



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.12.2015 № 8/16370

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

СПАО «РЕСО-Гарантия»  
450005, Республика  
Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Революционная, 70/1  
тел./ факс: (347)246-13-31  
[mail@reso.ru](mailto:mail@reso.ru)  
[ufa\\_centr\\_dir@email.reso.ru](mailto:ufa_centr_dir@email.reso.ru)

**Заказчик:**

ОАО «Башкиравтодор»  
450078, Республика Башкортостан,  
г.Уфа, ул. Кирова, 128А  
тел. (347)262-51-07  
факс:(347) 262-51-30,  
(347)262-51-01  
(347) 262-52-00  
[dogovor@avtodor.rbinfo.ru](mailto:dogovor@avtodor.rbinfo.ru)  
[market@avtodor.rbinfo.ru](mailto:market@avtodor.rbinfo.ru)  
[oao\\_bad@avtodor.rbinfo.ru](mailto:oao_bad@avtodor.rbinfo.ru)  
[2288371@list.ru](mailto:2288371@list.ru)

**Уведомление 403-18.1/15**

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

16.12.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы СПАО «РЕСО-Гарантия» (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Революционная, 70/1) на действия заказчика – ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении закупки в форме запроса предложений по выбору страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение от 10.12.2015 № 31503048329 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

**УВЕДОМЛЯЕТ:**

1. О поступлении жалобы СПАО «РЕСО-Гарантия», вх. № 17999 от 11.12.2015.
2. О необходимости приостановления закупки в форме запроса предложений по выбору страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение от 10.12.2015 № 31503048329 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы **на 22.12.2015 года в 17 часов**

**0072419**

00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

4. ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, 128А) **не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы** представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба СПАО «РЕСО-Гарантия» от 11.12.2015, вх. № 17999 размещена в сети Интернет на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Заместитель руководителя



**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан  
450008, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95**

**Заявитель жалобы:**

СПАО «РЕСО-Гарантия»

юридический адрес:

*125047, г. Москва, ул. Гашека, д. 12, стр.1;*

почтовый адрес:

*450005, г. Уфа, ул. Революционная, д. 70/1*

*тел.:(347)246-13-31 вн.115,*

*факс: (347)246-13-31*

*эл почта: ufa-centr\_dir@email.reso.ru*

**Заказчик: Открытое акционерное  
общество "Башкиравтодор"**

450078, Республика Башкортостан, город

Уфа, улица Кирова, 128а

e-mail: 2288371@list.ru

тел. +7 (347) 2625101

факс: +7 (347) 2625101

## ЖАЛОБА

«07» декабря 2015 г. Открытым акционерным обществом "Башкиравтодор" (далее – Заказчик) на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено извещение № 31503048329 о проведении запроса предложений по выбору страхового компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – Запрос предложений).

Начальная (Максимальная) цена договора **9 054 024 (Девять миллионов пятьдесят четыре тысячи двадцать четыре) рубля 23 копейки.**

Закупка №31503048329.

### **Обжалуемые действия Заказчика, Закупочной комиссии:**

А) Заказчик установил критерии оценки, ограничивающие конкуренцию, что противоречит принципам проведения закупки, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Б) Заказчик предоставил ложные сведения о Коэффициенте страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров (КБМ).

#### **Доводы жалобы по пункту А:**

Документацией к открытому запросу предложений установлены следующие критерии оценки:

1. Цена договора – 50%;
2. Размер суммы собственных средств (Капитала Страховщика) — 30%.

#### **1. Критерий «Цена Договора».**

Значимость показателя составляет 50%

Объектом рассматриваемого Запроса предложений является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств в соответствии с извещением о проведении Запроса предложений и документацией о проведении Запроса предложений.

Статьей 1 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) под страховыми тарифами понимаются ценовые ставки, установленные в соответствии с Законом об ОСАГО, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов.

Договор обязательного страхования заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены Законом об ОСАГО, и является публичным.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона об ОСАГО регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком

России в соответствии с Законом об ОСАГО актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками и действуют в течение не менее чем одного года (части 2,3 статьи 8 Закона об ОСАГО).

Часть 1 статьи 9 Закона об ОСАГО устанавливает, что страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов.

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У (с учетом Указания Банка России от 20 марта 2015 г. N 3604-У) утверждены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – Указание Банка России).

В соответствии с Указанием Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств»:

- для категории транспортного средства «В» минимальное значение базового страхового тарифа составляет 2573 рублей, максимальное – 3087 рублей;
- для категории транспортного средства «С» и «Се» с разрешенной максимальной массой 16 тонн и менее минимальное значение базового страхового тарифа составляет 3509 рублей, максимальное – 4211 рублей;
- для категории транспортного средства «С» и «Се» с разрешенной максимальной

массой более 16 тонн минимальное значение базового страхового тарифа составляет 5284 рублей, максимальное – 6341 рублей;

- для категории транспортного средства «D» и «De» с числом пассажирских мест до 16 включительно минимальное значение базового страхового тарифа составляет 2808 рублей, максимальное – 3370 рублей;

- для категории транспортного средства «D» и «De» с числом пассажирских мест более 16 минимальное значение базового страхового тарифа составляет 3509 рублей, максимальное – 4211 рублей;

- для категории транспортного средства «Тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины\*», за исключением транспортных средств, не имеющих колесных движителей» минимальное значение базового страхового тарифа составляет 1124 рублей, максимальное – 1579 рублей.

