

Хрестоматия, когда, маюды 135-93/2015/  
1044/ Приоритет

а. н. н. н.  
Лей ЗУП

**КУДА:** Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
4-я линия Васильевского острова, д. 13,  
лит. А, г. Санкт-Петербург, 199004  
тел. 313-04-40  
e-mail: to78@fas.gov.ru

**КОПИЯ:** Публичное Акционерное  
Общество Междугородной и  
Международной Электрической связи  
«Ростелеком»

### Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, аукционной комиссии

#### Сведения о заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью «Приоритет»  
Юр. адрес 192284, Санкт-Петербург, Загребский бульвар, д. 19, корп. 1  
Физ. адрес. 191024, 3-Советская, д. 19/1 литера А, помещение 1-Н  
Контактное лицо от Заявителя:  
Тел. 938-01-01  
E-mail: [01spb@bk.ru](mailto:01spb@bk.ru)

#### Сведения о Заказчике:

Публичное акционерное общество междугородной и международной  
электрической связи «Ростелеком»  
Местонахождение: 191002, Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15  
Почтовый адрес: 125047, Москва, 1-я Тверская-Ямская, д. 14  
Тел. 401-83-80  
E-mail: [Ludmila.Vorodulina@rt.ru](mailto:Ludmila.Vorodulina@rt.ru)  
Ответственное лицо: Бородулина Людмила Борисовна

#### Оператор электронной площадки:

Открытый запрос предложений в электронной форме.  
АО «ЕЭТП», <https://rt.roseltorg.ru>

#### Указание на размещаемый заказ:

Номер извещения: 31502992497  
Способ размещения закупки: Открытый запрос предложений в электронной  
форме

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ У Ф А С

17 ДЕК 2015

ВХ. НОМЕР

24294

Наименование закупки: Выполнение работ по комплексной услуге технического обслуживания (с мониторингом системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре) на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком»

Начальная (Максимальная) цена контракта: 4 950 000.00 Российский рубль

Дата и время окончания подачи заявок: 15.12.2015 11:00

Дата и время рассмотрения заявок: 30.12.2015

Дата и время подведения итогов: 30.12.2015 23:59

#### **Указания на обжалуемые действия (бездействие), доводы жалобы:**

Считаем, что при размещении заказа на Выполнение работ по комплексной услуге технического обслуживания (с мониторингом системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре) на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком» (реестровый номер закупки **31502992497**), Заказчиком были допущены существенные нарушения:

1. В п. 1.2.1. Договора и приложении №1 указана система мониторинга стационарных и мобильных объектов Аркан СП «АПУ 2.04». В конкурсной документация не представлены сведения документы, сертификаты на систему мониторинга Аркан. На сайте разработчика данной системы (<https://www.arkan.ru/about/license/>) размещён сертификат соответствия данного оборудования №С-RU.ПБ16.В.00110 с истекшим сроком действия до **30.05.2015** г. Кроме того в приложении к данному сертификату отсутствует информация о соответствии данного оборудования **разделу 9 «Системы передачи извещений о пожаре» ГОСТ 53325**. В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 22.07.2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» система передачи извещений о пожаре является составной частью системы пожарной автоматики. Согласно требований п. 4 ст. 145 Федерального закона от 22.07.2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» данная продукция подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности.

Таким образом, система передачи извещений о пожаре Аркан СП не соответствует требованиям Федерального закона от 22.07.2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», и не может применяться для передачи сообщений о пожаре в подразделения пожарной охраны.

2. В п. 1.2.2, 3.1.6 Договора и в техническом задании (приложение №4) содержится необоснованные требования оказания услуг мониторинга системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре с передачей сигнала «пожар» к конкретно указанному исполнителю – ООО ОП «СТАФ Сеньорита», ФГУП «Связь-Безопасность». Данное требование противоречит ст. 3 п. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно *«Требование равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».*

3. В нарушение требований п. 71 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации», утверждённых постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. №390, в конкурсной документации изменен порядок вызова пожарной охраны. Согласно договора, сигнал «пожар» направляется силам реагирования ООО ОП «СТАФ Сеньорита», ФГУП «Связь-Безопасность» с целью установления причин срабатывания средств пожарной сигнализации, и в случае необходимости вызова на объект пожарной охраны. В случае реального пожара такая задержка в сообщении о пожаре в подразделение пожарной охраны приведет к быстрому распространению пожара, нанесению большого материального ущерба, возможному причинению вреда жизни и здоровью граждан.

