



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.12.2015 № *12362/06-03*

На № _____ от _____

Ответчик:

Управление образования
Администрации Ростовского МР
152155, Ярославская область,
г. Ростов, ул. Ленинская, д. 56

Заявители:

С.Н. Апатьева
В.В. Козлов

Заинтересованное лицо:

МСП «Киргизстан»
152124, Ярославская область,
Ростовский район, село Шурскол,
улица Квартал «А»

РЕШЕНИЕ
по делу № 06-03/75-15

25 ноября 2015 года
(решение изготовлено в полном объеме 09.12.2015)

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В., с участием:

от Управления образования Администрации Ростовского муниципального района — А.С. Федосеева, начальника управления образования (представлена выписка из распоряжения Администрации Ростовского муниципального района от 19.05.2014 № 26-л), О.В. Паншиной, заместителя начальника юридического отдела Администрации;

от МСП «Киргизстан» - И.Н. Грачевой, представителя (по доверенности),

от С.Н. Апатьевой – А.В. Апатьева, представителя (по доверенности),

рассмотрев 25.11.2015 (после перерыва заседания Комиссии от 18.11.2015) дело № 06-03/75-15 о нарушении Управлением образования Администрации Ростовского муниципального района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

основанием для возбуждения дела № 06-03/75-15 послужили заявления индивидуальных предпринимателей В.В. Козлова и С.Н. Апатьевой о нарушении антимонопольного законодательства Управлением образования Администрации Ростовского муниципального района, выразившегося, по мнению заявителей, в даче дошкольным образовательным учреждениям указаний о заключении договоров на поставку продуктов питания с МСП «Киргизстан». 23.11.2015 к материалам дела № 06-03/75-15 приобщен акт проверки № 4 от 17 ноября 2015 года, проведенной в отношении Управления образования Администрации Ростовского муниципального района и МСП «Киргизстан».

В ходе рассмотрения дела представители ответчика представили письменный отзыв и пояснили, что 28.09.2015 было проведено собрание с руководителями (представителями) дошкольных образовательных учреждений по вопросу представления услуг МСП «Киргизстан» по поставке продуктов питания в дошкольные учреждения Ростовского муниципального района, ознакомления с ценами на его продукцию, обсуждения условий исполнения договоров. Управление образования не инициировало данное совещание, а лишь организовывало присутствие на нем руководителей дошкольных учреждений. По итогам данного совещания не заключен ни один договор с МСП «Киргизстан», а 100% опрошенных инспекцией Ярославского УФАС России руководителей дошкольных учреждений подчеркнули, что целью собрания было именно обсуждение вопросов поставки продуктов питания МСП «Киргизстан», а не заключение договоров с указанным предприятием. Представители ответчика также пояснили, что руководство Управления образования Администрации Ростовского муниципального района не давало каких-либо указаний представителям дошкольных образовательных учреждений о заключении ими договоров с МСП «Киргизстан» и, следовательно, не совершало действий, которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Представитель заинтересованного лица также представил письменный отзыв из которого следует, что МСП «Киргизстан» не осуществляет деятельность по поставке продуктов питания муниципальным дошкольным образовательным учреждениям, поскольку договоры на поставку продуктов питания не были заключены.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В связи с поступлением заявлений индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставку продуктов питания в детские сады в 2014 году, в первом-третьем кварталах 2015 года о признаках нарушения антимонопольного законодательства, а также в связи с поступившей информации о проведении 28.09.2015 в здании Управления образования Администрации Ростовского муниципального района собрания с представителями дошкольных учреждений с целью заключения ими договоров на поставку продуктов питания с МСП «Киргизстан», на основании приказа о проведении внеплановой проверки № 506 от 28.09.2015 в отношении Управления образования Администрации Ростовского муниципального района и МСП «Киргизстан» Ярославским УФАС России была проведена внеплановая выездная проверка.

Проверка проводилась 28.09.2015 в актовом зале здания Управления образования Администрации Ростовского муниципального района по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская, д. 56, в котором проходило собрание

представителей Управления образования Администрации Ростовского муниципального района, МСП «Киргизстан», муниципальных дошкольных образовательных учреждений, начавшееся в 15.00. Руководитель и члены инспекции начали проверку в 16.10 в момент окончания собрания в присутствии всех лиц, принимавших в нем участие. В рамках проверки были составлены протоколы опроса всех присутствовавших на собрании лиц.

