



Общество с ограниченной ответственностью  
**Частное Охранное Предприятие «Аттила»**  
Ленинский район, сельское поселение Булатниковское,  
Жилой комплекс «Бутово-Парк», д.23, пом.3  
8(499) 685-14-64  
ИНН/КПП 7728711764/500301001

№156/ю от 16.12.2015

Руководителю Московского областного  
Управления Федеральной  
Антимонопольной службы России  
Адрес: 123423, г.Москва, Карамышевская  
наб., дом 44

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью Частное охранное  
предприятие «Аттила» (ООО ЧОП «Аттила»)

Адрес местонахождения: 142718, Московская  
область, Ленинский район, сельское поселение  
Булатниковское, Жилой комплекс «Бутово-  
Парк», д.23, пом.3

тел./факс: (499) 685-14-64,  
e-mail: [ATTILLA00@bk.ru](mailto:ATTILLA00@bk.ru)

Адрес для корреспонденции: 142718,  
Московская область, Ленинский район,  
сельское поселение Булатниковское, Жилой  
комплекс «Бутово-Парк», д.23, пом.3

## ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

### *Сведения о Заказчике:*

<i>Полное наименование</i>	Государственное унитарное предприятие пассажирского автомобильного транспорта Московской области «МОСТРАНСАВТО»
<i>Сокращенное наименование</i>	ГУП МО «МОСТРАНСАВТО»
<i>Контактная информация</i>	
Телефон	(495) 694-53-32
Факс	
Местонахождение (Почтовый адрес)	141400, Московская обл., г. Химки, ул. Пролетарская, д.18
Контактный адрес электронной почты	<a href="mailto:zakupki@gupmta.ru">zakupki@gupmta.ru</a>
Адрес организации в сети Интернет	<a href="http://www.mostransavto.ru/">http://www.mostransavto.ru/</a>
Контактное лицо	Фоменко Наталья Сергеевна

Сайт, на котором размещена конкурсная документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.easuz.mosreg.ru](http://www.easuz.mosreg.ru)

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УФАС РОССИИ  
Вх. № 816/ст 16.12.2015  
на 1 листе

*Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии заказчика: не подлежат указанию в связи с тем, что действия (бездействие) членов комиссии не обжалуются (еще не закончен этап подачи конкурсных заявок)- обжалуются положения конкурсной документации*

**Сведения об участнике размещения закупки:**

Общество с ограниченной ответственностью Частное охрannое предприятие «Аттила» (ООО ЧОП «Аттила»); Адрес местонахождения: 142718, Московская область, Ленинский район, сельское поселение Булатниковское, Жилой комплекс «Бутово-Парк», д.23, пом.3; Адрес для корреспонденции: 142718, Московская область, Ленинский район, сельское поселение Булатниковское, Жилой комплекс «Бутово-Парк», д.23, пом.3; тел./факс: (499) 685-14-64, e-mail: ATTILLA00@bk.ru

**Указание на размещаемый закупки:**

Закупка №31502968294

Способ размещения заказа

Открытый конкурс

Наименование заказа

Открытый конкурс на оказание услуг по охране автовокзалов и автостанций ГУП МО «МОСТРАНСАВТО»

Начальная (Максимальная) цена контракта

ЛОТ №1 – 26 905 439,11 руб.

ЛОТ №2 – 29 086 961,20 руб.

ЛОТ №3 – 33 450 005,38 руб.

ЛОТ №4 – 19 633 698,81 руб.

**Указание на обжалуемые действия заказчика, конкурсной комиссии, доводы жалобы:**

Заявитель ознакомился с конкурсной документацией по торгам, указанным в преамбуле (Заказ №31502968294 – Открытый конкурс на оказание услуг по охране автовокзалов и автостанций ГУП МО «МОСТРАНСАВТО», выявил следующее:

**I. В перечне оказываемых Исполнителем услуг, согласно главе 2 раздела IX «Техническое задание» Заказчик представил:**

- защита охраняемых Объектов (зданий, строений, сооружений, прилегающей к ним территории, а также имущество Объекта) от противоправных посягательств;
- обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых Объектах;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений** на охраняемых Объектах;
- оказания содействия правоохранительным органам в осуществлении задержания лиц, незаконно проникших на охраняемые Объекты;
- охрана имущества и материальных ценностей, находящихся в хозяйственном ведение Заказчика;
- обеспечение правил пожарной безопасности;**
- оперативное реагирование на возникающие чрезвычайные ситуации и организация взаимодействия с правоохранительными органами и другими силовыми структурами.

