

от «07» декабря 2015 года

✓ В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Кировской области  
(Кировское УФАС России)  
610020, г.Киров, ул.Карла Либкнехта, 55  
e-mail:to43@fas.gov.ru

**Заявитель жалобы:**

ООО «Рекламно-производственная фирма  
«Лариса Сайн»  
ОГРН 1101690017912  
ИНН 1655190964 / КПП 165501001  
420107, г. Казань, ул. Островского, д. 67, офис 601  
e-mail:leila.safina@larisa.ru  
тел.(843) 233-01-01; 233-02-02

**Заказчик**

**Акционерное общество «РОССИЙСКИЙ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ БАНК»**  
ИНН 7725114488 / КПП 775001001  
ОГРН 1027700342890  
119034, г МОСКВА, пер ГАГАРИНСКИЙ, дом 3  
Контактное лицо: Калганов Алексей Николаевич  
zakupki@kirov.rshb.ru  
Контактный телефон/факс 8 (8332) 519851  
**Кировский региональный филиал АО  
«Россельхозбанк»**  
610017, г. Киров, ул. Горького, д.5  
Контактный телефон/факс: (8332) 51-98-51  
Калганов Алексей Николаевич  
zakupki@kirov.rshb.ru



**ЖАЛОБА**

**на действия организатора аукциона  
при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора  
на оказание услуг по изготовлению и монтажу наружных вывесок для офисов Кировского  
регионального филиала АО «Россельхозбанк»**

«20» ноября 2015г. заказчиком АО «Россельхозбанк» на официальном сайте  
www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502982165 о проведении электронного аукциона,  
а именно:

Наименование объекта закупки	Открытый аукцион в электронной форме № ОАЭФ296/15-РФ на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению и монтажу наружных вывесок для офисов Кировского регионального филиала АО «Россельхозбанк»
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Открытый аукцион в электронной форме
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	АО «ЕЭТП»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.roseltorg.ru/
Закупку осуществляет	Заказчик

Организация осуществляющая закупку	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ БАНК» ИНН 7725114488 \ КПП 775001001 ОГРН 1027700342890 119034, г МОСКВА, пер ГАГАРИНСКИЙ, д. 3 Контактное лицо: Калганов Алексей Николаевич zakupki@kirov.rshb.ru Контактный телефон/факс 8 (8332) 519851
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.12.2015 в 09:00 (МСК)
Дата и время окончания рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	11.12.2015 в 13:00 (МСК)
Дата и время проведения аукциона в электронной форме (по местному времени заказчика)	14.12.2015 в 11:00 (МСК)
Дата и время окончания подведения итогов (по местному времени заказчика)	15.12.2015 в 11:00 (МСК)
Начальная (максимальная) цена контракта	2 631 000,00
Номер открытого аукциона в электронной форме	ОАЭФ296/15-РФ

ссылка на сайт

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/quicksearch/search.html?searchString=31502982165>

ООО «РПФ «Лариса Сайн» ознакомившись с Аукционной документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению и монтажу наружных вывесок для офисов Кировского регионального филиала АО «Россельхозбанк», обнаружило нарушения Заказчиком Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно Заказчиком указан срок заключения договора с победителем аукциона не позднее 20 (двадцати) календарных дней с даты подведения итогов открытого аукциона или принятия Конкурсной комиссией решения о заключении договора с таким участником и срок оказания услуг по договору до 31.12.2015г., что делает невозможным в срок выполнить контракт, так как срок оказания услуг истечет ранее срок заключения контракта.

А именно в Извещении о закупке № 31502982165 указано:

*«Договор с победителем открытого аукциона или с участником, заявка которого признана единственной заявкой, соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией, в том числе в случае если заявка такого участника является единственной заявкой, поданной на участие в открытом аукционе, заключается Банком не позднее 20 (двадцати) календарных дней с даты подведения итогов открытого аукциона или принятия Конкурсной комиссией решения о заключении договора с таким участником.*

*«Дата и время окончания подведения итогов (по местному времени заказчика) является 15.12.2015 в 11:00 (МСК).*

Согласно п.2.1.2. проекта договора на оказание услуг по изготовлению и монтажу наружных вывесок **«Исполнитель обязуется в срок до «31» декабря 2015 года изготовить, произвести монтаж и подключить к электрической сети наружные вывески согласно Спецификации (Приложение №1).**

Таким образом, **Заказчик имеет право заключить с победителем аукциона договор 04-06 января 2016г, что противоречит** пункту 4 раздела II «Информационная карта аукциона» аукционной документации, в которой Заказчик указал срок оказания услуг: **с даты подписания сторонами договора по «31» декабря 2015 года.**



На основании ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов, **т.е в период с 16 декабря по 18 декабря 2015г.**

Исходя из ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо, в случае если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ.

