

Жалоба

на действия организатора конкурса при организации конкурса в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Минтранс Чувашии в соответствии приказом от 08.12.2015 № 02-03/198 «О проведении открытого конкурса» проводится конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике.

Предметом Лота № 5 является междугородный автобусный маршрут № 583 «Чебоксары (Центральный автовокзал) – Яманчурино»: отправление из г. Чебоксары: 14-17; отправление из н.п. Яманчурино: 7-20. Промежуточные остановочные пункты по маршруту: Цивильск, Чурачики, Шиблыги, Шихазаны, Канаш, Маяк, Комсомольский поворот, Батырево, Кызыл Камыш, Татарские Сутуты. Алманчиково, Красномайск. Шемалаково. Требования к подвижному составу: 2 автобуса, в т.ч. 1 резервный.

Данный маршрут обслуживается заявителем на основании временного договора, заключенного с заказчиком перевозок – Минтранс Чувашии.

Считаю, что при проведении конкурса допущены нарушения, ущемляющие права заявителя.

Прежде всего, речь идет о предмете конкурса, которым является право на перевозки, заключение договора на обслуживание маршрута.

Отдельные положения, в том числе названные основными, противоречат Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных пассажирских перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии со статьей 42 Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Пунктом 2 предусмотрено, что ст. 4 - 32, 36 - 38 Федерального закона вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона (до 13 января 2016 г.).

Пунктом 3: статьи - 35, 40 Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

В связи с предметом конкурса является договор, заключенный сроком на 5 лет, то требования к перевозчикам и условия договора должны соответствовать Федеральному закону с учетом вступления его в силу.

М. С. С. | 1003 5
2015 1015

Проект договора опубликован на сайте Минтранса Чувашии и является приложением № 7 к Конкурсной документации, т.е. ее частью.

1. Срок действия договора в утвержденной редакции составляет 5 лет (п. 5.4 Договора), что не соответствует статье 39 Федерального закона, в соответствии с которым договоры будут заменены картами маршрута и выдачей свидетельства на право перевозок на маршруте после включения маршрута в Реестр до 13 января 2016 г. Таким образом. Данный пункт договора противоречит ст. 39 Федерального закона. При этом срок действия договора является существенным условием договора и не может быть изменен в течение всего срока действия договора (п. 4.1. Договора).

2. Раздел 4 Договора (Порядок изменения и расторжения договора) противоречит п. 5 ст. 29 Федерального закона, который предусматривает с 13 января 2016 г. расторжением договора только в судебном порядке и по основаниям, предусмотренным п. 5 ст. 29 Федерального закона, которые не соответствуют основаниям расторжения договора, предусмотренные проектом договора в Конкурсной документации, при этом Договором предусмотрено одностороннее его расторжение в течение всего периода действия договора (5 лет).

3. Обязанности сторон в соответствии с п. 4.1. Договора также являются существенными условиями договора и не могут быть изменены сторонами в период действия договора (5 лет), при этом обязанности сторон, содержащиеся в разделе 2 Договора, не соответствуют ст. 39 Федерального закона, а именно: в нем не предусмотрена обязанность Министерства до 13 января включить маршрут в Реестр, выдать карту маршрута, а затем – Свидетельство на право работы на маршруте.

Пункты 2.1.1., 2.1.2 Договора предусматривают устаревшую процедуру организации перевозок, которая не будет применяться после 13 января 2016 г., но которая в соответствии с редакцией договора действует 5 лет и является основаным его условием. П. 2.2.6 предусматривает наличие карточек разрешения работы на маршруте, которые также будут отменены и заменены картами маршрута с 13 января 2016 г., при этом за необеспечение этого основного условия договора предусмотрено его одностороннее расторжение.

Обязанности, возложенные Федеральным законом на Заказчика перевозок и Исполнителя – перевозчика, указанным договором вообще не предусмотрены.

Таким образом, предмет конкурса – договор, дающий право на перевозки, не соответствует Федеральному закону и является ничтожным как не соответствующий действующему законодательству, создает препятствия по реализации Федерального закона и ухудшает положение заявителей по сравнению с положением (правами и обязанностями), предоставленными перевозчикам Федеральным законом, чем нарушает его права.

Кроме того, объявление конкурса на 28 января 2015 г. может привести к нарушению прав заявителя по защите своих прав в Чувашском УФАС России в случае, если при проведении конкурса будет нарушена его процедура или иным образом ущемлены права заявителя, а именно – по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с установленной Приложением № 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.02.2015 № 42 (Порядок проведения конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике предусмотрены следующие процедуры при проведении конкурса (Гл. IV. Порядок проведения конкурса):

В соответствии с п. 4.1. конкурс проводится в указанном в извещении о проведении конкурса месте, в соответствующие день и время, т.е 28 декабря 2015 г.

По результатам вскрытия конвертов членами конкурсной комиссии в течение 2 рабочих дней подписывается протокол вскрытия конвертов, в котором конкурсная комиссия определяет количество заявок на каждый отдельный лот.

Далее:

П. 4.3. В течение 2 рабочих дней со дня подписания протокола вскрытия конвертов конкурсная комиссия размещает протокол вскрытия конвертов на сайте организатора конкурса.

П. 4.4. На втором этапе конкурса конкурсная комиссия в течение 15 рабочих дней со дня вскрытия конвертов рассматривает заявки на предмет полноты и правильности оформления документов, соответствия заявленных автобусов требованиям конкурсной документации, принимает решение о допуске либо об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе, а также осуществляет оценку и сопоставление заявок допущенных к участию в конкурсе претендентов (далее также – участник конкурса) в порядке, установленном конкурсной документацией, а также принимает решение об определении победителя конкурса по балльной системе в соответствии с критериями оценки заявок, установленными конкурсной документацией.

