



Общество с ограниченной ответственностью «ЗЕМЛЯ»
428032, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Ярославская, д.25
тел./факс (8352) 62-66-16, E-mail:ooozemly@rambler.ru
ИНН 2129056123 ОГРН 1042129024530
www.zemlya21.ru

Исх.№08/ОД/ДСП от 09.12.2015

УФАС по Чувашской Республике
428018, г. Чебоксары, Московский проспект, 2
Телефон/факс: (8352) 58-42-08/(8352) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru

От кого: ООО Земля
428032, Чувашская Республика,
г. Чебоксары, ул. Ярославская, д.25
тел./факс (8352) 62-66-16,
e-mail: ooozemly@rambler.ru

Жалоба

1. Оператор электронной площадки – ОАО «Россети», адрес в сети Интернет: <https://etp.rosseti.ru/> . Адрес для почтовой корреспонденции: 121353, Москва, ул. Беловежская, д. 4
2. Заказчик: филиал ПАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго»,
Почтовый адрес: 428029, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. И. Яковлева 4/4, конт. тел. (8352) 39-92-19
3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО Земля, почтовый адрес: 428032, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Ярославская, д.25, тел./факс (8352) 62-66-16, E-mail:ooozemly@rambler.ru
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
5. Номера извещений: № 31502887273, № 31502887269, № 31502890877, № 3150281125, № 31502891499, № 31502894424, № 31502894415, № 31502894418.

Изучив на Официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения:

№ 31502887273, опубликованное 23.10.2015 г., о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на Выполнение кадастровых работ ПТК ВЛ-10 кВ и внесение изменений в государственный кадастровый учет сведений о границах охранных зон Порецкого района Чувашской Республики для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго», закупка №162118, лот №1, Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 2 137 660,00 рублей с учетом НДС (далее по тексту – запрос предложений), ООО «Земля» подало заявку на участие в данном запросе предложений 06.11.2015 16:20:18.

№ 31502887269, опубликованное 23.10.2015 г., о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на Выполнение кадастровых работ ПТК ВЛ-10 кВ и внесение изменений в государственный кадастровый учет сведений о границах охранных зон Шумерлинского района Чувашской Республики для нужд филиала ПАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго», закупка №162118, лот №2, Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 2 204 360,00 рублей с учетом НДС (далее по тексту – запрос предложений). ООО «Земля» подало заявку на участие в данном запросе предложений 06.11.2015 18:01:34.

№ 31502890877, опубликованное 26.10.2015 г., о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на Выполнение кадастровых работ по формированию технических планов и постановке на государственный кадастровый учет электросетевых комплексов напряжением 10 кВ от ПС 110/10 кВ «Порецкая» филиала ПАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго», закупка №162118, лот №19, Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 1 883 150,00 рублей с учетом НДС (далее по тексту – запрос предложений), ООО «Земля» подало заявку на участие в данном запросе предложений 10.11.2015 14:14:16.

№ 31502891125, опубликованное 26.10.2015 г., о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на Выполнение кадастровых работ по формированию технических планов и постановке на государственный кадастровый учет электросетевых комплексов напряжением 10 кВ от ПС 110/10 кВ «Семеновская» филиала ПАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго», закупка №162118, лот №20, Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 1 671 150,00 рублей с учетом НДС (далее по тексту – запрос предложений), ООО «Земля» подало заявку на участие в данном запросе предложений 10.11.2015 14:21:51.

№ 31502891499, опубликованное 26.10.2015 г., о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на Выполнение кадастровых работ по формированию технических планов и постановке на государственный кадастровый учет электросетевых комплексов напряжением 10 кВ от ПС 110/10 кВ «Ходарская» филиала ПАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго», закупка №162118, лот №21, Начальная (максимальная) цена

Вх. 06-04/9840
(вн. 15.2.1) 11.12.2015

договора (цена лота) составляет 1 714 820,00 рублей с учетом НДС (далее по тексту – запрос предложений), ООО «Земля» подало заявку на участие в данном запросе предложений 10.11.2015 14:29:49.

№ 31502894424, опубликованное 27.10.2015 г., о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на Выполнение кадастровых работ по формированию технических планов и постановке на государственный кадастровый учет электросетевых комплексов напряжением 10 кВ от ПС 110/10 кВ «Алгашинская» филиала ПАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго», закупка №162118, лот №22, Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 1 548 760,00 рублей с учетом НДС (далее по тексту – запрос предложений), ООО «Земля» подало заявку на участие в данном запросе предложений 11.11.2015 12:27:03.