Из протокола опроса начальника Управления образования Администрации Ростовского муниципального района Федосеева Антона Сергеевича следует, что МСП «Киргизстан» обратилось к нему с просьбой провести рекламную кампанию предлагаемых МСП «Киргизстан» услуг по поставке продуктов питания для руководителей дошкольных учреждений Ростовского муниципального района, на что он (Федосеев А.С.) ответил согласием. В ходе организационной подготовки к проведению собрания на электронный адрес Муниципального учреждения «Центр обслуживания образовательных учреждений» были направлены проект договора на поставку молочных продуктов МСП «Киргизстан» и проект договора на поставку продуктов питания МСП «Киргизстан». В заседании, состоявшемся 28.09.2015 в актовом зале Управления образования Администрации Ростовского муниципального района, Федосеев А.С. принял участие после 16.00.

Директор МСП «Киргизстан» И.Г. Долматов, согласно протоколу опроса, пояснил следующее. Инициатором собрания являлись Управление образования Администрации Ростовского муниципального района, либо руководители дошкольных учреждений. И.Г. Долматову было рекомендовано прийти на собрание 28.09.2015 для разъяснений по возникающим вопросам. Согласно пояснениям И.Г. Долматова, как такового приглашения не было; организацией собрания занимался руководитель Управления образования Администрации Ростовского муниципального района Федосеев Антон Сергеевич. Проекты договоров на поставку продуктов питания, проекты договоров на поставку молочной продукции были проверены в юридическом отделе Администрации.

Заместитель директора МСП «Киргизстан» Л.Ю. Ваганов пояснил следующее. МСП «Киргизстан» было инициатором собрания 28.09.2015. Проведение данного собрания МСП «Киргизстан» согласовало с руководителем Управления образования Администрации Ростовского муниципального района Федосеевым А.С. При согласовании собрания Федосеев А.С. озвучил, что у представителей дошкольных учреждений имеются вопросы по технической стороне договоров поставки продуктов питания, другим вопросам. Проекты договоров были вручены представителям дошкольных учреждений для ознакомления и дальнейшего подписания. Договоры предлагалось подписать в течение одного, двух дней. Л.Ю. Ваганов пояснил, что собрание проводилось также 21.09.2015 с представителями дошкольных учреждений в здании Администрации Ростовского муниципального района. МСП «Киргизстан» предварительно знакомило Администрацию Ростовского МР с проектами договоров поставки продуктов питания, и Администрация эти проекты договоров одобрила. Согласование было устное и в письменном виде отражено не было.

Заместитель директора по развитию производства МСП «Киргизстан» М.В. Базылюк пояснила, что на собрании 28.09.2015 представителям детских учреждений была доведена информация о коммерческих предложениях МСП «Киргизстан», были представлены проекты договоров на поставку молочных продуктов, проекты договоров на поставку продуктов питания с МСП

«Киргизстан», а также прайс-листы МСП «Киргизстан» на овощи, крупы, молочные изделия и иные продукты питания. В процессе собрания были даны ответы на вопросы представителей детских учреждений, в качестве рекомендации предлагалось заключить договоры с МСП «Киргизстан».

Согласно пояснениям главного бухгалтера Управления образования Администрации Ростовского муниципального района Федотовой О.В. МСП «Киргизстан» проинформировало о готовности осуществлять поставку продуктов питания. Собрание 28.09.2015 началось в 15.00. В начале собрания представители МСП «Киргизстан» вручили представителям дошкольных учреждений прайс-листы. Целью участия Федотовой О.В. в собрании было разъяснение бухгалтерских вопросов, если они возникнут. В конце собрания представителям дошкольных учреждений МСП «Киргизстан» вручило проекты договоров на поставку продуктов питания.

Директор Муниципального учреждения «Центр обслуживания образовательных учреждений» Е.Ю. Белкина пояснила, что 23.09.2015 ей поступило электронное письмо с приложением проектов договоров между МСП «Киргизстан» и дошкольными учреждениями. Указанное письмо поступило с электронного адреса Управления образования Администрации Ростовского муниципального района. 25.09.2015 Е.Ю. Белкиной было дано указание организовать встречу между представителями дошкольных учреждений и МСП «Киргизстан». Данная встреча была проведена с ознакомительной целью, чтобы МСП «Киргизстан» могло огласить условия договоров, цены. Е.Ю. Белкина телефонным звонком оповестила заведующих детских садов, при этом пояснила, что за время её работы в муниципальном учреждении подобные собрания не проводились.

Согласно пояснениям заведующей МДОУ № 28 пос. Ишня Алдашкиной О.В. собрания по вопросу поставки продуктов питания, поставки молочной продукции МСП «Киргизстан» проходили 21.09.2015 - в здании Администрации Ростовского муниципального района и 28.09.2015 - в здании Управления образования Администрации Ростовского муниципального района. На собрании 21.09.2015 руководителям дошкольных учреждений были выданы прайс-листы МСП «Киргизстан». Приглашение на собрание 28.09.2015 поступило Алдашкиной О.В. по телефону от директора МУ ЦООУ Белкиной Е.Ю. Заключение договоров планировалось 29.09.2015.