П. 4.7. По результатам второго этапа конкурса членами конкурсной комиссии в течение 2 рабочих дней подписывается протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок. В течение 2 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок протокол размещается на сайте организатора конкурса. В течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок организатор конкурса письменно уведомляет о результатах конкурса перевозчиков, обслуживающих маршруты, которые были предметом конкурса, и извещает их о дате прекращения ими перевозок по маршрутам.

П. 4.9. Участник конкурса, которого признали победителем конкурса либо с которым заключается договор в соответствии с пунктом 5.2 настоящего Порядка, обязан заключить с организатором конкурса договор.

Договор должен быть подписан сторонами не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня размещения на сайте организатора конкурса протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок.

П. 4.10. Перевозчик, с которым по итогам конкурса заключается договор, в течение 10 дней со дня размещения на сайте организатора конкурса протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок заключает договоры об обслуживании с владельцами автовокзалов, автостанций, расположенных на маршруте.

Таким образом, организатору перевозок предоставляется 2 дня на подготовку и подписание протокола вскрытия конвертов, 2 дня – на публикацию протокола: последний день выпадает на 1 января – нерабочий праздничный день.

Далее 15 дней дается на проверку информации, дополнительно два дня на составление протокола и 2 дня на его опубликование. После этого 10 дней – на подписание победителем конкурса на подписание договора с вокзалом и не менее 10 дней но не более 20-ти – на подписание договора с победителем конкурса.

При этом в соответствии со ст. 39 Федерального закона № 220-ФЗ все действия необходимо произвести до 13 января 2016 г., т.к. включение в Реестр перевозчиков и выдача карт маршрутов перевозчикам, подавшим соответствующие ст. 39 Федерального закона № 22-ФЗ заявления в Минтранс Чувашии, сделает ничтожным договор, заключенный по результатам конкурса, т.е. организатор конкурсов должен будет торопиться, сокращая предоставленные ему Порядком проведения конкурса сроки, что может привести к необъективному решению Конкурсной комиссии.

Чтобы успеть вовремя, конкурсная комиссия должна будет подвести итоги конкурса и опубликовать их вместо 22 дней (2+2+15+2+2) за 4 дня (28,29,30,31), затем идет отсчет дней для заключения договора в вокзалах (10 дней), что является обязанностью перевозчика, но эти дни выпадают на нерабочие, поэтому своевременно победитель конкурса договор с вокзалом заключить не сможет.

11 января 2016 г. Конкурсная комиссия в случае экспресс – конкурса имеет возможность заключить с победителем конкурса договор и таким образом лишить участника конкурса обратиться с заявлением в Чувашское УФАС России в соответствии

со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в дальнейшем затруднив защиту своих прав в Чувашском УФАС России и Арбитражном суде Чувашской Республики, которые начнут работать с 11 января 2016 г. (принятие обеспечительных мер с жалобой на конкурс в арбитражном суде также станет невозможным).

Учитывая, что в соответствии с п. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции конкурс и заключение договора могут быть приостановлены в течение 3-х дней, т.е. до 13 января 2016 г., договор Минтранс Чувашии с победителем конкурса до этой даты должен быть уже заключен, т.к. иначе он будет ничтожным (заказчик к этому времени уже определит перевозчика путем включения в реестр и выдачи карт маршрута сроком на 1 год).

Из вышеизложенного следует сделать вывод, что организатор конкурса может заключить законный договор только путем ускоренного проведения конкурса, экспресс-методом, но при этом он лишает права участника конкурса на защиту своих интересов в Чувашском УФАС России по процедуре, предусмотренной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 5.6. Конкурсной документации обжалование решений и действий (бездействия) организатора конкурса и конкурсной комиссии производится в порядке, предусмотренном, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Считаю, что защита прав участников конкурса, защита возможности обжалования результатов конкурса, является необходимым условием справедливой конкуренции, справедливого проведения и объективного подведения итогов конкурса и лишение такого права является нарушением антимонопольного законодательства.

Проведение же конкурса по процедуре, предусмотренной Порядком проведения конкурса, без ущемления прав Конкурсной комиссии на использование предоставленных Порядком дней для проведения конкурса и подведение его итогов, делает конкурс незаконным, противоречащим ст. 39 Федерального закона № 220-ФЗ, предусматривающего включение в Реестр и выдачу карт маршрута в течение 180 дней после опубликовании данного закона. Нарушение прав членов конкурсной комиссии по предоставленным ей срокам проведения конкурса может привести к необъективному решению по выбору победителя конкурса, нарушив, соответственно, права его участников.

В соответствии с п. 2. Ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, прошу рассмотреть мое заявление и в случае выявления нарушения порядка организации и проведения конкурса, выдать предписание о его устранении организатору конкурса – Минтранс Чувашии.

Приложение:

1. Распечатка Приказа Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198 «О проведении открытого конкурса» на 2 л.
2. Распечатка конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, утвержденной приказом от 08.12.2015 № 02-03/198 «О проведении открытого конкурса» на 4 л.
3. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.02.2015 № 42 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 декабря 2012 г. № 594 с приложением № 2 (Порядок проведения конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике на 5 л.

4. Копия Свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индвидуальных предпринимателей серия 21 № 0012302224, выданного Межрайонной инспекцией ФНС № 2 по ЧР 09.04.2005 на 1 л.
5. Копия Лицензии № АСС-21-010321 от 27 января 2011 г. на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, на 1 л.