

Руководителю Чувашского УФАС
России
В.А. Борисову
428018, Чувашская Республика,
г. Чебоксары, Московский проспект, д.
2.

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель
Ефремов Евгений Владимирович.

от 16 декабря 2015 г.

ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса (в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции) при организации конкурса.

Администрацией города Чебоксары объявлено о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары. Форма проведения конкурса: открытый конкурс. Предмет конкурса: предоставление победителю конкурса права на заключение с Организатором конкурса договора на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары. Договор заключается не позднее 20 (двадцати) дней после завершения конкурса и подписания протокола о результатах конкурса. Срок действия договора 2 года. Организатор конкурса: Администрация города Чебоксары. Место нахождения, почтовый адрес: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К.Маркса, 36, email: gcheb@cap.ru, zamgkh@gcheb.cap.ru, телефон: (8352) 621049, 235070, 235071, факс: (8352) 235072. Порядок, место и сроки представления заявок на участие в конкурсе: Заявки подаются в порядке, предусмотренном Положением о порядке проведения конкурса, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары от 07.12.2012 №741, и конкурсной документацией, утвержденной постановлением администрации города Чебоксары от 09.11.2015 № 3428, по адресу: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, 36, каб. № 209, в рабочие дни с 8.00 до 17.00 (обед с 12.00 до 13.00) с «16» ноября 2015 года по «15» декабря 2015 года включительно. Дата, время и место вскрытия конвертом с заявками на участие в конкурсе: «16» декабря 2015 года, 10 час. 30 мин., 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, 36, малый зал. Место размещения Положения о порядке проведения конкурса и конкурсной документации: Положение о порядке проведения конкурса, утвержденное постановлением администрации города Чебоксары от 07.12.2012 № 741, и конкурсная документация, утвержденная постановлением администрации города Чебоксары 09.11.2015 № 3428, размещены на официальных сайтах города Чебоксары и Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары в сети Интернет (www.gcheb.cap.ru) и опубликованы в Вестнике органов местного самоуправления города Чебоксары. С конкурсным предложением ознакомиться можно в сети Интернет по адресу: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=798&id=2115736.

Вх. 06-01/9971

(вн 15.20) 16.12.2015

При этом Положение о порядке проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары от 07.12.2012 № 741 содержит норму, в соответствии с которой извещение должно содержать (п. 3.5.) конкурсное предложение, содержащее описание и основные технико-эксплуатационные показатели маршрутов регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом, включающие в себя:

- 1) номер лота;
- 2) порядковый номер маршрута;
- 3) наименование маршрута;
- 4) путь следования маршрута;
- 5) протяженность маршрута;
- 6) необходимое количество автобусов для работы на маршруте;
- 7) **количество мест для сидения в автобусах;**
- 8) режим работы автобусов на маршруте.

Конкурсное предложение, опубликованное организатором перевозок в четвертом по счету столбце «Количество автобусов для работы на маршруте/количество мест для сидения в автобусе/резерв» содержит иное требование к автобусам: указано их количество и категория автобуса – «М3».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» в пункте 2 («Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:») "транспортное средство категории "М3" - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров, имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого превышает 5 тонн.

В данном случае требования о количестве мест для сидения в автобусах следует считать неисполненным, т.к. наличие условия о наличии более 8 мест помимо места водителя является лицензионным условием, не является специальным требованием организатора перевозок, которое ставит допуск к участию в конкурсе не от количества мест, а от тоннажа, что является нарушением процедуры проведения конкурса. Для сравнения: все предыдущие конкурсы имели специальные условия о количестве мест в автобусах (18 мест и более), что и предусмотрено Положением о порядке проведения конкурса.

При этом категорий автобусов «М3» ограничивает доступ большинства перевозчиков к конкурсу, что приведет практически к устранению конкуренции на данном конкурсе. Считаю, что к конкурсу должны быть допущены и перевозчики, удовлетворяющие требованиям заказчика по количеству мест, в т.ч. и владельцы автобусов категории «М2», масса которых не превышает 5 тонн.

На взгляд заявителя, имеется и следующее нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 3.1 Конкурсной документации в конкурсе могут принимать участие юридические лица всех форм собственности и индивидуальные предприниматели, подавшие заявку на участие в конкурсе в течение срока, указанного в извещении о проведении конкурса и в настоящей конкурсной документации, способные обеспечить регулярные и безопасные перевозки пассажиров.

При этом для максимального удовлетворения требований заказчика необходимо произвести значительные затраты на приобретение материальных ресурсов для участие в конкурсе, однако мои возможности ограничены, но есть желающие участвовать в конкурсе на определенные лоты, в дальнейшем работая совместно по договору простого товарищества, не связанного с арендой маршрутов, с распределением прибыли среди лицензиатов соответственно вложенным долям.

Часть 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных пассажирских перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» предусматривает, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, а также предусматриваются отдельные требования к ним: это пункты 1,3,4 части 1 статьи 23 Федерального закона, которые применяются в отношении каждого участника простого товарищества.

Данная форма участия не предусмотрена конкурсной документацией вообще, участники простого товарищества не могут стать участниками конкурса, не оговорены условия допуска к конкурсу простых товарищей, в связи с чем заявитель считает, что его права и законные интересы ущемлены в результате нарушения порядка организации торгов, т.к. заявитель ограничен в возможности участия в конкурсе, т.к. желает участвовать в нем в качестве участника простого товарищества.

Считаю это серьезным недостатком конкурсной документации, ограничивающей круг лиц, участвующих в конкурсе. Решением Чувашского УФАС России от 26 октября 2015 г. по делу 60-Т-2015 отсутствие условий допуска простых товарищей к конкурсу признан нарушением порядка проведения конкурса и, соответственно антимонопольного законодательства.

Прошу рассмотреть настоящее заявление и в случае нарушения действующего антимонопольного законодательства, выдать соответствующее предписание об устранении допущенных нарушений процедуры проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах в г. Чебоксары путем включения в конкурсную документацию условия о возможности использования автобусов категории «М2» с указанием требования организатора конкурса к количеству мест, а также о возможности участия в открытом конкурсе лиц, осуществляющих деятельность по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности).

Приложение (распечатки):

1. Постановление Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 7 декабря 2012 г. № 741 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары» на 6 л.
2. Извещение о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары от 11 ноября 2015 г. на 1 л.
3. Конкурсное предложение на 2 л.
4. Постановление Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 9 ноября 2015 г. № 3428 «О проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары» на 11 л.
5. Решение Комиссии Управления Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике – Чувашии от 26 октября 2015 г. по делу № 60-Т-2015 на 4 л.
6. Копия Лицензии от 11 марта 2012 г. № АСС-21-011876 на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек на 1 л.
7. Копия Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя серия 21 № 002225018 на 1 л.

С уважением,

Индивидуальный предприниматель

Е.В. Ефремов