



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

22.12.2015 № 5778/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Заявителю по делу:  
ОАО «Страховое общество  
газовой промышленности»  
302040, г. Орёл, ул. 60 лет Октября,  
д. 15, пом. 119

Ответчику по делу:  
Управление Федеральной службы  
судебных приставов по Орловской области

302010, г. Орёл, ул. Авиационная, 5

Заинтересованным лицам по делу:  
1. ОАО «Альфа страхование»  
302040, г. Орёл, ул. Лескова, 3

2. Страховое акционерное общество «ВСК»  
302028, г. Орёл, пер. Почтовый, 14

**РЕШЕНИЕ**  
по делу №418-15/03 АЗ

22.12.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 14.12.2015.

В полном объеме решение изготовлено 22.12.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., главного специалиста -эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей ответчика по делу –Управления Федеральной службы судебных приставов по Орловской области (далее также УФССП по Орловской области, Заказчик): Косенковой Н.В. (доверенность №141 от 20.11.2015), Глазковой О.Ю. (доверенность №142 от 20.11.2015);

представителей заинтересованного лица 1 – ОАО «АльфаСтрахование»: Шутова В.И. (доверенность 10426/14 от 15.12.2014);

представителей заинтересованного лица 2 - Страховое акционерное общество «ВСК»: не явился, извещен надлежаще.

представителя заявителя – АО «СОГАЗ» (далее также – Заявитель) Редникина И.В. (доверенность №б/н от 23.11.2015),

рассмотрев дело №418-15/03АЗ по признакам нарушения УФССП по Орловской области части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

**УСТАНОВИЛА:**

15.10.2015 от АО «СОГАЗ» в Орловское УФАС России (далее так же - Управление)



поступило заявление, указывающее на наличие в действиях УФССП по Орловской области признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в создании участнику запроса котировок преимущественных условий, а именно в определении ОАО «АльфаСтрахование» победителем, тогда как его заявка, поданная до внесения изменений в документацию о закупке, соответствовала всем измененным показателям.

На основании приказа Управления от 05.11.2015 № 229 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, в отношении УФССП по Орловской области по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №41815/03АЗ (далее так же – дело). У УФССП по Орловской области были запрошены документы и сведения, необходимые для рассмотрения дела по существу. Рассмотрение дела было назначено на 25.11.2015, рассмотрение дела откладывалось в связи с необходимостью представления дополнительных документов и привлечения заинтересованных лиц на 14.12.2015.

Представители УФССП по Орловской области факт нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» не признали и пояснили, что «5 октября 2015 УФССП России по Орловской области на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 0154100004315000081 о проведении запроса котировок на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО), для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Орловской области на 2015 -2016 годы. 06 октября 2015 в период с 09 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин. в УФССП России по Орловской области от участников закупки поступило 3 заявки на участие в запросе котировок в письменной форме в запечатанных конвертах.

6 октября 2015 УФССП России по Орловской области с учетом требований части 6 статьи 74 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон № 44-ФЗ) в 18 час. 52 мин. было размещено извещение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок № 0154100004315000081, в части технической характеристики автотранспортных средств изменена мощность; в расчете НМЦК изменен коэффициент КМ автомобиля под №2.

После размещения извещения о внесении изменений заявок на участие в запросе котировок № 0154100004315000081 и до окончания срока подачи, заявок не поступало, в том числе и от заявителя жалобы.

14 октября 2015 Заказчиком проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, о чем составлен протокол №0154100004315000081-1.

Согласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок до 10 час. 00 мин. (время московское) «14» октября 2015 года было подано 3 заявки от участников с порядковыми номерами: 1, 2, 3.

По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок единой комиссией Заказчика было принято обоснованное решение о соответствии заявки под номером 1 - Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» всем требованиям извещения о проведении запроса котировок, которое признано победителем запроса котировок.