Таким образом, ч. 4 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ предусматривает 10-дневный срок со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган.

В Постановлении Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.02.2015 № 17АП-17267/2014-АК суд заключил, что прямое указание в Законах № 223-ФЗ и № 135-ФЗ о запрете заключения договора по результатам проведения торгов ранее 10 дней отсутствует, однако из совокупности положений указанных Законов следует, что заказчикам необходимо соблюдать установленный в ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ срок для обжалования участниками закупки действий (бездействия) заказчика, аукционных (конкурсных) комиссий.

Применяя данный вывод суда по аналогии в данном случае, следует заключить, что положение о закупке, утвержденное Заказчиком, в части указания на то, что договор с победителем конкурса или аукциона должен быть заключен не позднее 20 (двадцати) календарных дней с даты подведения итогов открытого аукциона или принятия Конкурсной комиссией решения о заключении договора с таким участником и срок оказания услуг с даты подписания сторонами договора по «31» декабря 2015 года неправилен.

ООО «РПФ «Лариса Сайн» обратилось к Заказчику с запросом о разъяснении сроков заключения и исполнения договора.

27 ноября 2015г. Заказчиком был направлен ответ № 022-27-08/ 13264, в котором даются разъяснения, что договор с победителем может быть заключен в период с 16.12.2015г. по 04.01.2016г. и соответственно исполнение договора возможно в срок до 31.12.2015г. как указано в п.4. Раздела II Информационная карта и п.2.1.2. Раздела IV Проект договора Аукционной документации, с чем ООО «РПФ «Лариса Сайн» не согласно.

Анализируя вышеуказанные сведения указанные в Аукционной документации складывается следующая ситуация, по которой невозможно победителю аукциона выполнить контракт в срок до 31 декабря 2015г., а именно:

**15.12.2015 в 11:00 (МСК)** - дата и время окончания подведения итогов аукциона;

**16.12.2015 по 18.12.2015** - дата размещения заказчиком в единой информационной системе протоколов составляемых в ходе закупки;

**16.12.2015 (18.12.2015) по 26.12.2015 (28.12.2015)** - 10-дневный срок на обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган со дня размещения результатов торгов на сайте в сети Интернет;

**26.12.2015 (28.12.2015) по 31.12.2015г.** – фактический срок для исполнения договора (за 3-5 дней изготовить 27 макетов, согласовать с Заказчиком, подготовить проектно-конструкторскую документацию (ПКД) и согласовать с органами местного самоуправления и произвести монтаж в 27 населенных пунктах Кировской области)

**04.01.2016г. – 06.01.2016г.** дата истечения 20 (двадцати) календарных дней для заключения договора с победителем аукциона исчисляется с **16.12.2015 по 18.12.2015 даты** подведения итогов открытого аукциона или принятия Конкурсной комиссией решения об итогах.

**16 календарных дней** – срок исполнения договора согласно ответа Заказчика № 022-27-08/ 13264 от 27.11.2015г. «договор может быть заключен в период с 16.12.2015г. по 04.01.2016г. и соответственно исполнение договора возможно в срок до 31.12.2015г. как указано в п.4. Раздела II Информационная карта и п.2.1.2. Раздела IV Проект договора Аукционной документации», с чем ООО «РПФ «Лариса Сайн» не согласно, так как на практике 16 дней для исполнения договора у исполнителя не имеется.



Кроме того, в разделе III. Технической части Аукционной документации указаны 27 разных адресов в разных городах и поселках для монтажа вывесок, которые должен осуществить Исполнитель согласно адресной программе:

