



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.12.2015. № 12615/06.07

На № _____ от _____

Организатор закупки -
Муниципальное унитарное
предприятие городского округа
город Рыбинск «Дорожно-
эксплуатационное строительство»

ул. Софийская, д. 78, г. Рыбинск,
Ярославская область, 152919

эл. почта: mupdess@mail.ru

Заявитель -
Артищев Дмитрий Викторович

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/94-15**

11 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы * по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Зайцева Ю.В., с участием:

от заявителя – представитель не явился, извещен надлежащим образом;

от организатора торгов – Медовиковой И.В., представителя по доверенности от 08.12.2015 № 1,
рассмотрев жалобу Артищева Дмитрия Викторовича на действия организатора торгов - МУП городского округа город Рыбинск «Дорожно-эксплуатационное строительство», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Артищева Д.В. (вх. № 12246 от 02.12.2015) на действия (бездействие) организатора торгов при проведении аукциона по продаже недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, а именно комплекса нежилых зданий, расположенных по адресу: Ярославская область, г. Рыбинск, Окружная дорога, д. 28 (далее - Аукцион).

Организатор торгов — МУП городского округа город Рыбинск «Дорожно-эксплуатационное строительство» (далее — МУП «ДЭС»).

Обжалуемые действия (бездействие) — заниженная начальная цена объекта, отсутствие у организатора торгов права на отчуждение указанного имущества.

Из жалобы Артищева Д.В. следует, что у МУП «ДЭС» отсутствует право на отчуждение недвижимости, поскольку рассматриваемый комплекс объектов на праве собственности принадлежит городскому округу город Рыбинск в лице Департамента имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Рыбинск (далее — Департамент) и был передан в хозяйственное ведение МУП «ДЭС» для осуществления предпринимательской деятельности. МУП «ДЭС» в свою очередь указанный комплекс помещений в предпринимательской деятельности не использовало, поэтому имущество должно быть возвращено в казну города Рыбинска на основании пункта 8.3 Решения муниципального Совета городского округа город Рыбинск от 26.07.2006 № 66 «О Положении о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа город Рыбинск». Кроме того, начальная цена продаваемого имущества занижена, поскольку ранее в 2013 году указанный комплекс выставлялся на торги собственником с начальной ценой 14 253 587 руб.

Организатор торгов считает жалобу Артищева Д.В. необоснованной, представил письменные пояснения, документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Из пояснений представителя Организатора торгов следует, рассматриваемое имущество передано в хозяйственное ведение МУП «ДЭС» в июне 2015 года для осуществления предпринимательской деятельности. В октябре 2015 МУП «ДЭС» согласована продажа комплекса зданий на ул. Окружной г. Рыбинска., в связи с чем на основании приказа директора МУП «ДЭС» была создана аукционная комиссия. Также представитель МУП «ДЭС» пояснила, что Артищев Д.В. заявки на участие в аукционе не подавал.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, **подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в Аукциона, а также протоколу № 1 от 10.12.2015 года на участие в Аукционе было 2 заявки — от ЗАО «НПП «ТЕХМАШ» и Кондрашовой Н.А.

Таким образом, Артищев Д.В. заявку на участие в Аукционе не подавал, жалоба не содержит сведений о нарушении Организатором торгов порядка размещения информации о проведении торгов (либо порядка подачи заявок на участие в торгах), следовательно Артищев Д.В. не является в рассматриваемой ситуации надлежащим лицом для обжалования данных торгов.

Вместе с тем указанное обстоятельство не является основанием возврата жалобы в соответствии с положениями ч. 9 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Из представленных материалов следует, что в соответствии с приказом Департамента от 11.06.2015 года № 041-03-418 муниципальное недвижимое имущество, а именно:

- 2-х этажное нежилое здание гаража общей площадью 109,3 кв.м., расположенное по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, Окружная дорога, д. 28;
- 2-х этажное нежилое здание общей площадью 753,6 кв.м., расположенное по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, Окружная дорога, д. 28;
- 1 этажное нежилое здание общей площадью 643,4 кв.м., расположенное по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, Окружная дорога, д. 28, было закреплено на праве хозяйственного ведения за МУП «ДЭС».

