



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 325-А

г. Екатеринбург

11.11.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – ,

– заявителя в лице ООО «Уралэнергозапчасть» – ,

рассмотрев жалобу ООО «Уралэнергозапчасть» (620073, г. Екатеринбург, ул. Крестинского, д. 44, оф. 900) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на поставку прочих изоляторов (покрышки для выключателей 110 кВ) (46437) (извещение № 31502790271) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралэнергозапчасть» (вх. № 01-22824 от 30.10.2015 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на поставку прочих изоляторов (покрышки для выключателей 110 кВ) (46437) (извещение № 31502790271), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка ООО «Уралэнергозапчасть» неправомерно признана не соответствующей, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили, что согласно экспертному заключению в составе заявки ООО «Уралэнергозапчасть» приложены товарные накладные, в том числе за 2012г., что не соответствует требованиям конкурсной документации, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» (далее – Положение) в действующей редакции на момент размещения извещения о закупке от 23.06.2015г.

24.09.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502790271 и документация открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на поставку прочих изоляторов (покрышки для выключателей 110 кВ).

Начальная (максимальная) цена договора 9 982 704,00 рублей.

15 октября 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в открытом одноэтапном конкурсе, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ООК/114/1 от 15.10.2015г).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило 5 заявок участников закупки ООО «Компания «ДСА-Урал», ООО «Уралэнергозапчасть», ООО «УЭТМ-Монтаж», ООО «Элтранс», ООО «ЮИК».

27 октября 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура предварительного рассмотрения и оценки заявок, поступившими на участие в открытом одноэтапном конкурсе по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ООК/114/2 от 27.10.2015г.).

В соответствии с указанным протоколом заявки участников закупки ООО «Компания «ДСА-Урал» и ООО «УЭТМ-Монтаж» признаны соответствующим требованиям закупочной документации.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Комиссией установлено, что от каждого участника, в том числе ООО «Компания «ДСА-Урал» и ООО «УЭТМ-Монтаж» подана только одна заявка на участие в закупке, документов подтверждающих, что указанные юридические лица выступают на стороне одного участника закупки, в составе заявок предоставлено не было.

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «Уралэнергозапчасть» признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании п. 2.9.2.4 тома 1 документации-участник не представил сертификаты на ПВМг-35и ПВМг-110. 7.1ТЗ Том 2 документации (п.2.3.2.2.б)

02 ноября 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого одноэтапного конкурса с учетом результатов, проведенной переторжки, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ООК/114/3 от 02.11.2015г.).

В соответствии с указанным протоколом (п. 3.5.) на основании п. 2.10.6 тома 1 документации комиссия приняла решение продолжить отборочную стадию заявок. Принято решение отклонить заявку участника закупки ООО «Уралэнергозапчасть» на основании п. 2.9.4 тома 1 документации - п. 7.3 ТЗ Тома 2 документации-участник предоставил документы для подтверждения опыта на сумму менее 0,5 цены лота.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 8.1. 3 Положения установлено, что конкурсная документация дополнительно к сведениям, предусмотренным в п.7.4 настоящего Положения, должна содержать условия и порядок проведения конкурса.

Пунктом 7.4.4 Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Положением, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 2.9.1.6 Конкурсной документации оценка конкурсных заявок включает две стадии:

- отборочную стадию;

- оценочную стадию.

Согласно п. 2.9.2.1 Конкурсной документации в рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия проверяет, в том числе:

а) правильность оформления и состав Конкурсных заявок, наличие всех требуемых к представлению документов и сведений, отсутствие/наличие нарушений установленного в настоящей Документации порядка подачи Заявок;

б) соответствие Участника Конкурса всем отборочным критериям, установленным в настоящей Конкурсной документации, в т.ч. с учетом установленных допустимых отклонений от числовых значений критериев (если таковые были установлены);

в) Должен обладать опытом выполнения аналогичных работ в соответствии с требованиями Тома 2 Документации (Техническое задание);

г) иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение видов деятельности в соответствии с Томом 2 Документации (Техническое задание);

з) соответствие коммерческого и технического предложения требованиям настоящей Конкурсной документации, в том числе соответствие цены Заявки, в части не превышения, установленной начальной (максимальной) цене Договора (цене лота).

2.9.2.2. В рамках отборочной стадии, при отсутствии, либо недостаточности в заявке какой-либо информации или каких-либо документов, либо наличия замечаний к заявке, возникших в ходе ее рассмотрения и не позволяющих в полной мере оценить квалификацию Участника в соответствии с установленными требованиями, Организатор по решению Комиссии вправе запросить у Участника недостающие документы либо разъяснение по имеющимся замечаниям, предоставив Участнику для устранения замечаний и предоставления документов минимально необходимый срок. При этом все возможные риски отклонения заявки и ответственность, связанные с несвоевременным предоставлением документов по запросу Организатора, несет Участник. Документы, поступившие в ответ на запрос после истечения указанного в нем срока, Организатор вправе не принимать, а Конкурсная комиссия не рассматривать и не учитывать при принятии решений в рамках Конкурса.