Заявки под номерами 2 и 3 были отклонены единой комиссией Заказчика. Таким образом, преимущества не создавались ни одному участнику закупки».

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, в том числе информацию, размещенную на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), пришла к следующим выводам.

1. 05 октября 2015 года на официальном сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта – 39 532,15 руб., извещение № 0154100004315000081

Заказчик - УФССП по Орловской области.

Предметом контракта является оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО)».

Окончание приема заявок 14.10.2015 в 10:00

06.10.2015 в 18:52 в извещение о запросе котировок было внесено изменение, касающееся Приложения №1 к извещению Технического задания и пункта 4.1.1 проекта контракта.

Данные действия Заказчика соответствуют части 6 статьи 74 Закона №44-ФЗ, а именно Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Изменение объекта закупки не допускается. В течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения указанные изменения размещаются заказчиком в единой информационной системе в порядке, установленном для размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок. При этом срок подачи заявок на участие в запросе котировок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок этот срок составлял не менее чем семь рабочих дней, а при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, не менее чем четыре рабочих дня до даты истечения этого срока.

Согласно Журнала регистрации заявок было подано 3 заявки: заявка №1 (ОАО «АльфаСтрахование») подана 06.10.2015 в 10:11; заявка №2 (АО «СОГАЗ») подана 06.10.2015 в 11:57; заявка №3 (САО «ВСК») подана 06.10.2015 в 17:53.

Следовательно, все заявки были поданы до внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок.

Согласно извещению о проведении запроса котировок дата и время вскрытия конвертов - 14.10.2015 в 10:00.

*Таким, образом, на момент вскрытия конвертов были поданы 3 заявки на участие в запросе котировок, оформленные на основании извещения о проведении запроса котировок от 05.10.2015.*

2. Часть 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ предусматривает, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона № 44-ФЗ), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ;

2) форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа;

3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок;

4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении

победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта;

5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ;

6) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 Закона № 44-ФЗ.

Также согласно части 2 статьи 73 Закона № 44-ФЗ к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.

Часть 3 статьи 73 Закона №44-ФЗ раскрывает, что должна содержать Заявка на участие в запросе котировок, а именно: эта заявка должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Закона №44-ФЗ, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона №44-ФЗ;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 Закона №44-ФЗ, либо заверенные копии данных документов.

Все участники закупки согласились исполнить условия контракта, приложенного к извещению о проведении запроса котировок от 05.10.2015. Следовательно, ОАО «АльфаСтрахование» не давало согласие исполнить условия контракта с изменениями пункта 4.1.1 проекта контракта, приложенного к извещению о проведении запроса котировок от 06.10.2015.

*Таким образом, на момент вскрытия конвертов (14.10.2015) не было подано ни одной заявки, согласно извещению о проведении запроса котировок от 06.10.2015, то есть все заявки поданы согласно извещению о проведении запроса котировок от 05.10.2015.*

3. Часть 7 статьи 78 Закона №44-ФЗ предусматривает, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 Закона №44-ФЗ. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

На основании вышеизложенного, единая комиссия Заказчика обязана была отклонить все поданные заявки, так как они содержали согласие на выполнение условий проекта

контракта до внесения в него изменений, однако заявка ОАО «АльфаСтрахование» была рассмотрена и соответствовала внесенным изменениям, заявка Заявителя была отклонена как не соответствующая требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также создание участнику запроса котировок преимущественных условий участия в запросе котировок.

*Таким образом, рассматриваемые действия УФССП по Орловской области привели к ограничению конкуренции, что свидетельствует о нарушении пункта 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».*

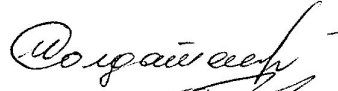
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях УФССП по Орловской области нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».
2. В связи с заключением контракта предписание УФССП по Орловской области не выдавать.
3. Вопрос об административной ответственности УФССП по Орловской области за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

Е.Ю. Погодина

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.