30.09.2015 года в отношении вышеуказанного имущества МУП «ДЭС» была произведена государственная регистрация права хозяйственного ведения, оформлены соответствующие свидетельства (приобщены к материалам дела).

Согласно статьи 294 Гражданского кодекса РФ государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с настоящим Кодексом.

Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом **без согласия собственника**. Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 8.5. Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа город Рыбинск, утвержденного Решением Муниципалитета городского округа город Рыбинск от 26.07.2006 № 66, согласие на совершение муниципальным унитарным предприятием сделок, которые в соответствии с законодательством допускаются с согласия собственника имущества муниципального унитарного предприятия, оформляется постановлением главы городского округа город Рыбинск.

Постановлением администрации городского округа город Рыбинск от 29.10.2015 № 3144 МУП «ДЭС» **согласована** продажа вышеуказанного недвижимого имущества, а также определена начальная цена продаваемого имущества.

Согласно пункту 12.2. Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа город Рыбинск, утвержденного Решением Муниципального Совета городского округа город Рыбинск первого созыва от 26.07.2006 № 67, начальная цена приватизируемого муниципального имущества устанавливается в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, **на основании отчета об оценке муниципального имущества**, составленного в соответствии с требованиями федерального законодательства об оценочной деятельности.

Начальная цена продаваемого недвижимого имущества в размере 5 242 000 (пять миллионов двести сорок две тысячи) рублей определена собственником на основании отчета об оценке рыночной стоимости указанного выше комплекса нежилых зданий № 247/10-2015.

13.11.2015 собственником имущества в газете «Рыбинские известия» опубликовано информационное сообщение о проведении аукциона по продаже комплекса нежилых зданий, расположенных по адресу: Ярославская область, г. Рыбинск, Окружная дорога, д. 28. Кроме того, информационное сообщение опубликовано также на сайтах Администрации городского округа город Рыбинск - www.rybinsk.ru, Департамента - www.torgi-rybinsk.ru, а также на сайте www.torgi.gov.ru.

Срок подачи заявок установлен с 14.11.2015 до 09.12.2015, определение участников аукциона — 10.12.2015 в 14.00 час., подведение итогов аукциона назначено на 14.12.2015 в 13.00 час.

Из протокола № 1 от 10.12.2015 следует, что на участие в аукционе было подано 2 заявки: ЗАО «Научно-производственное предприятие «ТЕХМАШ» и Кондрашовой Н.А., обе заявки были допущены к участию.

На основании вышеизложенного Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемой ситуации МУП «ДЭС» обладал необходимыми полномочиями для продажи комплекса нежилых зданий, поскольку его продажа была согласована с собственником, каких-либо нарушений порядка проведения торгов в ходе рассмотрения жалобы установлено не было (заявитель на такие нарушения в жалобе также не ссылается).

Исполнение обязанности предусмотренной пунктом 8.3. Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа город Рыбинск, утвержденного Решением Муниципалитета городского округа город Рыбинск от 26.07.2006 № 66, лежит на собственнике данного имущества, который, в случае установления соответствующих обстоятельств должен предпринять меры, направленные на возврат недвижимого имущества в казну. В рассматриваемой ситуации со стороны собственника таких действий предпринято не было. Установление фактов неиспользования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, использования его не по назначению или иных обстоятельств, указанных в данной норме, к полномочиям антимонопольного органа, в рамках рассмотрения жалоб по статье 18.1 Закона о защите конкуренции, не относится. Кроме того, данные обстоятельства никак не связаны с самой процедурой проведения Аукциона (информационным обеспечением, порядком подачи заявок и т.д.).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу Артищева Д.В. (вх. № 12246 от 02.12.2015) на действия (бездействие) организатора торгов – МУП городского округа город Рыбинск «Дорожно-эксплуатационное строительство» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на организатора торгов уведомлением (исх. № 12158/06-07 от 07.12.2015 и № 12358/06-07 от 10.12.2015) о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

Ю.В. Зайцева