



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.12.2015 № 11.975/06-07

На № _____ от _____

Заявитель –

НО «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий»

150000, г. Ярославль,
ул. Чайковского, д. 56, кв. 1.
факс: 72-60-29.
e-mail: ipurgyar@yandex.ru

Организатор торгов –

Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области
150000, г. Ярославль,
ул. Рыбинская, 44.
e-mail: yarfond76@mail.ru

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы НО «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий» (вх. № 12051 от 27.11.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на разработку проектной документации на проведение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области, отнесенных законом к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, в составе 6 лотов (извещение № 177/15).

Обжалуемые действия (бездействие) — внесение в протоколы, составленные в ходе проведения торгов, изменений в связи с технической ошибкой.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России (www.yaroslavl.fas.gov.ru).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится « 07 » декабря 2015 года в 10 час. 00 мин. по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

013705

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** (документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов), также при наличии заключенного договора, **представить заверенную копию данного договора, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель
руководителя управления

Гаврилов Сергей Владимирович
(4852) 72-92-88



И.Г. Паутов

Трунов Е. В.
27.11.2015.

Трунов Е. В.
27.11.2015

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области;
Россия, 150000, город Ярославль, улица Свободы, дом 46.

Данные лица, действия которого обжалуются:
наименование: Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области;
место нахождения и почтовый адрес: Россия, 150000, город Ярославль, улица Чайковского, дом 42 а;
номер контактного телефона: (4852) 58-15-92.

Заявитель:
наименование: Некоммерческая организация «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий»;
ОГРН 1057601090348; ИНН 7606053268;
место нахождения: Россия, 150000, город Ярославль, улица Революционная, дом 8;
почтовый адрес: Россия, 150000, город Ярославль, улица Чайковского, дом 56, квартира 1;
номер контактного телефона: (4852) 72-60-29;
номер факса: (4852) 72-60-29;
адрес электронной почты: ipurgyar@yandex.ru.

Жалоба

09 августа 2011 года Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области (далее по тексту - «Фонд») зарегистрирован в качестве юридического лица.

Основной целью деятельности Фонда является обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ярославской области, за счёт взносов собственниками помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта в таких домах на счете, счетах фонда, бюджетных средств и иных не запрещённых законом источников финансирования.

Деятельность Фонда по размещению заказов по поставке товаров (работ, услуг) регулируется разделом IX Жилищного кодекса Российской Федерации, Законом Ярославской области «Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области» № 32-з от 28 июня 2013 года и Постановлением Правительства Ярославской области «Об утверждении порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» № 44-п от 24 января 2014 года.

Порядком привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах при проведении открытых конкурсов (далее по тексту – «Порядок») предусмотрено следующие стадии принятия и оформления решений конкурсной комиссией:

- протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (пункты 2.18 - 2.19 Порядка);
- протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (пункт 2.20 Порядка);
- протокол об итогах открытого конкурса, если он состоялся (пункты 2.21 - 2.26 Порядка);
- протокол о рекомендации заключить договор с единственным участником открытого конкурса, если он не состоялся по указанной причине (пункт 2.29 Порядка).

Условия и сроки заключения Фондом договоров с участниками торгов определены следующим образом:

- с победителем торгов: в течение 10 дней с даты подписания конкурсной комиссией протокола об итогах торгов (абзац 1 пункта 3.1 Порядка);
- с единственным участником торгов: в течение 10 дней с даты подписания конкурсной комиссией протокола о рекомендации заключить договор с единственным участником открытого конкурса (абзац 2 пункта 3.1 Порядка).

23 октября 2015 года Фондом на его официальном сайте www.yarmkd76.ru размещено извещение и конкурсная документация о проведение открытого конкурса № 177/15 на право заключения договора подряда на разработку проектной документации на проведение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области, отнесенных законом к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, в составе 6 лотов.

Заявителем были поданы заявки на участие в конкурсе по всем лотам.

