

ИНСТРАКТ ПРОЕКТ

В Московское областное УФАС России
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
тел.: +7 (499) 500-15-36
факс: +7 (499) 500-15-28
e-mail: to50@fas.gov.ru

Общество с ограниченной ответственностью «ИНСТРАКТ-Проект»
Адрес: 119071, г. Москва, Ленинский пр-кт, дом 29, стр. 2
(109469, г. Москва, ул. Братиславская, д.23)

Телефон/факс: +7 (495) 995 55 30
Сайт: instrakt-proekt.ru E-mail: inf@instrakt-proekt.ru
ОКПО 63772301 ОГРН 1097746743698
ИНН 7743761640 КПП 772301001

Исх. №

1-13-1438 от 14.12.2015

На №

от

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ИНСТРАКТ – Проект»
119071, г. Москва, Ленинский пр-кт, дом 29,
стр. 2

Тел. 8 (495) 995 55 30
e-mail: inf@instrakt-proekt.ru

Жалоба

на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной
площадки, конкурсной комиссии при организации и проведении закупки в
соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона
организатора торгов, действия (бездействие) которого обжалуются:
Открытое акционерное общество «Краснозаводский химический завод»,
ИНН 5042126251, КПП 504201001.

Место нахождения: Российская Федерация, 141321, Московская область, Сергиево-
Посадский р-он, г. Краснозаводск, пл. Рдултовского, д.1.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 141321, Московская область, Сергиево-Посадский
р-он, г. Краснозаводск, пл. Рдултовского, д.1.
Контактный телефон: +7 (496)545-22-26.
Номер факса: +7(496)545-22-26
Адрес электронной почты: record-5@khz-record.ru.

Наименование, место нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной
почты, номер контактного телефона, номер факса:
ООО «ИНСТРАКТ - Проект»

Место нахождения: 109469, г. Москва, ул. Братиславская, д. 23, этаж 1, помещение XIII,
комн. 1

Почтовый адрес: 119071, г. Москва, Ленинский пр-т, дом 29, стр.2

ОГРН 1097746743698 ИНН 7743761640 КПП 772301001

тел: +7 (495) 995 55 30

e-mail: inf@instrakt-proekt.ru

Участник Конкурса (расписка № 1 выдана 14.12.2015 в 08 час 12 мин)

Указание на обжалуемые торги:

Открытый одноэтапный конкурс на право заключения договора на выполнение
комплекса строительно-монтажных работ по объекту «Реализация комплекса мероприятий
по реструктуризации промышленных мощностей» ОАО «Краснозаводский химический
завод» г. Краснозаводск, Московской области» (далее именуется – Конкурс).

Номер извещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – Официальный сайт) - 31502967094.

Адрес сайта, на котором размещена информация об обжалуемых торгах: www.zakupki.gov.ru.

Контактное лицо: Зам.главного технолога Малышева Евгения Васильевна.

Тел. +7 (496)545-22-26.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии, соответствующие доводы:

Открытое акционерное общество «Краснозаводский химический завод» (далее – Заказчик) разместил на официальном сайте открытой одноэтапный конкурс на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей» ОАО «Краснозаводский химический завод» г. Краснозаводск, Московской области» (номер извещения 31502967094).

В сроки, установленные Извещением, ООО «ИНСТРАКТ – Проект» направило заявку на участие в Конкурсе (расписка от 14.12.2015 прилагается)

Конкурс проводится с нарушением требований действующего законодательства, что подтверждается следующими доводами:

1. Заказчиком установлены требования к участникам процедуры закупки, осуществляемой способом конкурентных процедур (конкурентная закупка), не соответствующих требованиям, предусмотренным Законом № 223-ФЗ, Положением о закупке и Конкурсной документацией.

Так, согласно п. 7.8 Информационной карты конкурса, установлены следующие требования: привлечение для выполнения работ персонала, имеющим разрешение и допуск к работам на режимных предприятиях и соответствующую квалификацию. Согласно п. 4, ч.1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, а также ч. 3 ст. 7 Положения о закупке и ч. 1.6.5. ст. 1.6 Раздела II (стр. 6) конкурсной документации - при установлении требований, предусмотренных в настоящей части, документация о закупке должны содержать четкие измеряемые параметры, позволяющие однозначно определять соответствие либо несоответствие участника процедуры закупки указанным требованиям.

В соответствии с п. 9, ч.10 ст. 4 Закона 223-ФЗ, а также п. 1г) ч. 3, ст. 15 Положения о закупке, заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника процедуры закупки, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника закупки продукции.

