



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.12.2015 № 12792/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Администрация Даниловского
муниципального района
152070, г. Данилов,
Соборная площадь, д. 14.

Заявитель -
ЗАО «Даниловское автотранспортное
предприятие»
152072, г. Данилов,
ул. Ярославская, д. 79.

**Уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ЗАО «Даниловское АТП» (вх. № 13008 от 17.12.2015) на действия (бездействие) заказчика торгов — Администрации Даниловского муниципального района при проведении *открытого конкурса № 1/15 по организации регулярных перевозок на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории Даниловского муниципального района.*

Обжалуемые действия (бездействия) — нарушение порядка оценки заявки ИП Пилясова О.Ю. по критериям «Продолжительность работы участника на регулярных автобусных маршрутах», «Срок эксплуатации транспортных средств», «Оснащение спутниковой навигационной системой».

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте Ярославского УФАС России www.yaroslavl.fas.gov.ru.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор (заказчик) торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится «28» декабря 2015 года в 11 ч. 00 мин. в Ярославском УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу:

- документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию;
- **оригиналы** заявок на участие в конкурсе;
- протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов;
- в случае заключения по результатам проведения конкурса договора (до получения настоящего уведомления) — копию указанного договора;
- **письменные пояснения с указанием подробного нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

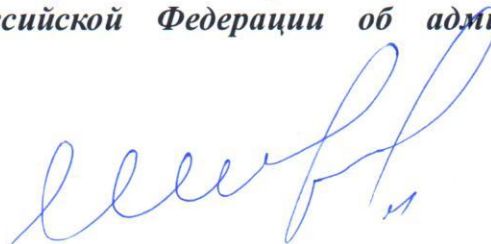
В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель управления

(4852) 72-92-88



А.В. Ширков

Завьялов И.Ф.
Буднев Е.В.
12.12.2015

**ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО «ДАНИЛОВСКОЕ
АВТОТРАНСПОРТНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ»**

Табришвили С.В.
17.12.2015
Буднев

152072, г. Данилов, ул. Ярославская, д. 79
Тел. 5-24-38; тел. факс 5-25-08
ИНН 7617005925, ОКПО 03089526,
ОКНХ 51121, Р/сч 40702810177050100099
Северный БАНК СБ РФ г. Ярославль
К/сч 30101810500000000670 БИК 047888670,
КПП 761701001

Руководителю УФАС
по Ярославской области
И.Г.Паутову.

150999, г. Ярославль, ул. Свободы, д.46.
от ЗАО «Даниловское АТП»
152072, Ярославская область, г. Данилов,
ул. Ярославская, д.79.

от 17.12.2015 г. № 538
на № _____ от _____

Заявление

**о нарушении антимонопольного законодательства,
о признании действий организатора открытого конкурса №1/15 по организации
регулярных перевозок на внутримunicipальных маршрутах регулярного
сообщения на территории Даниловского муниципального района незаконными.**

Наше заявление направлено на организатора открытого конкурса № 1/15 по организации регулярных перевозок на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории Даниловского муниципального района – Администрацию Даниловского муниципального района (152070, Ярославская область, г.Данилов, Соборная площадь, д.14). Участниками данного конкурса были: Индивидуальный предприниматель Пилясов Олег Юрьевич, ЗАО «Даниловское АТП», Индивидуальный предприниматель Киселев Николай Александрович.

ЗАО «Даниловское АТП» осуществляет деятельность по организации автомобильных (автобусных) перевозок, подчиняющихся расписанию. Основными видами деятельности согласно выписки из ЕГРЮЛ являются пассажирские перевозки – 60.21.13; 60.21.12; 60.21.11.

Длительный период времени, с основания автопредприятия (1954год) до 01.01.2015 года на основании договоров, заключаемых с Администрацией Даниловского муниципального района осуществлялись регулярные перевозки пассажиров на внутримunicipальных маршрутах.

ЗАО «Даниловское АТП», как участник конкурса считает, что организатором торгов были допущены существенные нарушения проведения конкурса, а именно, произведена неправильная оценка критериев заявок:

1. Продолжительность работы участника на регулярных автобусных маршрутах.

1.1 У ЗАО «Даниловское АТП» стаж работы на регулярных маршрутах составляет 61 год. Был представлен договор об организации регулярных перевозок № 08-ОК/2014г., подтверждающий непрерывное продолжение основного вида деятельности. В результате того, что нами не были представлены договоры за 9 лет, стаж работы Участнику – ЗАО «Даниловское АТП» был поставлен 1 год, и соответственно опыт предприятия был оценен в 2 балла. Договоры между ЗАО «Даниловское АТП» и Администрацией Даниловского муниципального района как в предприятии, так и в Администрации хранятся в архивах. Мы готовы представить их в любое время.

1.2. В протоколе оценки у ИП Пилясова О.Ю. стаж определен более 8 лет, оценка – 15 баллов.

ВХ
13.008
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
14 . 12. 2015

ИП Пилясов О.Ю. являлся участником открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения Первомайского муниципального района Ярославской области в 2016-2017 годах.

Конкурсная комиссия Администрации Первомайского муниципального района в соответствии с п.2.10.1 конкурсной документации сделала запрос в Департамент ЖКХ, транспорта и связи городского округа г. Рыбинск о дате окончания срока действия договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутримunicipальным маршрутам регулярного сообщения на территории городского округа г. Рыбинск в режиме маршрутного такси №165 от 25.12.2008 года, заключенного с ИП Пилясовым О.Ю.

В соответствии с ответом на запрос № 031/01-08-3500 от 15.12.2015 года договор № 165 от 25.12.2008 года прекратил действие 06.08.2009 года, а в соответствии с пояснительной запиской ИП Пилясова О.Ю., содержащейся в составе заявки на участие в конкурсе срок действия указанного договора составил с 01.01.2009 по 01.01.2013 года.