При осуществлении процедуры торгов конкурсной комиссией Фонда были составлены следующие протоколы:

- протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (05 ноября 2015 года);
- протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (09 ноября 2015 года);
- протокол об итогах открытого конкурса (09 ноября 2015 года);
- протокол о внесении изменений в протокол об итогах открытого конкурса (17 ноября 2015 года);
- протокол о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (18 ноября 2015 года).

ВХ 12051
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
27.11.2015

Иных действий, связанных с проведением оспариваемых торгов, Фондом и его конкурсной комиссией на настоящую дату не осуществлено.

Считаем, что действия Фондом и его конкурсной комиссией не соответствуют законодательству Российской Федерации по следующим основаниям:

1. 05 ноября 2015 года протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе учтены 2 заявки: Заявителя и ООО «МАН». Приложением № 1 к протоколу у обоих участников отмечено присутствие в заявках документов, подтверждающих все необходимые (в том числе лицензионные) требования к участию в открытом конкурсе. Протокол и приложение к нему подписано 4 членами конкурсной комиссии.

09 ноября 2015 года протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все заявки на участие признаны соответствующими требованиям конкурсной документации, а все претенденты признаны соответствующими условиям участия в открытом конкурсе. В протоколе по каждому из участников и по каждому из лотов отдельно стоит подпись каждого из членов конкурсной комиссии. Также подписи всех членов конкурсной комиссии стоят внизу под текстом протокола.

09 ноября 2015 года протоколом об итогах открытого конкурса Заявитель признан победителем по лотам № 1, № 2, № 4, № 5. Подписи всех членов конкурсной комиссии стоят внизу под текстом протокола.

Члены конкурсной комиссии в трёх разных протоколах последовательно отмечали соответствие Заявителя всем условиям участия в открытом конкурсе и, кроме этого, фиксировали свою позицию каждый своей подписью не только под текстами протоколов, но и по ходу изложения напротив указания их позиции при голосовании по соответствующим вопросам.

Вместе с тем, 18 ноября 2015 года конкурсной комиссией со ссылкой на техническую ошибку был составлен протокол о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе с указанием на несоответствие Заявителя предусмотренным в открытом конкурсе лицензионным требованиям.

При этом, изменения в протокол вскрытия конвертов с заявками и изменения в протокол об итогах открытого конкурса в связи с несоответствием Заявителя лицензионным требованиям по причине технической ошибки конкурсной комиссией не вносились.

Понятие «техническая ошибка» не закреплено ни в конкурсной документации, ни в нормативных документах, регулирующих порядок проведения торгов Фондом.

При этом, статья 28 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» № 221-ФЗ от 24 июля 2007 года и статья 21 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» № 122-ФЗ от 21 июля 1997 года определяют техническую ошибку как опечатку, опечатку, грамматическую или арифметическую ошибку либо подобную ошибку, что в совокупности с положениями части 1 статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации о применении аналогии закона позволяет учитывать указанную трактовку данного понятия и при оценке действий Фонда и его конкурсной комиссии.

Следовательно, техническая ошибка при составлении первоначальных протоколов конкурсной комиссией отсутствовала и была названа ею в качестве формальной причины, прикрывающей принятие решения о пересмотре результатов открытого конкурса.

Названное выше свидетельствует о следующих нарушениях конкурсной комиссией законодательства Российской Федерации:

- определение рекомендованного к заключению договоров участника торгов 18 ноября 2015 года, то есть за пределами сроков рассмотрения заявок, оценки заявок и подведения итогов, установленных Фондом в извещении о проведении открытого конкурса № 177/15 от 23 октября 2015 года;

- несоответствие результатов протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (с изменениями от 18 ноября 2015 года) и результатов протокола об итогах открытого конкурса (с изменениями от 17 ноября 2015 года) в части определения рекомендованного к заключению договоров участника торгов (ООО «МАН») и победителя торгов (Заявитель);

- возможность пересмотра результатов открытого конкурса (в части определения нового рекомендованного к заключению договоров участника торгов и (или) победителя торгов) вообще не предусмотрена ни конкурсной документацией, ни нормативными документами, регулирующими порядок проведения торгов Фондом.

