



ООО «ОТС-брокер»

197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д. 3, лит. К, 3 этаж Телефон: +7 (812) 244-85-16

Исх. № 780/2015 от «16» декабря 2015 г.

Кому: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

4 линия В.О. Санкт-Петербурга,
пом. 13, лит. А

Заявитель: ООО «ОТС-Брокер»

197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К

ЖАЛОБА

на действие Заказчика Общества с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис № 2 Московского района"

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	ООО «ОТС-Брокер» Юридический адрес: 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К Почтовый адрес: 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К тел: 8 (812) 244-85-16 факс 8 (812) 244-85-16 Адрес электронной почты: nikolaev@brokerotc.com ИНН 7813563122, КПП 781301001, ОГРН 1137847200204 контактное лицо: генеральный директор Николаев Алексей Владимирович Адрес электронной почты: nikolaev@brokerotc.com
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Общество с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис № 2 Московского района". Место нахождения: Российская Федерация. Индекс 196135, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Фрунзе, д.25 Почтовый адрес: Российская Федерация. Индекс 196135, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Фрунзе, д.25 Телефон/факс: 8(812) 371-49-81 Адрес электронной почты: gks2@bk.ru Контактное лицо: Ветлугина Анна Ивановна Телефон: 8(812) 371-49-81 Адрес электронной почты: gks2@bk.ru
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru Реестровый № 31502976339 (вторая редакция) Дата публикации на официальном сайте извещения: «19» ноября 2015 года (первая редакция); «26» ноября 2015 года (вторая редакция).
НАИМЕНОВАНИЕ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА НЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ	На право заключения договора, на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в жилых многоквартирных домах, находящихся в управлении «ООО Жилкомсервис № 2 Московского района».
ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ (с указанием норм)	Пункт 2 ; пункт 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

16 ДЕК 2015

ВХ. НОМЕР 24096

Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».	
--	--

19.11.2015 г. на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов Заказчиком было опубликовано извещение за №31502976339 (**вторая редакция**) на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в жилых многоквартирных домах, находящихся в управлении «ООО Жилкомсервис № 2 Московского района.

Заявитель ООО «ОТС-Брокер» считает действия Заказчика Общество с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис № 2 Московского района" необоснованными, нарушающими требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В обоснование своей позиции Заявитель приводит следующее:

1. В п.п. 2.3. п. 2 Раздела № 2 конкурсной документации «Информационная карта с изменениями» *Заказчик установил требования к составу документов: выписки из ЕГРЮЛ, копии учредительных документов, документы от филиала (если участником закупки является филиал), а так же было установлено в соответствии с данным подпунктом, что участнику необходимо скрепить печатью все предоставляемые документы в составе заявки. Однако участником при подаче заявки необходимо предоставить документы по перечню основанному на Положении.*

Считаем, что Заказчик *нарушает раздел 1; 2 Главы 5 Положения* о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЖКС № 2 Московского района (в новой редакции), утвержденном 18 августа 2015 г. (далее - Положение), в вышеуказанных разделах четко установлен *Перечень обязательных и дополнительных требований к участникам закупки и Заказчик не вправе требовать дополнительные документы.*

2. В п.п. 2.3. п. 2 Раздела № 2 конкурсной документации «Информационная карта с изменениями» *Заказчик установил требования, что участнику необходимо скрепить печатью все предоставляемые документы в составе заявки.*

Считаем, что Заказчик *нарушает статью 2* Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», от 26.12.1995 № 208 «Об акционерных обществах», в редакции Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», вступившего в силу с 07.04.2015, установлено, что обязанность юридических лиц указанных организационно-правовых форм использовать печать может быть предусмотрена только федеральным законом.

В настоящее время, действующее федеральное законодательство не устанавливает обязанность использования печать при представлении юридическими лицами документов для участия в закупочной деятельности.

С учетом вышеизложенного, определение обязанности хозяйствующих субъектов независимо от их организационно-правовых форм представлять документы, заверенные печатью, содержит завышенные требования к организациям.