Заведующая МДОУ № 23 Сахарова Т.Н. пояснила, что на собрание 28.09.2015 была приглашена директором МУ ЦООУ Белкиной Е.Ю. по вопросу рассмотрения предложения МСП «Киргизстан» по поставке продуктов питания в детский сад. Собрание 28.09.2015 было вторым. На собрании обсуждалась возможность поставки продуктов питания со стороны МСП «Киргизстан», обсуждались цены, условия поставки. Озвученная на совещании информация была расценена Сахаровой Т.Н. как реклама, заключать договоры никто не принуждал. На собрании МСП «Киргизстан» выдало прайс-листы на продукты питания и проекты договоров на поставку продуктов питания.

Из общего количества (21 человек) 100 % опрошенных лиц сообщили, что целью собрания, проведенного 28.09.2015 в здании Управления образования Администрации Ростовского муниципального района, явилось обсуждение вопросов заключения муниципальными дошкольными образовательными учреждениями Ростовского муниципального района с МСП «Киргизстан»

договоров поставки продуктов питания, поставки молочной продукции; 7 опрошенных лиц сообщили, что собрание по вопросу поставки продуктов питания, молочной продукции МСП «Киргизстан» также прошло 21.09.2015 в здании Администрации Ростовского муниципального района.

В ходе проверки также был произведен осмотр рабочего места директора муниципального учреждения «Центр обслуживания образовательных учреждений» Е.Ю. Белкиной. В ходе осмотра установлено, что с электронного адреса Управления образования Администрации Ростовского муниципального района (edu.rostov@yandex.ru) на электронный адрес Муниципального учреждения «Центр обслуживания образовательных учреждений» (MU.CentrOOU@yandex.ru) 23.09.2015 поступило письмо с вложением проекта договора на поставку молочных продуктов МСП «Киргизстан» и проекта договора на поставку продуктов питания МСП «Киргизстан».

В ходе проведения проверки у представителей детских дошкольных учреждений изъяты проекты договоров на поставку молочных продуктов и проекты договоров на поставку продуктов питания, предложенные к подписанию с МСП «Киргизстан», а также прайс-листы МСП «Киргизстан» на овощи, крупы, молочные изделия и иные продукты питания.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией установлено, что 28.09.2015 года руководством Управления образования Администрации Ростовского муниципального района и МСП «Киргизстан» с представителями дошкольных образовательных учреждений было проведено собрание по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская, д. 56 (здание Управления образования Администрации Ростовского муниципального района). Цель собрания: ознакомление представителей дошкольных образовательных учреждений с услугами МСП «Киргизстан» по поставке продуктов питания в дошкольные учреждения Ростовского муниципального района, ознакомление с ценами на его продукцию, обсуждения условий исполнения договоров. В ходе собрания (28.09.2015 года) представителям дошкольных учреждений были вручены проекты договоров на поставку продуктов питания, проекты договоров на поставку молочной продукции, предлагалось ознакомиться с ними и подписать их. Комиссией установлено, что 21.09.2015 с представителями дошкольных учреждений с целью ознакомления их с коммерческими предложениями МСП «Киргизстан» проводилось собрание в Администрации Ростовского муниципального района. В ходе данного собрания представителям дошкольных учреждений были выданы прайс-листы на продукты питания, поставку которых может осуществлять МСП «Киргизстан».

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что аналогичные собрания с иными хозяйствующими субъектами (в том числе поставщиками продуктов питания), в частности с индивидуальными предпринимателями Козловым В.В. и Апатьевой С.Н., Управлением образования Администрации Ростовского муниципального района не проводились. Таким образом, Управлением образования Администрации Ростовского муниципального района муниципальное сельскохозяйственное предприятие «Киргизстан» (учредителем которого является Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Ростовского муниципального района) было поставлено в преимущественное положение по сравнению с иными поставщиками продуктов питания.

Рынок услуг по поставке продуктов питания, как в границах территории Ярославской области является высококонкурентным, характеризуется значительным количеством, выступающих на нем хозяйствующих субъектов.

Согласно статье 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится в том числе организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, образования в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления, их структурные подразделения не наделены полномочиями по организации, проведению мероприятий с представителями подведомственных автономных учреждений в целях рекламы коммерческих предложений каких-либо хозяйствующих субъектов.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает (за исключением случаев, установленных законом) по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Следует отметить, что согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается **на организации, осуществляющие образовательную деятельность**. Пунктом 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» также установлено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится в том числе создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В силу части 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

В силу части пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Таким образом, действующее российское законодательство наделяет муниципальные дошкольные образовательные учреждения правом самостоятельно

выбирать контрагентов и совершать, при исполнении своих функций, от своего имени действия, имеющие юридическую силу.