№ 31502894415, опубликованное 27.10.2015 г., о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на Выполнение кадастровых работ по формированию технических планов и постановке на государственный кадастровый учет электросетевых комплексов напряжением 10 кВ от ПС 35/10 кВ «Староатайская» филиала ПАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго», закупка №162118, лот №23, Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 1 252 100,00 рублей с учетом НДС (далее по тексту – запрос предложений), ООО «Земля» подало заявку на участие в данном запросе предложений 11.11.2015 12:41:32.

№ 31502894418, опубликованное 27.10.2015 г., о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на Выполнение кадастровых работ по формированию технических планов и постановке на государственный кадастровый учет электросетевых комплексов напряжением 10 кВ от ПС 110/35/10 кВ «Красночетайская» филиала ПАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго», закупка №162118, лот №24, Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 1 727 660,00 рублей с учетом НДС (далее по тексту – запрос предложений), ООО «Земля» подало заявку на участие в данном запросе предложений 11.11.2015 12:51:18.

Согласно Протоколам заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 585/4 от 07.12.2015 г. (Приложение 1), № 610/4 от 07.12.2015 г. (Приложение 2), № 613/4 от 08.12.2015 г. (Приложение 3), № 614/4 от 08.12.2015 г. (Приложение 4), № 615/4 от 08.12.2015 г. (Приложение 5), № 616/4 от 09.12.2015 г. (Приложение 6), № 617/4 от 09.12.2015 г. (Приложение 7), № 618/4 от 09.12.2015 г. (Приложение 8) Заявка ООО «Земля» была отклонена.

Основанием для принятия решения Комиссией явился вывод о том, что ООО «Земля» не отвечает следующим требованиям Документации по запросу предложений:

п.п. 4.3.8.2 д). Документации по запросу предложений, так как в соответствии с предоставленной Участником справкой об опыте выполнения аналогичных по характеру и объему работ (приложение № 5 к письму о подаче оферты от 05.11.2015 г. № 1060/ОД), не отражена информация о наличии не менее одного завершенного проекта по выполнению аналогичных работ (на объектах электросетевого хозяйства), указанных в Техническом задании за последние 3 года (в предоставленной справке в основном указан опыт выполнения работ по изготовлению документов для кадастрового и технического учета на автомобильные дороги).

п.п. 5.3.2.5; п.п. 5.3.2.6; п.п. 16.2. раздел 2 «Техническое задание» Документации по запросу предложений, так как предоставленные Участником сметы стоимости работ (приложение № 2 к письму о подаче оферты от 05.11.2015 г. № 1060/ОД) не содержат расчета стоимости по каждому виду работ, указанных в п.14 и 15 Технического задания Заказчика, а именно:

п.п. 14.1.2. Инвентаризационно-технические работы, выполняемые в натуре.

п.п. 14.1.3. Камеральные работы.

п.п. 15.2.:

- Изготовление карты (плана) объекта землеустройства (охранной зоны), на графической части красными сплошными линиями должны быть нанесены границы охранной зоны (с нанесением на плане линий электропередачи с привязкой характерных точек границ охранных зон к опорам ВЛ/к ограждению объекта).

- Подготовка информации о технических характеристиках демонтированного (реконструированного) объекта электросетевого хозяйства, в отношении которого вносятся изменения в охранную зону, по форме согласно приложения № 3 к Порядку утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.01.2013 г. № 9.

- Согласование границ охранной зоны объекта электросетевого хозяйства с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

- Предоставление в орган кадастрового учета документов, необходимых для внесения изменений в сведения о границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства, в документы государственного кадастрового учета недвижимого имущества.

- Отслеживание сроков внесения изменений в сведения о границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Согласно п.п. 4.3.8.2 д) документации по запросу предложений, участник закупки должен обладать необходимыми профессиональными знаниями, управленческой компетентностью и иметь все необходимые ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые), а именно:

должен обладать опытом выполнения кадастровых работ не менее 3-х лет в отношении формирования технических планов и постановки на государственный кадастровый учет электросетевых комплексов, а так же работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства, и иметь не менее одного завершенного проекта по выполнению аналогичных работ, указанных в техническом задании за последние 3 года;

28.10.2015 ООО «ЗЕМЛЯ» через функционал ЭТП <http://www.b2b-mrsk.ru> был направлен запрос в адрес Заказчика на разъяснение п.п. 4.3.8. д) Документации к запросу предложений (Приложение 9), а именно:

а) в части отклонения заявки в случае несоответствия участника указанному в п.п. 4.3.8.2 д) требованию. Четкого ответа от Заказчика не последовало, что явилось для участника размещения заказа основанием для

принятия решения в участии в запросе предложений, т.к. опыт работы ООО «Земля» в области формирования технических планов и постановки на государственный кадастровый учет площадных объектов и линейных объектов, к которым относятся и линии электропередач, составляет более 10-ти лет.