Таким образом, при установлении подобных требований заказчик нарушает требования п. 2 ч. 1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), в части установления требований к участникам закупки приводящих к неравноправью, несправедливости, дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. В п. 4.4.7. «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок раздела 4 конкурсной документации № 71/11/2015 (с изменениями) *Заказчиком установлено:*

«Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации...»

Для выявления лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в открытом конкурсе, Комиссия по закупкам рассматривает и оценивает такие заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии со следующими критериями оценки:

Стоимостные критерии оценки («Цена договора»)

Нестоимостные критерии оценки «Квалификация участника конкурса»

Сумма величин значимости критериев оценки, применяемых Заказчиком, составляет 100 процентов, и распределяется следующим образом:

Таблица 1

№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки заявок, %
1.	Стоимостные критерии оценки («Цена договора»)	40
2.	Нестоимостные критерии оценки «Квалификация участника конкурса»	60
ИТОГО:		100

2). Оценка заявок по нестоимостным критериям оценки «Квалификация участника конкурса»

коэффициент значимости критерия оценки 0,6

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Квалификация участника конкурса», определяется следующим образом: содержанием данного критерия являются несколько показателей, по каждому из которых выставляется определенное количество баллов, причем в сумме данные показатели не должны превышать 100 баллов. Соответственно, каждой заявке по данному критерию выставляется суммарное значение от 0 до 100 баллов.

Предметом оценки является:

Таблица 2

№ п/п	Показатели по критерию «Квалификация участника конкурса» (подтверждается документами в соответствии с п.1.6.5 раздела 1 пп.13 п.2.3 Информационной карты и формы 3.5 с приложениями 1-4 Раздела 3 конкурсной документации)	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия
1.	Опыт работы (оказания услуг), соответствующих предмету конкурса за период с 01.01.2012 г. по 2014 г. включительно (Приложение 1 форма 3.5.):		20 баллов
1.1	Стоимость аналогичных оказанных услуг (руб.)	от 0 до 10 баллов	
	нет и до 5 000 000 руб.	0 баллов	
	от 5 000 001 до 20 000 000 руб.	1 балл	
	от 20 000 001 до 50 000 000 руб.	3 балла	
	от 50 000 001 до 100 000 000 руб.	6 баллов	
	свыше 100 000 000 руб.	10 баллов	
1.2.	Объем выполненных работ (оказанных услуг) (штук лифтов)	от 0 до 10 баллов	
	нет и до 150 лифтов	0 баллов	
	от 151 шт. лифтов до 3000 шт. лифтов	1 балл	
	от 3001 шт. лифтов до 6 000 шт. лифтов	3 балла	
	от 6001 шт. лифтов до 10 000 шт. лифтов	6 баллов	
	Свыше 10 000 шт. лифтов	10 баллов	
2.	Деловая репутация участника торгов		15 баллов
2.1.	Срок существования организации (лет, месяц)	от 0 до 5 баллов	
	от 1 до 3-х лет	0 баллов	
	3,1 лет – 10,0 лет	2 балла	

