



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 316-А

г. Екатеринбург

29.10.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" – ,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ЯрСпецСнаб», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЯрСпецСнаб» (660122, Краснодарский край, г. Красноярск, ул. Грунтовая, д.1А, оф.216) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" (624200, Свердловская обл., г.Лесной, Коммунистический проспект 6А), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку фронтального погрузчика (извещение № 31502793370) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЯрСпецСнаб» (вх. № 01-22034 от 20.10.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку фронтального погрузчика (извещение № 31502793370), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что членами комиссии нарушен порядок отбора участников закупки, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 10.04.2013г.

25 сентября 2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502793370 о проведении открытого запроса цен в электронной форме на

право заключения договора на поставку фронтального погрузчика, в действующей редакции от 05.12.2015г.

Начальная (максимальная) цена договора 4 886 147,67 рублей.

01 октября 2015 года была проведена процедура открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе цен, по итогам которой составлен соответствующий протокол.

12 октября 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения котировочных заявок, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №1683461-3 от 12.10.2015г).

В соответствии с указанным протоколом участнику ООО "ЯрСпецСнаб" (заявка 60319777) в соответствии с Разделом 10 Части 2 закупочной документации; лит. а) п. 14.8.4.3 ЕОСЗ необходимо предоставить: сведения о наличии специализированной сервисной службы на территории Свердловской области для гарантийного и постгарантийного специализированного обслуживания оборудования (фронтального погрузчика) в процессе эксплуатации.

14 октября 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения котировочных заявок, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №1683461-4 от 14.10.2015г).

В соответствии с указанным протоколом комиссия признала не соответствующими требованиям закупочной документации заявку 60319777 и отклонила участника ООО "ЯрСпецСнаб" на основании Раздела 10 Части 2 закупочной документации и лит. д) п.14.9.4 ЕОСЗ, а именно: в техническом задании требуется наличие сервисной службы на территории Свердловской области для обслуживания оборудования в процессе эксплуатации. Участник указал г. Челябинск (с учетом запроса Протокол № 1683461-3 заседания закупочной комиссии по рассмотрению котировочных заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на поставку фронтального погрузчика от 12 октября 2015 г.).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 20.3.4 Положения установлено, что документация по запросу цен должна содержать установленные в соответствии с заявкой на закупку (подраздел 12.10) с учетом корректировок, внесенных закупочной комиссией (п.13.3.5), если были, требования, условия, документы, порядок проведения запроса цен, в том числе:

20.3.4.1 требования к продукции, участникам закупки и порядку подтверждения этим требованиям:

б) требования к количеству, качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика;

з) требования к описанию участником своих предложений по характеристикам и качеству продукции и условиям исполнения договора, а также порядку подтверждения соответствия установленным к продукции требованиям (п.20.3.5);

л) требования к содержанию, форме, оформлению, сроку действия и составу заявки на участие в запросе цен и инструкции по ее заполнению (п.20.3.9).

Частью 1 закупочной документации установлено требование к документам в составе заявки на участие в закупке, в том числе:

18.1.2. документы, прикладываемые к заявке на участие в аукционе, в форме электронных документов:

1) заявка на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в документации (подраздел 5.1, форма 1).

Формой 2 закупочной документации, являющейся приложением к заявке на участие в закупке, установлено техническое предложение участника закупки.

В соответствии с требованием Положения и п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках томом 2 «Техническое задания аукционной документации» установлены функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемого товара, в том числе требования к обслуживанию (Раздел 10): в технической документации (технический паспорт на оборудование и инструкция пользователя (руководство по эксплуатации) должны быть подробно описаны все виды и периодичность технического обслуживания. Необходимо наличие сервисной службы на территории Свердловской области для обслуживания оборудования в процессе эксплуатации.

В соответствии с п. 14.8.4.3 Положения в ходе рассмотрения заявок организатор конкурса по решению конкурсной комиссии имеет право уточнять заявки на участие в конкурсе в следующем порядке: запрашивать о разъяснении положений заявок на участие в конкурсе. При этом не допускаются запросы, направленные на изменение существа заявки, включая изменение условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки продукции, графика поставки продукции или платежа, иных условий). Кроме того, допускаются уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки (уточнение перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой процедуры закупки и объем, номенклатуру и цену предлагаемой участником конкурса продукции. Допускаются запросы с предложением участнику о замене субподрядчика (поставщика, соисполнителя), если таковой не соответствует требованию, указанному в п. 12.5.8, при условии, что такая замена не изменит предмет и условия договора и заявки.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в соответствии с п. 14.8.4.3 Положения участнику был сделан дополнительный запрос, что отражено в соответствующем протоколе.

Комиссией установлено, что в представленной заявке 60319777 участника закупки ООО "ЯрСпецСнаб" в Форме 2 (техническое предложение) по товару «фронтальный погрузчик» отсутствует указание на наличие сервисной службы на территории Свердловской области для обслуживания оборудования в процессе эксплуатации.

Пунктом 20.7.2 Положения предусмотрено, что рассмотрение заявок на участие в запросе цен осуществляется в порядке, указанном в подразделах 14.8 и 14.9 (с учетом особенностей, установленных п.20.7.3); оценочная стадия рассмотрения проводится в порядке, указанном в п.20.7.5.

Пунктом 14.9.4 Положения установлено, что по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, по следующим основаниям, в том числе:

а) несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредоставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено конкурсной документацией согласно п.14.3.10), содержанию и оформлению, а также если заявка не прошита, в т.ч. в порядке согласно п.14.7.5;

б) предоставление участником в составе заявки недостоверных сведений;

в) несоответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации;

д) несоответствие продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в конкурсе, требованиям конкурсной документации;

14.9.5 Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, нежели предусмотрены п.14.9.4, не допускается.

Таким образом, в соответствии с п. 14.9.4 Положения закупочной комиссией принято правомерное решение о признании заявки 60319777 не соответствующей требованиям закупочной документации и отклонении участника закупки ООО "ЯрСпецСнаб" по основанию, указанному в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЯрСпецСнаб» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.