Однако в Конкурсной документации Заказчиком не установлены четкие и измеряемые параметры требований к участникам закупки, в части квалификации персонала, отсутствуют указания на конкретные разрешения, допуски и нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми установлены требования к участникам закупки, и не представлены требования по предоставлению в составе заявки документов, подтверждающих соответствие участника закупки указанным требованиям.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 7 Положения о закупке и ч. 1.6.5. ст. 1.6 Раздела II (стр. 6) конкурсной документации, п. 4, ч.1 ст. 3 Закона 223-ФЗ. Действия (бездействие) Заказчика были направлены на введение в заблуждение Участника закупки, в связи с отсутствием измеряемых параметров требований «привлечение для выполнения работ персонала, имеющим ... соответствующую квалификацию».

Заказчиком, кроме того, нарушены требования п. 1г) ч. 3, ст. 15 Положения о закупке, п. 9, ч.10 ст. 4 Закона 223-ФЗ. Таким образом, положения Конкурсной документации в части

непредставления документов, подтверждающих квалификацию участника процедуры закупки, вводят в заблуждение Участника закупки, так как данные требования не установлены закупочной документацией.

2. На основании ч.5, п. 3 ч. 9 и п.1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении и документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам работ и иные требования, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ, подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. Частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ установлено, что лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов. Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта (часть 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Проектная документация включает в себя в том числе смету на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов. (часть 12 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ).

Таким образом, не имея утвержденной проектно-сметной документации, участник закупки не имеет возможности рассчитать цену и объем строительных – монтажных работ.

В п. 7.5 Информационной карты конкурса указано, что начальная (максимальная) цена договора сформирована на основании проектно-сметной документации получившей положительное заключение государственной экспертизы от ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» и утвержденной в установленном порядке. В 1.15 проекта договора установлено, что проектная документация является приложением № 3 к Договору.

Однако в составе конкурсной документации проектно-сметная документация Заказчиком не размещена, Проектная документация также не представлена в приложении № 3 к проекту Договора.

Таким образом, Заказчик, нарушил требования части 5, пункта 3 части 9 и пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ о закупках в части отсутствия в Конкурсной документации объема выполняемых работ и требований к качеству, техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам работы и иных требований, связанных с определением соответствия выполняемой работы потребностям Заказчика, и в части неразмещения информации о закупке на официальном сайте.

Аналогичный вывод также содержится в решениях УФАС по Московской области и в решениях арбитражного суда (например, дело № А40-60524/15).

Действия (бездействие) Заказчика направлены на введение в заблуждение Участника закупки, в части отсутствия корректного определения количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и установленных заказчиком требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, и иные требования, установленные в составе конкурсной документации.

3. Для оценки лучших условий исполнения договора Заказчиком были установлены следующие содержание и значимость критериев, порядок оценки заявок на

участие в конкурсе (Приложение 1 к Части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» конкурсной документации):

Наименование критерия	Единица измерения	Значение показателя	Вес (значимость) критерия, %
Цена договора	руб.	Начальная (максимальная) цена договора, с учетом НДС 709 831 360,00 рублей	30%
Качество работ	-	Максимальное количество баллов - 100	35%
Квалификация участника закупки	-	Максимальное количество баллов - 100	20%
Срок выполнения работ	месяц	Минимальный срок с даты заключения договора – 10 Максимальный срок с даты заключения договора – 12	15%

В рамках критерия «Качество работ» Заказчиком были установлены следующие показатели:

Определение рейтинга по критерию «Качество работ» - *Ка*

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "Качество работ", определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию.

Максимальное количество баллов – 100 баллов.

Данный критерий оценивается на основании сведений, представляемых по форме 7 раздела IV настоящей конкурсной документации (Образцы форм и документов для заполнения участниками процедуры закупки). А именно: данный критерий оценивается на основании сведений о конкретных обоснованных предложениях по выполнению работ, подтверждающих и детализирующих требования технического задания конкурсаной документации в части средств, технологий и способов реализации его требований и при этом отвечающих потребностям заказчика в отношении предмета настоящего конкурса.

Количество баллов, которые присваиваются заявке участника закупки, зависит от степени детализации и содержательной проработки предложений о качестве выполняемых работ. Лучшим предложением по данному критерию признается наиболее детализированное, проработанное по содержанию и соответствующее требованиям технического задания конкурсной документации предложение участника закупки.

Оценка производится каждым членом комиссии экспертным путем по каждой заявке на участие в конкурсе отдельно, сравнивая между собой предложения участников закупки по данному критерию.

Заявке на участие в конкурсе, содержащей лучшее предложение по данному критерию, членом комиссии присваивается 100 баллов. Остальные заявки, в которых предложены менее детализированные и проработанные по содержанию и соответствующие требованиям технического задания конкурсной документации предложения участников закупки, относительно лучшего предложения получают от 99,99 до 0,01 баллов соответственно.