4. На наш первый вопрос от 04.12.2015 г. в адрес ПАО «Ростелеком» о возможности использования другой системы мониторинга поступил ответ, в котором при использовании другого оборудования предполагаются

дополнительные затраты и срок перепрограммирования 148 объектов не менее 1 месяца.

Считаем, что данный ответ некорректен. Во-первых, на рынке достаточно недорогого и качественного оборудования для систем передачи извещений, имеющего действующие сертификаты соответствия. Во-вторых, в рамках действующего договора исполнитель работ самостоятельно определяет необходимость замены оборудования, на стоимость договора для Заказчика это не повлияет. В-третьих, срок перепрограммирования не менее 1 месяца явно ничем не подкреплен, инженер подключает один объект защиты в среднем в течение 1-2 часа, при достаточном количестве специалистов подключение объектов к системе мониторинга займет непродолжительное время.

5. На наш второй вопрос от 04.12.2015 г. по передаче сигнала о пожаре в ООО ОП «СТАФ Сеньорита», ФГУП «Связь-Безопасность» заказчик ссылается на договорные отношения по защите охраняемых объектов с указанными организациями.

Считаем, что в ответе на данный вопрос ПАО «Ростелеком» неверно понимает требования п. 14.4 СП 5.13130-2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические».

Четвертый абзац п. 14.4 СП 5.13130: *При отсутствии на объекте персонала, ведущего круглосуточное дежурство, извещения о пожаре должны передаваться в подразделения пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме.*

ООО ОП «СТАФ Сеньорита» и ФГУП «Связь-Безопасность» не являются подразделениями пожарной охраны и не имеют лицензий на тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектов инфраструктуры, соответственно они не являются подразделениями пожарной охраны и не могут осуществлять деятельность по предупреждению и тушению пожаров. Таким образом, передача сигнала «пожар» в подразделения ООО ОП

«СТАФ Сеньорита» и ФГУП «Связь-Безопасность» является нарушением действующего законодательства в области пожарной безопасности.

6. На наш вопрос от 10.12.2015 г. о наличии у ФГУП «Связь-Безопасность» лицензии МЧС России на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектов инфраструктуры получен ответ, в котором разъяснено, что с данной организацией заключен **договор на физическую охрану объектов филиала и обслуживание охрано-тревожной сигнализации 1 объекта**. Также разъяснено, что исполнение договора по результатам размещения закупки не требует от исполнителя наличия лицензии МЧС России на деятельность по предупреждению и тушению пожаров.

Считаем, что в ответе на данный вопрос ПАО «Ростелеком» неверно трактует законодательство в области пожарной безопасности. Согласно п. 14 ст. 12 Федерального закона РФ от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров подлежит лицензированию. В ст. 2 «Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» (утв. постановлением Правительства РФ от 31 января 2012 г. №69) определено, что лицензирование данной деятельности осуществляет МЧС России.

В п. 4 жалобы указано на необходимость передачи извещения о пожаре в подразделение пожарной охраны. Таким образом, организация принимающая извещение о пожаре должна иметь лицензию МЧС России на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры или является собственно подразделением пожарной охраны.

ООО ОП «СТАФ Сеньорита» и ФГУП «Связь-Безопасность» не имеют данных лицензий, поэтому передача сигнала в подразделения указанных

организаций будет являться нарушением действующего законодательства в области пожарной безопасности.

**Принимая во внимание вышеуказанное, просим:**

1. Приостановить процедуру размещения заказа с реестром номером заказа **31502992497**, до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку размещенного заказа с реестровым номером **31502992497**.
3. Обязать Заказчика привести документацию об электронном аукционе в соответствие с требованиями Законодательства.

**Приложение:**

1. Разъяснение ПАО «Ростелеком» на запрос от 04.12.2015 г. – на 3 листах;
2. Разъяснение ПАО «Ростелеком» на запрос от 10.12.2015 г. – на 1 листе.

Генеральный директор  
ООО «Приоритет»



Попов Г.В.