организациям. При этом внесение платы за коммунальные услуги ресурсоснабжающим организациям признается выполнением собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме своих обязательств по внесению платы за коммунальные услуги перед управляющей организацией, которая отвечает перед такими собственниками и нанимателями за предоставление коммунальных услуг надлежащего качества (ч. 7.1 ст. 155).

Наймодатель жилого помещения, управляющая организация, иное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, а также их представитель вправе осуществлять расчеты с нанимателями жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов и собственниками жилых помещений и взимать плату за жилое помещение и коммунальные услуги при участии платежных агентов, осуществляющих деятельность по приему платежей физических лиц, а также банковских платежных агентов, осуществляющих деятельность в соответствии с [законодательством](#) о банках и банковской деятельности (ч. 15 ст. 155).

В соответствии с Федеральным законом 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (далее – Закон о платежных агентах) под платежным агентом понимается юридическое лицо, за исключением кредитной организации, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по приему платежей физических лиц. Платежным агентом является оператор по приему платежей либо платежный субагент (ст. 2).

Под деятельностью по приему платежей физических лиц (далее - прием платежей) в целях настоящего Федерального закона признается прием платежным агентом от плательщика денежных средств, направленных на исполнение денежных обязательств перед поставщиком по оплате товаров (работ, услуг), в том числе внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с Жилищным [кодексом](#) Российской Федерации, а также осуществление платежным агентом последующих расчетов с поставщиком (ст. 3).

Платежный агент при приеме платежей обязан иметь соответствующий договор об осуществлении деятельности по приему платежей физических лиц, предусмотренный настоящей статьей. Деятельность юридического лица или индивидуального

предпринимателя по приему от физического лица денежных средств без заключения указанного договора, соответствующего требованиям настоящего Федерального закона, либо договора об осуществлении деятельности по приему платежей физических лиц, предусмотренного Федеральным [законом](#) "О банках и банковской деятельности", запрещена (п. 11 ст. 4).

Платежный агент при приеме платежей обязан использовать специальный банковский счет (счета) для осуществления расчетов (п. 14 ст. 4).

Контроль за соблюдением платежными агентами обязанностей по сдаче в кредитную организацию полученных от плательщиков при приеме платежей наличных денежных средств для зачисления в полном объеме на свой специальный банковский счет (счета), а также по использованию платежными агентами и поставщиками специальных банковских счетов для осуществления расчетов при приеме платежей осуществляют налоговые органы Российской Федерации (п. 4 ст. 7).

Первоуральское муниципальное унитарное предприятие «Единый расчетный центр» создано 18.09.2003 и является платежным агентом при приеме от физических лиц наличных платежей за коммунальные услуги, а также осуществляет деятельность по управлению, эксплуатации жилого фонда.

При приеме и обработке платежей с физических лиц не взимается дополнительная плата, так как управляющие организации самостоятельно выплачивают муниципальному предприятию денежные средства, на основании заключенных между ними договоров о предоставлении услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Администрацией городского округа Первоуральск 29.04.2015 объявлен открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Конкурс проведен 01.06.2015 Управлением ЖКХ и строительства городского округа Первоуральск, которая утвердила конкурсную документацию.

В конкурсной документации содержится проект договора управления многоквартирным домом (Приложение № 4), заключаемый победителем конкурса с собственниками помещений.

В соответствии с п. 3.7 договора, плата за содержание и ремонт общего имущества собственники, пользователи и (или) лица, принявшие помещения, жилых помещений вносят на расчетный счет Управляющей организации путем перечисления денежных средств через ПМУП «Единый расчетный центр» на основании выставленных к оплате сумм.

Также в п. 3.10 договора указано, что плата за содержание и ремонт общего имущества вносится собственниками, нанимателями жилых помещений и (или) лицами, принявшими помещения, на основании данных, представленных к оплате ПМУП ЕРЦ.