	более 10 лет	5 баллов	
2.2.	Негативная» арбитражная практика за 2012-2014 годы	от 0 до 5 баллов	
	имеется	0 баллов	
	отсутствует	5 баллов	
2.3.	Наличие действующего сертификата соответствия на ГОСТ Р 56002-2014 оригинал (или нотариально заверенная копия) со всеми приложениями	от 0 до 5 баллов	
	отсутствует	0 баллов	
	имеется	5 баллов	
3.	Обеспеченность собственными материально-техническими и (или) производственными ресурсами, необходимыми для выполнения работ, оказания услуг (Приложение 2 форма 3.5.):		15 баллов
3.1.	Наличие, ремонтной базы, производственных, складских, офисных помещений и технологического оборудования для выполнения ремонт-х работ не менее 5(пяти) единиц (в собственности или на праве аренды)	От 0 до 5 баллов	
	нет	0 баллов	
	Есть ремонтная база, производственные и складские помещения	3 балла	
	Есть ремонтная база, производственные и складские помещения и технологическое оборудование для выполнения ремонт-х работ в количестве не менее 5 единиц	5 баллов	
3.2.	Наличие собственного специализированного автотранспорта на обслуживание объектов заказчика (в собственности или на праве аренды) количество (единиц)	От 0 до 5 баллов	
	нет	0 баллов	
	1-2 единиц	2 балла	
	3-5 единиц	3 балла	
	6 и более единиц	5 баллов	
3.3.	Наличие аварийно-диспетчерской службы с круглосуточным дежурным персоналом для выполнения работ по аварийно-техническому обслуживанию в круглосуточном режиме.	От 0 до 5 баллов	
	нет	0 баллов	
	есть	5 баллов	
4.	Квалифицированный персонал. Обеспеченность трудовыми ресурсами (количество специалистов и иных работников определенного уровня квалификации по профилю услуг и (или) работ) (Приложение 3 форма 3.5.):	От 0 до 10 баллов	10 баллов
	Не представлено или количество заявленных профильных сотрудников (специалистов, работников) с опытом работы по специальности не менее 1-го года менее количества, установленного в таблице № 2.1	0 баллов	
	Количество заявленных профильных сотрудников (специалистов, работников) с опытом работы по специальности не менее 1-	5 балла	

	го года равно количеству, установленному в таблице № 2.1		
	Количество заявленных профильных сотрудников (специалистов, работников) с опытом работы по специальности не менее 1-го года превышает количество, установленное в таблице № 2.1	10 баллов	
5.	Финансовое состояние, финансово-экономическая стабильность предприятия участника конкурса (подтвердить расчетами документально) (Приложение 4 форма 3.5.):	от 0 до 15 баллов	15 баллов
	Расчет коэффициента текущей ликвидности, минимальный = 2		
	Нет и ниже 2	0 баллов	
	= 2	3 балла	
	более 2	5 баллов	
	Расчет коэффициента критической ликвидности, минимальный = 1		
	Нет и ниже 1	0 баллов	
	= 1	3 балла	
	более 1	5 баллов	
	Величина уставного капитала руб		
	0-10 000 руб .	0 баллов	
	10001 – 100 000 руб.	1 балл	
	100 001 – 500 000 руб.	3 балла	
	более 500 000	5 баллов	
6.	Статус участника конкурса: Документы, подтверждающие членства в профессиональных отраслевых некоммерческих объединениях и в торгово-промышленной палате РФ (оригинал или нотариально заверенная копия)	от 0 до 10 баллов	10 баллов
	нет подтверждающих документов	0 баллов	
	состоит в членстве в профессиональных отраслевых некоммерческих объединениях или в торгово-промышленной палате РФ (наличие одного документа, подтверждающих статус участника конкурса)	5 баллов	
	состоит в членстве в профессиональных отраслевых некоммерческих объединениях и в торгово-промышленной палате РФ (наличие двух документов, подтверждающих статус участника конкурса)	10 баллов	
7.	Срок предоставления гарантии качества работ в соответствии с п.15.10 Технического задания (кол- во месяцев)	от 0 до 5 баллов	5 баллов
	Участником торгов указана величина гарантийного срока выполнения работ до 11 месяцев включительно	0 баллов	
	12-17 месяцев	1 балл	
	18-24 месяцев	3 балла	
	25 и более месяцев	5 баллов	
8.	Отсутствие несчастных случаев на производстве за период 2013-2014 гг (справка Государственной инспекции труда в г. Санкт-Петербурге)	от 0 до 5 баллов	5 баллов

	нет справки	0 баллов	
	есть справка об отсутствии несчастных случаев	5 баллов	
9.	Наличие сертификата соответствия системы качества на основе стандартов ISO 9001 (оригинал или нотариально заверенная копия)	от 0 до 5 баллов	5 баллов
	нет	0 баллов	
	есть	5 баллов	

3.1. По критерию «Опыт работы (оказания услуг), соответствующих предмету конкурса за период с 01.01.2012 г. по 2014 г. включительно по подкритерию Стоимость аналогичных оказанных услуг (руб.)» для получения максимального количества баллов участнику закупки необходимо представить исполнение договоров *на общую стоимость свыше 100 000 000 руб.* При этом начальная (максимальная) цена по данному конкурсу составляет *39 000 000 млн. руб. (тридцать девять миллионов рублей).*