Согласно главе 2 Технического задания: **«Порядок оказания услуг» и статье 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»** организациям разрешено оказывать только услуги, перечисленные в этой статье и при наличии их в действующей в лицензии охрannой организации. Другие виды согласно ч. 5 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» охранным организациям осуществлять **запрещено.**

2

В рамках разрешенных видов услуг, согласно лицензии на осуществление частной охранной деятельности ЧОП имеет право оказывать следующие услуги:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и(или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Таким образом, Заказчик устанавливает требования, нарушающие лицензионные: Административное правонарушение заключается в нарушении нормы административного и иных отраслей права (трудового, земельного, финансового), охраняемых мерами административной ответственности. **Пресечение преступлений и административных правонарушений не входит в компетенцию частного охранного предприятия и как следствие является заведомо недопустимым требованием при оказании охранных услуг.**

**II.** Из пункта 5.4.9. проекта договора следует, что охранники ЧОП должны **обеспечивать соответствие услуг** требованиям качества, **безопасности жизни и здоровья**, лицензирования а также иным требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с техническим заданием услуги по обеспечению безопасности жизни и здоровья при оказании услуг ЧОП не фигурирует. Если включить данные услуги в перечень необходимо конкретизировать чьи безопасность жизни и здоровья должен обеспечивать ЧОП.

Из перечня охраняемых объектов Заказчика (Приложение №1) к договору следует, что объекты, находящиеся под охраной это автостанции и автовокзалы, и именно **суточные стационарные посты охраны на указанных объектах**. Безопасность жизни и здоровья, явно как и обеспечение общественного порядка являются косвенными составляющими предмета оказываемых услуг охраны и не могут быть включены в прямые обязанности сотрудников ЧОП.

**III.** П.1 приложения №5 к Договору «Стандарты качества» гласит: **Все сотрудники охраны имеют лицензию установленного образца** и законами Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», от 13.12.1996 №150-ФЗ «Об оружии» в действующей редакции и другими законодательными актами.

Смысл предложения теряется ввиду технической ошибки, и буквально читаем как: **«Все сотрудники охраны должны иметь лицензию».**

Из ст. Статьи 11.1. закона Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»:

**Правовой статус частного охранника** содержит следующие требования: «.. Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается **удостоверением частного охранника...**».

Лицензию же установленного образца должно иметь юридическое лицо, оказывающие услуги частной охранной деятельности, а не сотрудники охраны.

**IV.** Проект контракта содержит следующие требования к Исполнителю:

«5.4.16. В случае утверждения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности, в установленной сфере деятельности Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности получить данную Аккредитацию (*Исполнитель обязуется получить аккредитацию в качестве подразделения транспортной безопасности не позднее срока установленного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта после утверждения вышеуказанного Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности*).

5.4.17. В случае утверждения Правительством Российской Федерации Порядка прохождения обучения и аттестации сил транспортной безопасности, не позднее срока установленного Правительством Российской Федерации, *провести обучение и аттестацию сотрудников охраны, привлекаемых для обеспечения охраны объектов Заказчика в составе подразделения транспортной безопасности*».

Заявитель считает данные требования необоснованными, завышенными по следующим основаниям:

Перечисленные требования обязуют Заказчика, в рамках Федерального закона от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ "О транспортной безопасности", в установленные сроки, при утверждении федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности - **получить аккредитацию в качестве подразделения транспортной безопасности; провести обучение и аттестацию сотрудников ЗАКАЗЧИКА, а не Исполнителя.**

**Исполнитель при оказании охранных услуг не может следовать всем законам Заказчиков, которыми они руководствуются при осуществлении своей специфической деятельности, к тому же проведение обучения и аттестации сотрудников, аккредитация юридических лиц мероприятие платное и дополнительное, данное условие должно быть предусмотрено и включено дополнительно при определении стоимости услуг при заключении договора.**

Таким образом, Заявитель считает, что выполнение всех требований и условий, указанных в КД приведет к нарушению лицензионных требований Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», так как охранный организация имеет право оказывать подобные услуги только при наличии лицензии и выполнении лицензионных требований Закона, а включение в конкурсную документацию заведомо недопустимых условий и требований может привести к невозможности исполнения Победителем условий договора и оказания услуг надлежащего качества, что соответственно даст право Заказчику постоянно выдвигать претензии и штрафные санкции, а впоследствии и расторгнуть Договор.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит:

1. **Признать настоящую жалобу обоснованной;**
2. **Обязать Заказчика в связи с неправомерными и завышенными требованиями провести новую закупку без нарушений действующего законодательства с возможностью участия в закупке всех участников на равных условиях.**

Приложение:

1. Информационная карта конкурса – 58 листа
2. Протокол о назначении генерального директора ООО ЧОП «Аттила» Караханова Даниила Аманхановича – 2 листа;
3. Приказ о назначении генерального директора Караханова Даниила Аманхановича – 1 лист
4. Копия Устава ООО ЧОП «Аттила» - 8 листов
5. Свидетельство ОГРН ООО ЧОП «Аттила» - 1 лист
6. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе ООО ЧОП «Аттила» - 1 лист.

С уважением,

Генеральный директор



(Караханов Д.А.)