

**МТС**

Ты знаешь, что можешь!

Новгородское УФАС России
 Входящий № 10464
 "15" 12 2015 г.

7КЗ.

УФАС

Иванов
 А.И.

Исх. _____ от 15.12.2015 г.

Управление Федеральной антимонопольной
 службы по Новгородской области
 Воскресенский бульвар дом 3, Великий
 Новгород, 173002

Заказчик: Филиал ОАО «МРСК Северо-
 Запада» «Новгородэнерго»
 ИНН \ КПП 7802312751 \ 532102001
 ОГРН 1047855175785
 Адрес места нахождения 173001, Великий Новгород, ул. Б.
 Санкт - Петербургская, дом 3.
 Почтовый адрес 173001, Великий Новгород, ул. Б.
 Санкт - Петербургская, дом 3.

От: ПАО «МТС»
 (Филиал ПАО «МТС» в Новгородской области)
 Адрес: 173003, г. Великий Новгород, наб. реки
 Гзень, д.8

Заявление

**о признании незаконным действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае
 осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг**

1. Заказчик Филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»
 ИНН \ КПП 7802312751 \ 532102001
 ОГРН 1047855175785
 Адрес места нахождения 173001, Великий Новгород, ул. Б. Санкт - Петербургская, дом 3.
 Почтовый адрес 173001, Великий Новгород, ул. Б. Санкт - Петербургская, дом 3.
 Контактное лицо Гарбач Юлия Вячеславовна
 Электронная почта guv@novgor.elektra.ru
 Телефон +7 (8162) 984198

2. Организатор закупки: Заказчик, ПАО «МРСК Северо-Запада», 188300, Россия, Ленинградская обл., г. Гатчина, ул. Соборная, д. 31 в лице Организатора закупки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», г. Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д.3, (далее – Заказчик, Организатор запроса предложений),

3. Участник размещения заказа: Участник размещения заказа: Публичное акционерное общество «Мобильные ТелеСистемы» (ПАО «МТС») "МТС" (Москалев А.Н.) 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 4)

4. Указание на размещаемый заказ: Открытый запрос предложений без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договора на оказание услуг по предоставлению сотовой связи стандарта GSM для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (567144)

5. Срок, место и порядок предоставления конкурсной документации:

Срок предоставления с 12.10.2015 по 02.11.2015 (МСК)
 Место предоставления ЭТП группы В2В-Center
 Порядок предоставления Документация по закупке предоставляется без взимания платы в форме электронного документа на сайте ЭТП группы В2В-Center
 Официальный сайт, на котором www.zakupki.gov.ru

Публичное акционерное общество «Мобильные ТелеСистемы»

Филиал в Новгородской области

ул. наб. реки Гзень, 8, Великий Новгород, Россия, 173003. Тел.: (8162) 60 99 12, факс: (8162) 60 99 58, www.nov.mts.ru

размещена документация
Наименование электронной площадки в сети Интернет Система электронных торгов B2B-Center

Адрес электронной площадки в сети Интернет <http://b2b-center.ru>

Адрес страницы запроса предложений в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2905839&epz=true>

Согласно Протоколу заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений № 567144 № 1 от 03.11.2015 для участия в открытом запросе было подано 2 (два) предложения:

- ПАО «Мобильные ТелеСистемы» (109147, г. Москва, ул. Марксистская д.4, ИНН/КПП/ОГРН 7740000076/ 770901001/1027700149124);
- Публичное акционерное общество "МегаФон" (115035, г. Москва, Кадашевская наб., д. 30) ИНН: 7812014560, КПП: 997750001 ОГРН 1027809169585

В протоколе заседания комиссии по оценке и выбору победителя запроса предложений (объявления о покупке) № 567144 от 27.11.2015 года. № 2 указано:

Сведения об участниках запроса предложений, подавших заявки

- ПАО "МТС" (Москалев А.Н.) 2 320 855,93 руб. (цена без НДС)
- Головной офис ПАО "МегаФон" (Романенко Н.В.) заявка: «МФ», по цене 2 326 754,24 руб. (цена без НДС)

Вопросы заседания комиссии:

Отчёт об оценке заявок не составлялся.

1. Об определении победителя запроса предложений

Предлагается принять заявку участника:
Публичное акционерное общество "МегаФон" (115035, г. Москва, Кадашевская наб., д. 30)
Заявка: «МФ» по цене 2 326 754,24 руб. (цена без НДС)

Основание:

Решили:

1. Признать победителем запроса предложений (объявления о покупке):
Публичное акционерное общество "МегаФон" (115035, г. Москва, Кадашевская наб., д. 30)
Заявка: «МФ» по цене 2 326 754,24 руб. (цена без НДС)

ПАО «МТС» считает данное решение организатора торгов необоснованным по следующим основаниям:

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), целями регулирования которого являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 данного Закона (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надёжности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пунктом 1 части 2 Закона N 223-ФЗ определено, что он устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг для определённых лиц, в том числе и для автономных учреждений.