б) в части учета опыта выполнения кадастровых работ не менее 3-х лет в отношении формирования технических планов и постановки на государственный кадастровый учет линейных объектов (как критерия оценки заявки).

06.11.2015 в 13:30 сторонней организацией через функционал ЭТП <https://etp.rosseti.ru> также был направлен запрос в адрес Заказчика на разъяснение п.п. 4.3.8. d) Документации к запросу предложений (Приложение 10).

Заказчик установил, чтобы Подрядчик имел опыт работы с линейными объектами именно электросетевого хозяйства, аналогичными указанным в техническом задании Заказчика, а так же опыт работы с площадными объектами, такими как КТП.

ООО «ЗЕМЛЯ» считает, что установив данное требование к участникам, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запрещающие действия, создающие участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Что касается квалификационных требований, представляется, что такие требования должны быть разумными, а целью их установления не должно быть создание преимущественных условий участия в закупке какому-то определенному участнику.

Объективных причин требования опыта выполнения кадастровых работ не менее 3-х лет в отношении формирования технических планов и постановки на государственный кадастровый учет, именно электросетевых комплексов - нет, т.к. формирование карты плана объекта землеустройства на охранные зоны производится на основании постановления Правительства РФ от 30 июля 2009 г. № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению» и не имеет различий для типа объекта по которому производятся работы, установление охранных зон производится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24 февраля 2009 года № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон», описаны в приложении вышеуказанного постановления «Требования к границам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства», данные требования подробно разъясняют порядок установления границ охранных зон и не требуют специальной квалификации для проведения работ. Специальных знаний для проведения землеустроительных работ с площадными объектами, такими как КТП так же не требуется, т.к. они проводятся на основании того же постановления.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Таким образом, установление на отборочной стадии данных требований к участникам запроса предложения, предусмотренное п.п. 4.3.8. d) Документацией к запросу предложений, влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, имеющие опыт работ в отношении формирования технических планов и постановки на государственный кадастровый учет линейных объектов, но не работавшие на объектах электросетевого хозяйства, объективно лишены возможности принять участие в запросе предложений, что нарушает как общие принципы закупки товаров, работ и услуг Закона № 223-ФЗ (п.6 ст.3. Закона № 223-ФЗ), и приводит к необоснованным ограничениям и дискриминациям по отношению к участникам закупки.

Согласно п.п. 5.3.2.5; п.п. 5.3.2.6 документации по запросу предложений, в обязательном порядке необходимо приложить сметы на оказание услуг (выполнение работ) рассчитанные в соответствии с требованиями необходимыми в техническом задании и проекте договора (разделы 2 и 3 Закупочной документации). Смета отраженными в техническом задании и проекте договора (разделы 2 и 3 Закупочной документации). Смета стоимости работ должна быть составлена с указанием и в соответствии с действующими справочниками, сборниками цен и нормативными документами, необходимыми для определения стоимости работ, указанных в техническом задании. Смета стоимости работ должна быть составлена с указанием применяемых коэффициентов, перечня работ, их объемов и стоимости. При расчете стоимости работ подлежит применению коэффициент природно-экономической зоны (территории) выполнения работ. Предоставляемая Подрядчиком в составе заявки смета стоимости работ должна содержать расчет стоимости по каждому виду работ, указанному в техническом задании Заказчика.

Участником размещения заказа были представлены сметы стоимости работ, в соответствии с требованиями Документации по запросу предложений, Техническим заданием и проектом контракта. Смета стоимости работ содержит расчет стоимости по каждому виду работ, указанному в техническом задании Заказчика, что подтверждается соответствием итоговой сметы и Итоговой стоимости Заявки в Письме о подаче оферты. Соответственно, Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ЗЕМЛЯ», как несоответствующую требованиям документации по запросу предложений, чем нарушил пп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ и п. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований Федерального закона 223 ФЗ и в случае выявления нарушений привлечь к административной ответственности.
2. Признать наличие нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях филиала ПАО «МРСК Волги» - «Чувашэнерго».
3. Отменить итоги открытого запроса предложений, обязать Заказчика внести соответствующие изменения в документацию по запросу предложений и провести процедуру повторно.

Приложения:

1. Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 585/4 от 07.12.2015 г.
2. Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 610/4 от 07.12.2015 г.
3. Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 613/4 от 08.12.2015 г.
4. Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 614/4 от 08.12.2015 г.
5. Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 615/4 от 08.12.2015 г.
6. Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 616/4 от 09.12.2015 г.
7. Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 617/4 от 09.12.2015 г.
8. Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 618/4 от 09.12.2015 г.
9. Запрос на разъяснение положений документации по запросу предложений от 28.10.2015.
10. Запрос на разъяснение положений документации по запросу предложений от 06.11.2015

Директор