2. Абзацем 1 пункта 3.1 Порядка предусмотрено заключение договора с победителем торгов в течение 10 дней с даты подписания конкурсной комиссией протокола об итогах торгов, то есть данный протокол является единственным основанием для его заключения.

Абзацем 1 пункта 3.2 Порядка предусмотрено подписание победителем торгов проектов договоров в течение 3 рабочих дней с даты получения от заказчика проекта договора на подписание, то есть предусмотрена обязанность заказчика передать победителю торгов до заключения проекта договора на подписание.

09 ноября 2015 года протоколом об итогах открытого конкурса Заявитель признан победителем по лотам № 1, № 2, № 4, № 5. В связи с технической ошибкой (опечаткой) 17 ноября 2015 года в протокол внесены изменения в части цен договоров по лотам № 1 и № 4. Иные изменения в протокол не вносились. Протокол в судебном или ином порядке не оспаривался и является действующим.

Вместе с тем, по настоящий момент проекты договоров на выполнение работ по лотам № 1, № 2, № 4, № 5 заказчиком Заявителю для подписания не передавались.

На основании изложенного просим осуществить проверку указанных выше действий Фонда (как заказчика и организатора открытого конкурса) и его конкурсной комиссии и по её итогам принять меры, установленные статьёй 23 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года.

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица серии 76 № 000978013 от 11 апреля 2005 года, заверенная заявителем, - на 1 листе в 1 экземпляре.
2. Копия протокола внеочередного заседания правления № б/н от 10 апреля 2013 года, заверенная заявителем, - на 1 листе в 1 экземпляре.
3. Распечатка извещения № 177/15 от 23 октября 2015 года с официального сайта Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области www.yarmkd76.ru, заверенная заявителем, - на 3 листах в 1 экземпляре.
4. Распечатка конкурсной документации № 177/15 от 23 октября 2015 года с официального сайта Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области www.yarmkd76.ru, заверенная заявителем, - на 34 листах в 1 экземпляре.
5. Распечатка протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № б/н от 05 ноября 2015 года с официального сайта Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области www.yarmkd76.ru, заверенная заявителем, - на 11 листах в 1 экземпляре.
6. Распечатка протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № б/н от 09 ноября 2015 года с официального сайта Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области www.yarmkd76.ru, заверенная заявителем, - на 4 листах в 1 экземпляре.
7. Распечатка протокола об итогах открытого конкурса № б/н от 09 ноября 2015 года с официального сайта Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области www.yarmkd76.ru, заверенная заявителем, - на 11 листах в 1 экземпляре.
8. Распечатка протокола о внесении изменений в протокол об итогах открытого конкурса № б/н от 17 ноября 2015 года с официального сайта Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области www.yarmkd76.ru, заверенная заявителем, - на 1 листах в 1 экземпляре.
9. Распечатка протокола о внесении изменений в протокол рассмотрения открытого конкурса № б/н от 18 ноября 2015 года с официального сайта Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области www.yarmkd76.ru, заверенная заявителем, - на 6 листах в 1 экземпляре.
10. Распечатка дат опубликования протокола о внесении изменений в протокол об итогах открытого конкурса № б/н от 17 ноября 2015 года и протокола о внесении изменений в протокол об итогах открытого конкурса № б/н от 18 ноября 2015 года с официального сайта Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области www.yarmkd76.ru, заверенная заявителем, - на 1 листах в 1 экземпляре.
11. Распечатка информации по открытому конкурсу по состоянию на 26 ноября 2015 года с официального сайта Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области www.yarmkd76.ru, заверенная заявителем, - на 1 листах в 1 экземпляре.

27 ноября 2015 года.

Президент Некоммерческой организации «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий»:



А.В. Лукашев