

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СИГНАЛ»

Юридический адрес: 692760, Приморский край, г. Артем ул. Фрунзе, 36, тел. 8-42337- 35470

Исх. № 14-01/684
от «16» 12 2015 г.

Руководителю Приморского
Управления Федеральной
антимонопольной службы России
С.В. Вялых

690007, г. Владивосток, ул. 1-ая Морская, 2

1. **Заказчик:** Фонд Приморского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края». **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** члены аукционной комиссии: Председатель Горовчук Денис Николаевич, заместитель председателя Скобельцин А.С., секретарь комиссии: Верхогляд Ю.А., члены комиссии Ямщикова Н.Н., Северин Е.А., Люкшина Э.А., Чернева И.Ю.

2. **Место нахождения:** ул. Жигура, 26 а, г. Владивосток, 690088, телефон: 8 (423) 279-56-71.

Адрес электронной почты: <http://www.fkr25.ru>, info@fkr25.ru

3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Сигнал» 692760, Приморский край, г. Артем ул. Фрунзе, 36, тел. 8-42337- 35470. Контактное лицо: Начальник юридического отдела Кукова Екатерина Дмитриевна 89149708728.

4. **Наименование электронного аукциона:** капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории пгт.Славянка.

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ

5. **Место проведения аукциона:** www.fkr25.ru.

Входящий №

« 12 2015

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) уполномоченного органа при размещении заказа

«29» октября 2015 г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении закупок www.fkr25.ru уполномоченным учреждением - Фондом Приморского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края», размещены извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории пгт. Славянка. Начальная (максимальная) цена контракта – 5 770 007 (пять миллионов семьсот семьдесят тысяч семь) руб. 85 коп.

В конкурсной документации по проведению открытого конкурса по привлечению подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории пгт. Славянка (в редакции от 01 декабря 2015 года), опубликованной на интернет сайте, содержится перечень сведений о проведении открытого аукциона, в п. 1.1. которого устанавливаются требования, к участникам конкурса.

Так, в разделе 2 Приложения №1 к информационной карте (раздел 2) конкурсной документации «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, порядок оценки и сопоставления заявок», Заказчик устанавливает требование в качестве критериев оценки - опыт выполнения участником конкурса аналогичных работ за последние 3 года. В частности, в данном разделе указывается, что в подтверждение опыта выполнения аналогичных работ участник конкурса указывает сведения о количестве многоквартирных жилых домов, на которых выполнялись аналогичные работы за последние три года (на дату окончания подачи заявок). При этом, к зачету принимаются документально подтвержденные сведения о многоквартирных жилых домах, на которых выполнялись аналогичные работы.

Аналогичные работы – работы по выполнению капитального ремонта, реконструкции, общестроительных работ многоквартирных жилых домов.

Подтверждается предоставлением копий исполненных договоров, контрактов, а также документов, подтверждающих факт приемки - передачи выполненных работ/оказанных услуг (форма КС-2 или иная предусмотренная в организации форма акта приемки выполненных работ, подтверждающих выполнение работ/оказание услуг по представленным договорам, контрактам и форма КС-3 (либо иная предусмотренная в организации форма документа, подтверждающего стоимость выполнения работ)).¹ При этом, представленные участником конкурса документы, подтверждающие факт приемки - передачи выполненных работ/оказанных услуг, должны подтверждать факт выполнения работ на стоимость выполненных работ, указанную в договоре, контракте. При отсутствии копий документов, подтверждающих опыт выполнения участником конкурса аналогичных работ за последние 3 года, указанный опыт не будет учтен при оценке заявок на участие в конкурсе по подкритерию.

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. N 99, дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются на выполнение работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 64 от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 31) (далее - Перечень).

В данном случае этот перечень установлен вышеуказанным Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99, согласно которому наличие опыта исполнения контракта на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт требуется только в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (ч. 4 ст. 31).

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (ч. 5 ст. 31).

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Разделом 2 Приложения №1 к информационной карте (раздел 2) конкурсной документации «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, порядок оценки и сопоставления заявок», запрашиваются копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно, Заказчик устанавливает требование в качестве критериев оценки - опыт выполнения участником конкурса аналогичных работ за последние 3 года. В частности, в данном разделе указывается, что в подтверждение опыта выполнения аналогичных работ участник конкурса указывает сведения о количестве многоквартирных жилых домов, на которых выполнялись аналогичные работы за последние три года (на дату окончания подачи заявок). При этом, к зачету принимаются документально подтвержденные сведения о многоквартирных жилых домах, на которых выполнялись аналогичные работы.

Аналогичные работы – работы по выполнению капитального ремонта, реконструкции, общестроительных работ многоквартирных жилых домов.