Порядок обжалования действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в судебном порядке, а также путём подачи жалобы в антимонопольный орган установлен частями 9 и 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Целями регулирования Федерального закона №223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п.1. ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)».

П.6. ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ предусмотрено, что «не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке».

Согласно п.10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ «В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Тем самым, законодатель ставил цель свести к минимуму влияние субъективного мнения монополиста на результат отбора.

Следовательно, можно сделать следующий вывод, что порядок оценки и сопоставления заявок конкурсной документации, установленный на основании положения о закупках должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана конкурсной комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. В порядке сопоставления заявок должна быть указана значимость каждого критерия предъявляемого к участнику конкурса.

Согласно В п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений, закупок. При этом нарушением антимонопольных требований будет считаться как отступление от установленных заказчиком или организатором торгов, запроса котировок, запроса предложений, закупок в документации правил (например, применение иных критериев оценки заявок участников, несоблюдение порядка начисления и подсчета баллов (формул), неправильное оформление протоколов и принимаемых решений и т.д.), так и отсутствие в документации критериев оценки заявок, порядка начисления баллов и иных существенных условий, позволяющих определить победителя. В своих разъяснениях ФАС России также относит к нарушению п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции проведение торгов в ненадлежащей форме, когда нормативными правовыми актами такая форма предписана (1).

(1) Пункт 23 разъяснений ФАС России по применению ст. 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (с учётом изменений, внесённых Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. N 401-ФЗ) и Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых Приказом ФАС России от 10 февраля 2010 г. N 67 (с учетом изменений, внесённых Приказами ФАС России от 20 октября 2011 г. N 732 и от 30 марта 2012 г. N 203).

Общие принципы определения победителя (победителей) при проведении торгов установлены п. 4 ст. 447 ГК РФ, в соответствии с которым выигравшим торги на аукционе (т.е. торгах на продажу) признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии предложило лучшие условия. Применительно к сфере размещения

государственных и муниципальных заказов (т.е. торгов на покупку) принцип определения победителя (победителей) при проведении аукциона заключается по общему правилу в предложении участником наиболее низкой цены контракта. Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. Победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

В случае с описываемыми нами запросом предложений складывается странная ситуация:

- 1) Побеждает участник, предложивший более высокую цену, а именно ПАО "МегаФон" цена 2 326 754,24 руб., а не ПАО «МТС» с ценой 2 320 855,93 руб.
- 2) В протоколе указано что, Отчёт об оценке заявок не составлялся, по каким причинам и на каком основании не понятно.

То есть невозможно чётко и ясно понять какими соображениями руководствовался организатор торгов признавая победителем ПАО «Мегафон»,

На основании вышеизложенного можно сделать общий вывод о том, что документация по закупке не содержит «прозрачного», вразумительного, ясного для понимания порядка оценки и сопоставления заявок, на основе которого заказчик отдаёт предпочтение тем или иным заявкам участников, соблюдая принципы закупки, определённые статьёй 3 Федерального закона N 223-ФЗ. В данном случае имеет место быть чисто субъективная оценка, не обусловленная никаким заранее прогнозируемым оценкам.

Отсутствие чётко регламентированного порядка оценки и сопоставления заявок противоречит целям Федерального закона N 223-ФЗ, поскольку объявление публичной процедуры, когда участникам закупки неизвестен порядок (отсутствует чёткое понимание как эксперты оценивают), при котором та или иная заявка участника признается победившей на конкурсе, препятствует развитию добросовестной конкуренции и способствует ограничению возможности участия юридических и физических лиц в закупке, создаёт условия для злоупотреблений со стороны организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.17. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О защите конкуренции", пп. 2 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" прошу признать незаконным действия заказчика (ПАО «МРСК Северо-Запада») при закупке товаров (работ, услуг), выразившиеся в форме предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Перечень прилагаемых документов и материалов:

1. Протокол заседания комиссии по оценке и выбору победителя запроса предложений (объявления о покупке) № 567144 № 2 от 27.11.2015 года.
2. Договор возмездного оказания услуг
3. Извещение о внесении изменений в Извещение и закупочную документацию.
4. Официальное извещение о проведении запроса предложений.
5. Доверенность представителя ПАО «МТС» Виноградова А.Ю.

Представитель ПАО «МТС» по доверенности



Виноградов А.Ю.