3.2. По критерию «Опыт работы (оказания услуг), соответствующих предмету конкурса за период с 01.01.2012 г. по 2014 г. включительно по подкритерию Объем выполненных работ (оказанных услуг) по подкритерию Объем выполненных работ (оказанных услуг) (штук лифтов)» для получения максимального количества баллов участнику закупки необходимо представить количество обслуживаемых лифтов *за указанный период Свыше 10 000 шт. лифтов. В соответствии с п. 9 раздела 4 к конкурсной документации «Техническое задание» количество лифтов 406 единиц.*

Таким образом, при установлении подобной стоимости договоров и количества обслуживаемых единиц лифтов заказчик дискриминирует участников закупки и необоснованно ограничивает конкуренцию среди таких участников и заведомо отсеивает участников, которые могут выполнить работы в соответствии с предметом закупки, тем самым, выводя в качестве победителя организацию монополиста, что и подтверждается протоколом вскрытия конвертов (Протокол № 1), в соответствии с которым подана одна заявка. Заказчик нарушает требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в части установления требований к участникам закупки приводящих к неравноправию несправедливости, дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки и может повлечь нарушение порядка определения победителя конкурса (п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ).

3.3. По подкритерию «Деловая репутация участника торгов» срок существования организации» определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученной в отношении участника не ранее, чем за 3 (три) месяца до дня размещения извещения о проведении торгов. Указанный подкритерий противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ), поскольку:

- исключает возможность получения баллов по данному подкритерию участника закупки – индивидуальными предпринимателями, в связи с невозможностью представления ими копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц;

- не отражает фактическую степень надежности участника открытого конкурса, а лишь оценивает продолжительность регистрации участника открытого конкурса в качестве юридического лица на территории РФ, в связи с тем, что продолжительность регистрации в качестве юридического лица не может раскрыть для комиссии по осуществлению закупок продолжительность фактического ведения юридическим лицом деятельности, аналогичной предмету открытого конкурса.

- присвоение равного количества баллов по данному подкритерию и по подкритерию Опыт работ нарушает принцип равноправия участников, поскольку участники, зарегистрированные в качестве юридического лица более 10 лет, могут иметь значительно меньший опыт выполнения работ, аналогичных предмету открытого конкурса.

3.4. По подкритерию «Негативная арбитражная практика за 2012-2014 годы» для получения максимального количества баллов у участника не должно быть фактов наличия

судебных исков о неисполнении (ненадлежащим исполнением, частичном/неполном исполнении) договорных обязательств по гражданско-правовым договорам за последние 3 (три) года, по которым участник выступал в качестве ответчика и иск был удовлетворен решением арбитражного суда РФ. Считаем, что данный *подкритерий нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции* по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ), **поскольку не отражает реальной квалификации участника** закупки в соответствии с предметом открытого конкурса. Так как у участника может быть негативная арбитражная практика по совершенно другим разбирательствам, абсолютно не имеющая отношения к негативной практике по обслуживанию и ремонту лифтов.

3.5. По подкритерию «Наличие действующего сертификата соответствия на ГОСТ Р 56002-2014 «Оценка опыта и деловой репутации» участнику необходимо предоставить соответствующий сертификат, полученный не ранее чем за 30 тридцать дней до дня размещения извещения о проведении конкурса. В соответствии с Приложением В, вышеназванного ГОСТа «Услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в жилых многоквартирных домах» *не относятся к перечню видов работ, выполняемых строительными организациями, а следовательно, получение Сертификата оценки деловой репутации в соответствии с данным ГОСТом не представляется возможным.* Кроме того, в соответствии со ст. 2 Федерального закона № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 г. «О техническом регулировании» под стандартом понимается – «документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции...» и в соответствии со ст. 12 вышеуказанного Закона «Стандартизация осуществляется в соответствии с принципами: добровольного применения документов в области стандартизации». **Следовательно, получение данного Свидетельства предполагается только на добровольной основе и приводит только к дополнительным расходам участников, не отражает реальную квалификацию участников.** А, кроме того, приводит к удорожанию стоимости договора, т.к. участники, получая данные свидетельства и затрачивая на них дополнительные денежные средства, будут включать данные расходы в стоимость договора, при этом получить данное свидетельство участнику нужно не ранее чем за 30 тридцать дней до дня размещения извещения о проведении конкурса. Можно сделать вывод, что **Заказчик, устанавливая такой подкритерий, нарушает требования п. 3 ч. 1 Закона и неэффективно расходует денежные средства, создавая прецеденты для нецелесообразного удорожания цены договора, а также нарушает требования п. 2 ч. 1 Закона и нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