Подтверждается предоставлением копий исполненных договоров, контрактов, а также документов, подтверждающих факт приемки - передачи выполненных работ/оказанных услуг (форма КС-2 или иная предусмотренная в организации форма акта приемки выполненных работ, подтверждающих выполнение работ/оказание услуг по представленным договорам, контрактам и форма КС-3 (либо иная предусмотренная в организации форма документа, подтверждающего стоимость выполнения работ)).² При этом, представленные участником конкурса документы, подтверждающие факт приемки - передачи выполненных работ/оказанных услуг, должны подтверждать факт выполнения работ на стоимость выполненных работ, указанную в договоре, контракте. При отсутствии копий документов, подтверждающих опыт выполнения участником конкурса аналогичных работ за последние 3 года, указанный опыт не будет учтен при оценке заявок на участие в конкурсе по подкритерию.

При этом, указанные требования, в силу Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 г. №99, возможно устанавливать в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей. При этом, начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) настоящего аукциона составила 5 770 007 руб. 85 коп.

Более того, в конкурсной документации устанавливались требования о том, что при подаче заявок необходимо наличие копий документов, подтверждающих соответствие участника Конкурса требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Конкурса, в случае если в соответствии с законодательством Российской

² Непредставление в составе заявки копий документов, подтверждающих квалификацию, не является основанием для отказа участнику в допуске к участию в конкурсе

Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, такие работы, услуги являются предметом Конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией:

наличие свидетельства о допуске (всех страниц), выданное саморегулируемой организацией в соответствии с частью 3.1. статьи 52 Градостроительного кодекса РФ и «Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624), (с указанием стоимости работ по организации капитального ремонта в рамках одного договора) ((при проведении работ, указанных в перечне, утвержденном приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624).

При этом, работы, в рамках настоящего аукциона заключались в выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории пгт. Славянка, при этом, данные работы не предусматривают проектных изысканий, в связи с чем, требование о необходимости наличия в СРО работ по проектированию так же является необоснованным.

ООО «Сигнал», в целях участия в указанном электронном аукционе осуществило сбор необходимого комплекта документов, требуемого Заказчиком, в частности копии исполненных договоров, контрактов, а также документов, подтверждающих факт приемки - передачи выполненных работ/оказанных услуг и направило в адрес Фонда Приморского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края».

«11» декабря 2015 г. состоялось вскрытие конвертов, что было зафиксировано Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 14.12.2015 г., Заказчиком было принято решение о том, что конкурсная заявка ООО «Сигнал» не содержит выписки из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенной копии такой выписки, что при фактических обстоятельствах не соответствует действительности.

Так, согласно Приложению № 2 к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 11.12.2015 г., в перечне информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией и содержащихся в заявке на участие в конкурсе, ООО «Сигнал» предоставило копию выписки из ЕГРЮЛ, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о конкурсе.

При этом, предоставленная ООО «Сигнал» выписка из ЕГРЮЛ, сформирована с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://service.nalog.ru/vyp>.

На основании пп. 1 и 3 ст. 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

В связи с изложенным, недопущение Конкурсной комиссией к участию в Конкурсе ООО «Сигнал» на основании п. 30 Порядка, ввиду отсутствия выписки из ЕГРЮЛ или нотариально заверенной копии такой выписки, является нарушением действующего законодательства, поскольку предоставленная Обществом выписка подписана усиленной квалифицированной электронной подписью и равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа, и не является копией.

Заказчиком нарушены требования Закона о контрактной системе в части установления в Документации об аукционе неправомерного дополнительного требования к участникам закупки о подтверждении опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе строительных работ, на выполнение которых заключается контракт, а так же неправомерного не допуска к участию в аукционе ввиду предоставления выписки из ЕГРЮЛ

Таким образом, заказчик - Фонд Приморского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края», установив в документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта дополнительные требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44, нарушил часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, а так же осуществил неправомерный отказ участника закупки в участии в ней.

На основании изложенного, ООО «Сигнал» просит:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать факт нарушения Заказчиком - Фондом Приморского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края» ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику - Фонду Приморского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края» предписание о прекращении нарушения Закона о контрактной системе.

Приложения:

1. Конкурсная документация по проведению открытого конкурса по привлечению подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории пгт.Славянка (в редакции от 01 декабря 2015 года).
2. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 11.12.2015 г.
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 14.12.2015 г.
4. Письмо ООО «Сигнал» о направлении документов.
5. Уведомление о получении заявки на участие в конкурсе.
6. Материалы правоприменительной практики.

Директор
ООО «Сигнал»

А.А. Волосюк