В рассматриваемом случае, победитель, определенный по итогам открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД и обязанный заключить договор управления многоквартирным домом с собственниками помещений, лишается права самостоятельного выбора способа исполнения обязанности по начислению платы за жилищно-коммунальные услуги, а также выбора способа реализации права на сбор соответствующих денежных средств.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Закон о местном самоуправлении**) под **вопросами местного значения** понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с **Конституцией** Российской Федерации и настоящим Федеральным **законом** осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (ст. 2).

К вопросам местного значения городского округа, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении относится обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным **законодательством**.

Пунктом 3 части 3 статьи 19 Жилищного кодекса установлено, что муниципальный жилищный фонд - совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям.

К жилым помещениям на основании ч. 1 ст. 16 Жилищного кодекса РФ относятся:

- 1) жилой дом, часть жилого дома;
- 2) квартира, часть квартиры;
- 3) комната.

Органы местного самоуправления в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 и ч. 4 ст. 51 Закона о местном самоуправлении в целях решения вопросов местного значения обладают полномочиями:

- по осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- по созданию муниципальных предприятий и учреждений, а также по участию в создании хозяйственных обществ, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с п. 4 ст. 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственное или муниципальное предприятие может быть создано **только указанных в ней случаях**, в том числе при необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства.

На основании п. 1 ст. 74.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

Органы государственной власти (органы местного самоуправления) и органы управления государственными внебюджетными фондами не вправе налагать на юридические и физические лица не предусмотренные законодательством Российской Федерации финансовые и иные обязательства по обеспечению выполнения своих полномочий (абз. 2 ст. 30).

Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон о государственной социальной помощи) установлено следующее:

Государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Набор социальных услуг - перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 1 ст. 6.2 Закона о государственной социальной помощи в состав предоставляемого гражданам из числа категорий, указанных в [статье 6.1](#) настоящего Федерального закона, набора социальных услуг включаются следующие социальные услуги:

1) обеспечение в соответствии со [стандартами](#) медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

1.1) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) [бесплатный проезд](#) на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При предоставлении социальных услуг в соответствии с настоящей статьей граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах социального обслуживания граждан РФ) установлено:

Социальное обслуживание граждан (далее - социальное обслуживание) - деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Получатель социальных услуг - гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляется социальная услуга или социальные услуги.

Поставщик социальных услуг - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание.

Стандарт социальной услуги - основные требования к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги получателю социальной услуги, установленные по видам социальных услуг.

В соответствии со ст. 30 Закона об основах социального обслуживания граждан в РФ получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей

предоставляются следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

Социальные услуги предоставляются гражданину на основании [договора](#) о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг (п. 1 ст. 17).

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату (п. 2 ст. 17).

Система социального обслуживания, согласно ст. 5 Закона об основах социального обслуживания граждан в РФ, включает в себя:

- негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги;

- индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

Пунктом 2.1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) установлено, что социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные [статьей 31.1](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ст. 31.1 Закона о некоммерческих организациях органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами

полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;
- 13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
- 14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- 15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- 16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- 17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

Таким образом, определив п. 3.7, п. 3.10 в проекте договора управления многоквартирным домом (утвержден конкурсной документацией) ПМУП ЕРЦ как единственного платежного агента, Управление ЖКХ и строительства городского округа Первоуральск совершило нарушение п. 5 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, вызвавшееся в ограничении возможности управляющих организаций (победителей конкурса) на предоставление услуг, указанных в пп. «ж») п. 4 Правил № 416.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения

антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Поскольку дополнительными соглашениями к договору управления многоквартирными домами между ПМУП ЕРЦ и управляющими организациями (победителями конкурса) исключены п. 3.7, п. 3.10, постольку Комиссия считает, что, отсутствует необходимость выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Управлением ЖКХ и строительства городского округа Первоуральск п. 5 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предопределении хозяйствующего субъекта (платежного агента) ПМУП ЕРЦ для управляющих организаций, при предоставлении услуг по начислению и сбору платежей за жилищно-коммунальные услуги;

2. Прекратить производство по делу в отношении Администрации городского округа Первоуральск.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его изготовления.