Согласно «Приложение к ТЗ» при расчете начальной (максимальной) цены лота использовались минимально возможные базовые страховые тарифы по всем видам транспортных средств. Кроме этого в таблице указаны все поправочные коэффициенты необходимые для расчета страховой премии.

Таким образом, если считать, что все предоставленные Заказчиком данные соответствуют действительности, то начальная (максимальная) цена лота является минимально-возможной ценой и не может быть снижена без нарушения законодательства. Соответственно у всех участников **Цена** будет единой.

## **2. Критерий «Размер суммы собственных средств (Капитала Страховщика)».**

Значимость показателя составляет 30%

Рейтинг, присуждаемый *i*-ой заявке по критерию «Размер суммы собственных средств (Определяется исходя из бухгалтерского баланса Участника (форма №1-страховщик) за 2014 год (строка 2100 Формы №1))», определяется по формуле:

$$R_{Ci} = (C_i) / (C_{i_{max}}) * 100 * 0,3, \text{ где:}$$

$R_{Ci}$  - рейтинг, присуждаемой *i*-й заявке по указанному критерию;

$C_i$  - предложение *i*-го Участника открытого запроса предложений по размеру суммы собственных средств (Размер Суммы собственных средств определяется исходя из бухгалтерского баланса Участника (форма №1-страховщик) за 2014 год (строка 2100 Формы №1));

$C_{i_{max}}$  – максимальное предложение из числа Участников открытого запроса предложений по размеру по размеру сумму собственных средств (Размер Суммы собственных средств определяется исходя из бухгалтерского баланса Участника (форма №1-страховщик) за 2014 год (строка 2100 Формы №1));

Организационные и правовые основы защиты конкуренции при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц, в том числе предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции, недопущения, ограничения, устранения конкуренции определяет Федеральный закон от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции). Целями Закон о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ст. 1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Антимонопольные требования при проведении запроса предложений также установлены статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Заказчиком с целью оценки заявок на участие в Запросе предложений установлен показатель «Размер суммы собственных средств (Капитала Страховщика)», чем предоставлен дополнительное преимущество отдельным участникам Запроса предложений, ограничен круг потенциальных участников, так как данные действия могут привести к отказу от участия в Запросе предложений участников, заранее поставленных в неравные (дискриминационные) условия.

В подтверждение данного довода сообщаем, что информация о показателях по установленным Заказчиком подкритериям является открытой и доступной. Так на официальном сайте АО «СОГАЗ» <https://www.sogaz.ru/upload/iblock/872/forma-1-na-31.12.2014.pdf> размещена информация о Размере суммы собственных средств (Определяется исходя из бухгалтерского баланса Участника (форма №1-страховщик) за 2014 год (строка 2100 Формы №1), которая составляет 45 068 102 000 руб. Данная величина является максимальной среди всех страховых компаний зарегистрированных в Российской Федерации.

Указанные находящиеся в открытом доступе данные, позволяют Заказчику и потенциальным участникам Запроса предложений уже на стадии подготовки конкурсной документации предопределить победителя по критерию «**Размер суммы собственных средств (Капитала Страховщика)**».

В частности, по нашему мнению, установленные показатели дают необоснованные преимущества АО «СОГАЗ», так как в случае подачи им заявки на участие в Запросе предложений, любые иные участники не имеют возможности отыграть баллы по другим, установленным в документации, критериям, в частности по критерию «Цена договора» и «По размеру уставного капитала» (значимость критерия — 10%).

При условии предложения АО «СОГАЗ» максимального значения по критерию «Цена контракта», другим участникам для победы в данной процедуре закупки необходимо делать предложение о цене контракта ниже, что является недопустимым (см. пункт 1. Критерий «Цена Договора» в данной Жалобе).

Таким образом, победителем закупки может быть признан иной участник, кроме АО «СОГАЗ», только в том случае, если АО «СОГАЗ» не будет являться участником закупки.

Кроме того, показатель «**Размер суммы собственных средств (Капитала Страховщика)**» является формальным, поскольку не являются значимыми показателями деятельности страховой организации и не подтверждают качество услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

С учетом изложенного СПАО «РЕСО-Гарантия» считает, что Заказчик при установлении обжалуемых критериев нарушил принципы организации закупочной деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

**Доводы жалобы по пункту Б:**

В «Приложение к ТЗ» предоставлена таблица с расчетом страховых премий по каждому автомобилю с учетом всех коэффициентов включая Коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров (КБМ). При этом к 39 транспортным средствам применен данный коэффициент, который не соответствует действительности, т. к. данный коэффициент не может быть ниже определенной величины исходя из года выпуска автомобиля и безаварийной езды.

На основании вышеизложенного  
ПРОСИМ:

1. Отменить Запрос предложений по выбору страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.
2. Признать жалобу СПАО «РЕСО-Гарантия» на действия Заказчика обоснованной;
3. На время рассмотрения жалобы просим приостановить размещение заказа № 31503048329.

Приложения:

1. Выборка из перечня транспортных средств из «Приложение 2» извещения № 31503048329.
2. Доверенность директора филиала ОСаО «РЕСО-Гарантия» г. Уфа № РГ-Д-3252/15 от 03.06.2015 г.

Директор филиала  
СПАО «РЕСО-Гарантия»  
в Республике Башкортостан



/Рябова Е.Б./