1	Кировская область, г. Зуевка, ул. Опалева, 49
2	Кировская область, г. Советск, ул. Кирова, 90б
3	Кировская область, г. Уржум, Кировский тракт, 32
4	Кировская область, г. Яранск, ул. Кирова, 15а
5	Кировская область, г. Белая Холуница, ул. Советская, 19
6	Кировская область, г. Малмыж, ул. К.Маркса, 88
7	Кировская область, г. Нолинск, ул. Советская, 17
8	Кировская область, пгт. Кильмезь, ул. Свободы, 12
9	Кировская область, пгт. Кумены, ул. Гагарина, 15
10	Кировская область, г. Орлов, ул. Ленина, 78
11	Кировская область, г. Мураши, ул. Фрунзе, 27
12	Кировская область, пгт. Нема, ул. Советская, 43а
13	Кировская область, пгт. Суна, ул. Большевиков, 14
14	Кировская область, пгт. Тужа, ул. Горького, 16
15	Кировская область, г. Вятские Поляны, ул. Урицкого, 53
16	Кировская область, пгт. Пижанка, ул. Кооперативная, 13
17	Кировская область, пгт. Уни, ул. Кирова, 8
18	Кировская область, г. Омутнинск, ул. Юных Пионеров, 34
19	Кировская область, Верхнекамский район, с. Лойно, ул. Падерина, 80
20	Кировская область, пгт. Даровской, ул. Гагарина, 8
21	Кировская область, пгт. Нагорск, ул. Леушина, 21
22	Кировская область, пгт. Арбаж, ул. Советская, 36
23	Кировская область, г. Кирово-Чепецк, ул. Алексея Некрасова, 4
24	Кировская область, пгт. Кикнур, ул. Советская, 31
25	Кировская область, пгт. Подосиновец, ул. Рабочая, 6
26	Кировская область, пгт. Лебяжье, ул. Советская, 63
27	Кировская область, г. Слободской, ул. Энгельса, 6

Времени для исполнения самого договора у победителя аукциона с 26.12.2015 (28.12.2015) по 31.12.2015г. не имеется.

Таким образом, Заявитель полагает, что документация о закупке составлена в нарушение требований, установленных ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «РПФ «Лариса Сайн» повторно обратилось к Заказчику с дополнительным запросом о разъяснении положений аукционной документации по Разделу III. Техническая часть получения разрешений на установку и эксплуатацию наружных рекламных конструкций, включая подготовку проектно-конструкторской документации (ПКД).

01 декабря 2015г. Заказчиком был направлен ответ № 022-27-08/ 13333, в котором даются разъяснения, что *в соответствии с разделом III Техническая часть Аукционной документации и п. 2.1.6. Раздела IV Проект договора Аукционной документации Исполнитель обязуется Получать разрешения на установку и эксплуатацию наружных рекламных конструкций, включая подготовку проектно-конструкторской документации (ПКД). Сроки по согласованию и регистрации ПКД регламентируются органами местного самоуправления и государственной власти.*

*В соответствии с п.4. Раздела II Информационная карта Аукционной документации срок оказания услуг по изготовлению и монтажу наружных вывесок для офисов Кировского регионального филиала АО «Россельхозбанк» с даты подписания сторонами договора по 31 декабря 2015г.*

С полученным ответом ООО «РПФ «Лариса Сайн» не согласно, так как не указаны конкретные сроки согласования ПКД с органами местного самоуправления и государственной власти, таким образом нарушены ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров,



работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не указаны сроки согласования ПКД с органами местного самоуправления и государственной власти.

На основании вышеизложенного Заказчиком в аукционной документации допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) и нарушаются права и законные интересы ООО «РПФ «Лариса Сайн», руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### Просим

1. Признать незаконным действия АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «РОССИЙСКИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ БАНК» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению и монтажу наружных вывесок для офисов Кировского регионального филиала АО «Россельхозбанк» извещение № 31502982165, выразившееся в указании противоречивых сведений в аукционной документации п. 4. Раздела II Информационная карта и п.2.1.2. Раздела IV Проект договора Аукционной документации т.е. сроках на заключение контракта и сроке исполнения контракта.

2. Выдать должностному лицу АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «РОССИЙСКИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ БАНК», в результате действия которого были нарушены права и законные интересы ООО «РПФ «Лариса Сайн», заявителя, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения путем устранения выявленных нарушений и указать реальный срок оказания услуг не менее 16 дней с момента заключения контракта до его исполнения.

Приложение:

- ✓ 1. Извещение о проведении электронного аукциона от 20 ноября 2015г.
- ✓ 2. Сведения о закупке
- ✓ 3. Аукционная документация
- ✓ 4. Ответ на запрос поступивший на электронную площадку от 27.11.2015г. № 022-27-08/13264
- ✓ 5. Ответ на запрос поступивший на электронную площадку от 01.12.2015г. № 022-27-08/13333
- ✓ 6. Протокол о назначении директора ООО «РПФ «Лариса Сайн»
- ✓ 7. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «РПФ «Лариса Сайн»
- ✓ 8. Свидетельство о государственной регистрации ООО «РПФ «Лариса Сайн»

### Заявитель

Генеральный директор  
Общества с ограниченной ответственностью  
ООО «РПФ «Лариса Сайн»



Л.Д. Сафина