Указанные недостоверные факты влияют на объективность оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с установленными критериями в конкурсной документации. На основании установленных недостоверных сведений, содержащихся в заявке на участие в конкурсе ИП Пилясова О.Ю. в соответствии с п.2.3.2. конкурсной документации конкурсная комиссия приняла решение отстранить участника открытого конкурса – ИП Пилясова О.Ю. от участия в конкурсе. (Протокол прилагается).

В соответствии с конкурсной документацией о проведении открытого конкурса 3/15 по организации регулярных перевозок на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории Даниловского муниципального района п.2.3.2 гласит: «Претендент несет ответственность за достоверность предоставляемых им сведений. Конкурсная комиссия имеет право отстранить претендента или Участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения в случае обнаружения недостоверности сведений, представляемой в составе конкурсной заявки.» Однако конкурсная комиссия не сочла необходимым уточнить сведения, содержащиеся в заявке в органах муниципального образования по месту нахождения Претендента в соответствии с п. 2.10.1 Конкурсной документации. Место нахождения ИП Пилясова О.Ю. – 152914, Ярославская область, г.Рыбинск, ул. Набережная Космонавтов, д.27, кв. 21.

При проведении конкурса на организацию пассажирских перевозок на 2015 год также ИП Пилясовым О.Ю. была предоставлена заведомо ложная информация, подтверждающая его стаж работы. (Протокол № 1 от 29.12.2014 года.)

Предоставление участниками торгов недостоверных сведений с тем, чтобы получить преимущества и победить указывают на недобросовестную конкуренцию.

2. Срок эксплуатации транспортных средств.

Баллы начисляются по каждому транспортному средству, суммируются и делятся на количество транспортных средств, выставленных на конкурс.

2.1. ИП Пилясовым О.Ю. в соответствии с Протоколом №1 от 23.11.2015 года конкурсной комиссии на конкурс было выставлено 3ед. транспорта до 1 года, от 1 года до 2-х лет включительно – 1 ед., от 2-х до 6 лет – 3ед.

При подведении итогов использовался следующий подвижной состав: до 1 года- 4 ед., от 1 до 2 лет – 0 ед., от 2 до 6 лет – 3 ед. Поэтому вместо 15 баллов за подвижной состав оценка выставлена комиссией – 15.71 балла.

2.2 ЗАО «Даниловское АТП» выставило на конкурс 6 ед. транспорта в соответствии с производственной программой и исходя из этого потребного количества подвижного

состава. Но суммарное количество баллов по 6-ти ед. транспорта было поделено на 7 ед., тем самым нарушив законы математики и логики, при этом занизив количество баллов на 2,26 балла.

Выставление на торги транспортных средств, которые уже задействованы на других маршрутах не допустимо, и это также является проявлением недобросовестной конкуренции.

Транспортное средство, представленное по договору аренды к выполнению регулярных перевозок, со сроком эксплуатации до 1 года, гос. № У 606ХН 76, используется на перевозках в Угличском муниципальном районе ИП Волошняговым М.В. Из информации, полученной с официального сайта Администрации города Углич в рамках действующих контрактов услуги для города оказывают три предпринимателя, в том числе и Волошнягов М.В. Также установлено, что ИП Волошнягов М.В. обслуживает и пригородные маршруты (Углич- Головино, Углич – Улейма, Углич – Челганово) в соответствии с расписанием движения автобусов по маршрутам регулярных перевозок пассажиров в пригородном сообщении (Информационный портал Угличского муниципального района).

В общем количестве транспортных средств, используемых ИП Пилясовым О.Ю. – 15 единиц транспорта, и только 6 зарегистрировано на ИП Пилясов О.Ю.

4ед. – ИП Волошнягов М.В. (Р315 МН 76, 2013 года; С 679 ЕН 76 2012 года; АК 808 76 2010 года; У 606 ХН 76 2015 года)

3ед. – Лебедев Е.С. (АК 995 76 2003 года; К 241 СМ 76 2004 года; С 248 УМ 76 2008 года)

Общее количество подвижного состава используется при расчете баллов снижения. ИП Пилясовым О.Ю. допущено ДТП с пострадавшими. Количество допущенных ДТП/ общее количество ед. транспорта X 100. Расчет произведен $1: 15 * 100 = 6,67$ балла, а следовало $1: 7 * 100 = 14,29$ балла.

3. Оснащение спутниковой навигационной системой.

Также вызывает сомнение оснащение спутниковой навигационной системой. Договора с Оператором у ИП Пилясова О.Ю. не предоставлено.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение недобросовестной конкуренции определяет Федеральный закон от 26.07.2006г № 135 –ФЗ «О защите конкуренции (согласно ст. 1 указанного ФЗ)

В силу статьи 4 ФЗ №135-ФЗ недобросовестная конкуренция- любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки хозяйствующим субъектам- конкурентам.

В соответствии с ч.1 ст.17 ФЗ №135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов деятельности его участников; создание участнику торгов преимущественных условий.

Неправомерные действия (бездействия) организатора торгов, Администрации Даниловского муниципального района, привели к созданию преимущественных условий для ИП Пилясова О.Ю., к нарушению порядка определения победителя.

На основании изложенного в соответствии с действующим законодательством

Просим:

Признать открытый конкурс №1/15 по организации регулярных перевозок на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории Даниловского муниципального района на 2016-2014 годы несоответствующим требованиям Федерального ЗАКОНА от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пересмотреть результаты конкурса.

Директор ЗАО «Даниловское АТП»



Н.А. Киселев.