3.6. По подкритерию «Финансовое состояние, финансово-экономическая стабильность предприятия участника конкурса» по показателю «Величина уставного капитала» максимальное количество баллов получит участник, подтвердивший выпиской из единого государственного реестра юридических лиц, *уставный капитал в размере более 500 000 руб.* Считаем, *данный подкритерий абсурдным и не отражающим квалификацию участника закупки абсолютно.* В соответствии с действующим законодательством обязательным является уставный капитал в сумме 10 000 руб. для юридических лиц. И участникам, чтоб победить в данной закупке необходимо увеличить уставный капитал свыше 500 000 руб., положить эти деньги на расчетный счет и заморозить на неопределенное время. Данные действия *могут привести к полной парализации в деятельности организации, в связи с недостатком оборотных средств на счете организации и позволить себе сделать подобное могут только очень крупные организации – монополисты.* **А возможность участия в данной процедуре для индивидуальных предпринимателей вообще не представляется возможным, в силу отсутствия у них уставного капитала.** Таким образом, *Заказчиком нарушаются требования п. 2 ч. 1 Закона.*

3.7. По подкритерию «Статус участника конкурса» участнику необходимо быть членом профессионального отраслевого некоммерческого объединения и торгово-промышленной палаты. В соответствии с Федеральным законом № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» торгово-промышленные палаты являются коммерческими организациями, и членство в данных организациях предполагает уплату ежемесячных членских

взносов. Следовательно, членство в торгово-промышленной палате может привести только к удорожанию стоимости договора и ни как не отражает квалификацию участника закупки.

Что касается, членства в профессиональном отраслевом некоммерческом объединении, то в соответствии с предметом открытого конкурса на проведение технического обслуживания и ремонта лифтов допуска СРО не требуется, следовательно, участнику закупки не обязательно представлять какие-либо дополнительные допуски СРО и соответственно, быть членом вышеуказанных организаций. Членство в данной организации в итоге, только приведет к удорожанию стоимости договора и ни как не отразит квалификацию участника закупки.

Можно сделать вывод, что Заказчик, устанавливая такой подкритерий, **нарушает требования п. 3 ч. 1 Закона и неэффективно расходует денежные средства, создавая прецеденты для нецелесообразного удорожания цены договора, а также нарушает требования п. 2 ч. 1 Закона и нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Суммируя изложенные выше факты, Заявитель пришел к выводу, что совокупность указанных выше факторов свидетельствует о совершении Заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. Тем самым Заказчик нарушает п. 2, п. 3 ст. 3 статьи Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного и, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать заказчика нарушившим требования п. 2 и п. 3 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.
2. Выдать предписание Заказчику ООО «ЖКС №2 Московского района», устранить выявленные нарушения законодательства РФ о размещении заказа.
3. Провести внеплановую проверку данной процедуры, а также проверить допущенную заявку на участие в открытом конкурсе на обоснованность допуска к и на соответствие требованиям конкурсной документации.
3. Приостановить размещение указанного заказа в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
4. Привлечь ответственных должностных лиц Заказчика, юридическое лицо к административной ответственности.

Приложения:

1. Жалоба в 2 экз. на 5-ти листах;
2. Копия решения №1 от 29.04.2015 г. об учреждении общества и назначении на должность генерального директора.

**Генеральный директор
ООО «ОТС - БРОКЕР»**



Handwritten signature of A.V. Nikolaev

/Николаев А.В./