Организация собрания с руководителями (представителями) дошкольных учреждений и проведение такого собрания в здании Управления образования Администрации Ростовского муниципального района с целью ознакомления представителей дошкольных образовательных учреждений с услугами МСП «Киргизстан» по поставке продуктов питания в дошкольные учреждения Ростовского муниципального района с участием в собрании 28.09.2015 должностных лиц Управления образования Администрации Ростовского муниципального района (начальника Управления образования Администрации Ростовского муниципального района Федосеева А.С., директора Муниципального учреждения «Центр обслуживания образовательных учреждения» Е.Ю. Белкиной, главного бухгалтера Управления образования Администрации Ростовского муниципального района Федотовой О.В.) недопустимо и может привести к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке. При этом неважно — давались ли какие-либо распоряжения в адрес подведомственных муниципальных дошкольных учреждений или нет, так как уже сам факт организации такого собрания и присутствие на нем должностных лиц Управления образования Администрации Ростовского муниципального района (работодателя представителей муниципальных дошкольных учреждений) при обсуждении вопросов заключения договоров на поставку продуктов питания между муниципальными дошкольными образовательными учреждениями и МСП «Киргизстан» объективно создает видимость их согласия (при отсутствии возражений со стороны присутствующих должностных лиц) с высказываемыми предложениями и суждениями. Кроме того, проведение вышеуказанного собрания непосредственно в здании Управления образования Администрации Ростовского муниципального района (где ранее проводились рабочие совещания, сопровождающиеся дачей каких-либо иных законных указаний) может сформировать у представителей муниципальных дошкольных учреждений мнение об обязательности заключения договоров поставки продуктов питания с МСП «Киргизстан», тем более, что на данном совещании, как уже сказано выше, присутствовали должностные лица Управления образования Администрации Ростовского муниципального района. Тем самым, указанное собрание по своему существу имело характер рабочего совещания (исходя из способа оповещения, состава участников, вопросов организации детского питания).

Пояснения, которые дали представители муниципальных дошкольных учреждений лицам, проводившим внеплановую выездную проверку о том, что каких-либо указаний (рекомендаций, предложений) на собрании 28.09.2015 со стороны должностных лиц Управления образования Администрации Ростовского муниципального района о заключении договоров с МСП «Киргизстан» не давалось, по мнению Комиссии, следует рассматривать критически, поскольку представители муниципальных дошкольных учреждений не заинтересованы в установлении факта нарушения, так как это может негативно повлиять на их взаимодействие с работодателем, в лице Управления образования Администрации Ростовского муниципального района.

Комиссия полагает, что отсутствие заключенных договоров на поставку продуктов питания с МСП «Киргизстан» по результатам проведенного собрания 28.09.2015 связано с проведением в тот же день выездной внеплановой проверки

Ярославского УФАС России, которая началась сразу по завершении указанного собрания, до планируемого этапа подписания договоров. Кроме того, отсутствие подписанных договоров на поставку продуктов питания в 4 квартале 2015 года не исключает возможности их заключения в 2016 году.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действия Управления образования Администрации Ростовского муниципального района, выразившиеся в организации 28.09.2015 года собрания с представителями дошкольных учреждений с целью ознакомления их с коммерческими предложениями МСП «Киргизстан» могут привести к ограничению конкуренции и создать дискриминационные условия на соответствующем товарном рынке, что является нарушением, предусмотренным частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссия полагает необходимым выдать Управлению образования Администрации Ростовского муниципального района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Управление образования Администрации Ростовского муниципального района нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

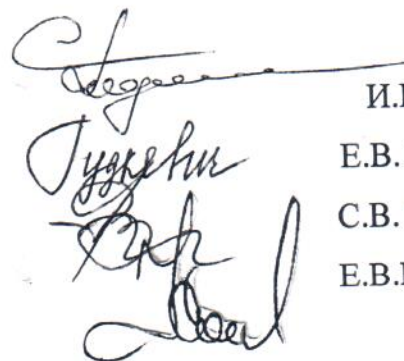
2. Выдать Управлению образования Администрации Ростовского муниципального района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.12.2015 № 12368/06.03

На № _____ от _____ **ПРЕДПИСАНИЕ**
по делу № 06-03/75-15

г. Ярославль

09 декабря 2015 года

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврил С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В., на основании своего решения по делу № 06-03/75-15 от 09.12.2015 о нарушении Управлением образования Администрации Ростовского муниципального района части статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению образования Администрации Ростовского муниципального района принять меры организационно-правового характера, направленные на прекращение любых действий, которые влияют (или могут повлиять) на выбор подведомственными образовательными учреждениями продавцов (поставщиков, исполнителей) товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения нужд соответствующего образовательного учреждения.

Об исполнении предписания сообщить в письменном виде в адрес Ярославского УФАС России в срок до 31.12.2015 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

И.Г. Паутов
Е.В. Гудкевич
С.В. Гаврил
Е.В. Коженков