Таким образом, конкурсная документация не содержит четкого порядка расчета баллов по критерию «Качество работ» в составе закупочной документации, доступной для участников, что может привести к злоупотреблению со стороны Заказчика, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на

субъективном усмотрении комиссии заказчика.

Изложенная позиция подтверждается судебными актами, например, по делам №№ А40-105887-2013, А40-132216/14, А40-119802/2015.

Обращаем внимание на то, что данный критерий не содержит практической значимости для заказчика и для результата исполнения договора, так как в соответствии с пунктом 2.2. Проект договора «Подрядчик выполняет Работы по настоящему Договору в соответствии с условиями настоящего Договора, а также в соответствии с Рабочей документацией, Сметным расчетом (Приложение № 1 к настоящему Договору) и Графиком выполнения работ (Приложение № 2 к настоящему Договору). Таким образом, предложения участника в части сведений о конкретных обоснованных предложениях по выполнению работ, подтверждающих и детализирующих требования технического задания конкурсной документации в части средств, технологий и способов реализации его требований не будут ни как учитываться при выполнении работ.

Более того, порядок расчета баллов, является необходимым для участников закупки, поскольку его наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлен на поддержание конкуренции.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Заказчик нарушил требования пунктов 1 и 2 части 1, части 6 статьи 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Критерий «Цена договора» имеет достаточно низкую оценку в общем количестве баллов, не соответствует принципу, указанному в п.3 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ в части экономической эффективности.

4. Заказчиком в Приложении 2 к Информационной карте Конкурса установлены требования к перечню документов, представляемых в составе заявки на участие в Конкурсе участниками процедуры закупки, а именно: наличие аттестации на знание общих требований промышленной безопасности руководителей и специалистов организации, однако согласно п. 7.8 Информационной карты конкурса «Требования к участникам процедуры закупки», Приложению 1 к Части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость, а также порядок оценки», указанные выше подтверждающие документы не требуются.

Таким образом, Заказчик, нарушил требования п. 2 ч. 1 ст. 3, ч.6 ст.3, п.9,ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ. Таким образом, положения Конкурсной документации в части предоставления документов, не заявленных в конкурсной документации в качестве подтверждающих квалификацию участника закупки, вводят в заблуждение Участника закупки, так как данные требования не установлены закупочной документацией.

5. Заказчиком при проведении Конкурса был нарушен порядок внесения изменений в извещение и конкурсную документацию, предусмотренный Положением о закупочной деятельности Открытого акционерного общества «Краснозаводский химический завод» (далее именуется «Положение о закупке») и Конкурсной документацией.

25 ноября 2015 г. Заказчиком внес изменения в конкурсную документацию. Однако в соответствии с ч. 2 ст. 13 Положения о закупке и ч. 2.3.2. ст. 2.3 Раздела II (стр. 11) конкурсной документации, Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня внесения изменений в извещение о проведении открытого конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе срок составлял не менее чем двадцать дней».

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее именуется «Закон № 223-ФЗ»)).

Таким образом, срок для окончания подачи заявок на участие в конкурсе с учетом внесенных изменений должен быть установлен Заказчиком не ранее 16.12.2015г. В п. 7.18 Информационной карты конкурса Конкурсной документации, а также в Информационной карте Конкурса указано, что дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе - 10:00 часов «14» декабря 2015 года.

Следовательно, Заказчиком нарушены требования ч. 2 ст. 13 Положения о закупке и ч. 2.3.2. ст. 2.3 Раздела II (стр. 11) конкурсной документации. Действия (бездействие) Заказчика нарушили права и законные интересы Заявителя в части срока подготовки и подачи заявки.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2005 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ:

- 1) приостановить проведение конкурса;
- 2) запретить Заказчику заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- 3) отменить Открытый одноэтапный конкурс на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей» ОАО «Краснозаводский химический завод» г. Краснозаводск, Московской области».

Приложение:

1. Конкурсная документация с приложениями — копия в 1 экз. на 394 листах;
2. Положение о закупочной деятельности Открытого акционерного общества «Краснозаводский химический завод» — копия в 1 экз. на 38 листах;
3. Расписка, подтверждающая подачу заявки ООО «ИНСТРАКТ - Проект» - копия на 1 л. в 1 экз.;
4. Свидетельство о регистрации ООО «ИНСТРАКТ - Проект» - копия на 1 л. в 1 экз.;
5. Решение о назначении руководителя ООО «ИНСТРАКТ - Проект» — копия в 1 экз. на 1 листе;
6. Приказ о вступлении в должность руководителя ООО «ИНСТРАКТ - Проект» - копия в 1 экз. на 1 листе.

Генеральный директор
ООО «ИНСТРАКТ – Проект»

М.П.

/ А. П. Конташов/