2.9.2.3. При проверке правильности оформления Конкурсных заявок Конкурсная комиссия вправе не обращать внимание на мелкие недочеты и погрешности, которые не влияют по существу на суть Конкурсной заявки. Конкурсная комиссия с письменного согласия Участника Конкурса также может исправлять очевидные арифметические и грамматические ошибки.

2.9.2.4. По результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые:

а) Поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленным в настоящей документации;

б) в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

в) поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;

г) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям;

д) поданы Участниками Конкурса, которые не согласились с предложениями Конкурсной комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Конкурсных заявках.

Пунктом 2.10.6. конкурсной документации установлено, что после проведения процедуры переторжки может быть продолжена отборочная стадия оценки заявок Участников и на основании полученных ответов от Участников конкурса либо иной полученной Организатором информации, по решению закупочной комиссии заявки Участников, не соответствующие требованиям конкурсной документации, могут быть отклонены.

Пунктом 2.3.2. конкурсной документации установлено требование к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям, включаемые в состав заявки, в том числе: 2.3.2.2. Документы, подтверждающие квалификацию Участника конкурса: а) документы, перечисленные в разделе 7 «Документы, предоставляемые Участниками закупки в обязательном порядке» и разделе 8 «Документы, предоставляемые участниками закупки для оценки Заявок в рамках оценочной стадии» Тома 2 Документации (Техническое задание).

Томом 2 Документации (Техническое задание) установлены документы, предоставляемые Участниками закупки в обязательном порядке, в том числе:

7.3. Документы, подтверждающие наличие у Участника, в рамках заключенных договоров, за последние три года 2013-2015гг. (с 01.01.2013 года по текущий момент 2015 года), опыта поставок товара (аналогичного тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения 1 настоящего ТЗ), являющегося предметом закупки.

Подтверждающими документами являются товарные накладные (по форме ТОРГ-12) или универсальные передаточные документы (УПД) (с подписью и печатью грузополучателя), суммой в общем не менее 0,5 начальной (максимальной) цены лота, указанной в п.2.1. настоящего ТЗ. Документы предоставляются в форме отсканированных электронных документов в формате pdf.

Непредставление документов, указанных в разделе 7 настоящего Технического задания является основанием к отклонению Заявки Участника, т.е. предоставление указанных документов является обязательными для Участника открытого одноэтапного конкурса.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Уралэнергозапчасть» представлены товарные накладные (с подписью и печатью грузополучателя), соответствующие требованиям конкурсной документации, подтверждающие опыт поставки на сумму 3014553,08 рублей, что менее 0,5 начальной (максимальной) цены лота.

Пунктом 8.1.9.4 Положения установлено, что в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией выполняются следующие действия, в том числе:

а) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник, представивший данную заявку;

б) проверка участника конкурса на соответствие требованиям конкурса (в случае, если предварительный квалификационный отбор не проводился);

в) проверка предлагаемой продукции на соответствие требованиям конкурсной документации;

ж) отклонение конкурсных заявок, которые, по решению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурса по существу.

Пунктом 8.1.9.6 Положения установлено, что при проведении отборочной стадии конкурсная комиссия принимает оценки и рекомендации экспертов (если они привлекались), однако может принимать любые самостоятельные решения с учетом порядка оценки заявок, предусмотренного в конкурсной документации.

В соответствии с п. 8.1.9.8 Положения о закупках в рамках оценочной стадии конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет конкурсные заявки, которые не были отклонены на отборочной стадии. Цель сопоставления и оценки заявок заключается в их предварительном (до переторжки) ранжировании по степени предпочтительности для Заказчика.

При публикации критериев оценки заявок в конкурсной документации должен быть указан как порядок (в т.ч. иерархию) их применения при оценке предложений, так и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия (п. 8.1.9.11 Положения о закупках).

В соответствии с п. 8.1.10.15 Положения после получения окончательных (уточненных) закупочных заявок и проведения переторжки закупочная комиссия при необходимости дает поручение экспертному совету провести оценку в соответствии с ранее объявленными критериями и учитывая цены, полученные в ходе переторжки. Заявки участников, приглашенных на переторжку, но в ней не участвовавших, учитываются при построении итоговой ранжировании заявок по первоначальной цене.

Таким образом, в соответствии с требованиями Положения конкурсной комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Уралэнергозапчасть» в рамках отборочной стадии как не соответствующая условиям документации о закупке, так как участник представил документы для подтверждения опыта на сумму менее 0,5 цены лота.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Уралэнергозапчасть» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.