



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.11.2015 № 10909/05-02

На № _____ от _____

ООО ЧОП «Вымпел Ком.»
152024, Ярославская область,
г. Переславль-Залесский,
пер. Федоровский, д. 11
эл.почта: blagovestirost2@yandex.ru
тел.: 8-909-280-80-10

**Государственное учреждение культуры
Ярославской области «Переславль-
Залесский государственный историко-
архитектурный и художественный музей-
заповедник»**

152024 г. Переславль-Залесский, Музейный
пер. д.4

эл.почта: aratova@peresl.users.botik.ru
тел. 8(48535) 3-80-58

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: (4852) 30-14-78

э/почта: shashkovme@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/299Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 28 октября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 2 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Государственного учреждения культуры Ярославской области «Переславль-Залесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» (далее – заказчик), представитель по доверенности Аратова Н.В., от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, представитель по доверенности Коряжкина А.А., заявитель – ООО ЧОП «Вымпел Ком.» (далее также – заявитель), генеральный директор ООО ЧОП «Вымпел Ком.» Благовещенский В.Ю.,

оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Вымпел Ком.» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по физической охране объектов (ИЗВЕЩЕНИЕ № 8.1/04-1279) (извещение № 0171200001915001379) (далее – аукционная комиссия и аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО ЧОП «Вымпел Ком.» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по физической охране объектов (ИЗВЕЩЕНИЕ № 8.1/04-1279) (извещение № 0171200001915001379).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией уполномоченного органа вторая часть заявки участника закупки ООО ЧОП «Вымпел Ком.» неправомерно признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» п.10.3 и п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

1) непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно: в составе 2-ой части заявки отсутствуют:

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов:

- копия ранее исполненного контракта представлена не полностью, отсутствуют приложения к контракту, являющиеся его неотъемлемой частью;

2) непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

Участником электронного аукциона представлена копия устава, утвержденного решением общего собрания Учредителей Общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Вымпел Ком.» (протокол № 4 от 22.12.2009), а также Изменения к Уставу общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Вымпел Ком.», утвержденные общим собранием участников ООО ЧОП «Вымпел Ком.» (протокол № 8 от 20.03.2012). Согласно выписке из единого государственного реестра

юридических лиц от 07.05.2015 года в учредительные документы вносились изменения 18.10.2010, ГРН 2107608015370. В составе заявки данные изменения не представлены.

В качестве одного из доводов ООО ЧОП «Вымпел Ком.» указывает на то, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала вторую часть заявки участника закупки ООО «ОО «Повелитель», соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме, поскольку вторая часть заявки последнего не содержит сведений о производственных мощностях предлагаемого к поставке оборудования.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 22.09.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171200001915001379 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по физической охране объектов (ИЗВЕЩЕНИЕ № 8.1/04-1279) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Исходя из части 4 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31

Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (далее – Дополнительные требования).

В соответствии с пунктом 1. Дополнительных требований к участникам закупки на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда устанавливаются **требования:**

- о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих предмету закупки работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка; наличие на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта (договора) недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме, установленном документацией о закупке, необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора

- о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

К документам, подтверждающим соответствие участника закупки данным дополнительным требованиям относятся следующие документы соответственно:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ;

- выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе, или копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору) или выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право аренды на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе, или иные документы, подтверждающие нахождение у участника закупки недвижимого имущества на ином законном основании;

перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) или на ином законном основании технологического и иного оборудования, необходимого для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, с указанием его производственных мощностей в сутки, сформированный в зависимости от вида работ;

копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6, в том числе на технологическое оборудование, необходимое для производства закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом конкурса, аукциона (при наличии указанных объектов в собственности), или копии договоров аренды (лизинга), копии договоров безвозмездного пользования, копии договоров субаренды с приложением актов, подтверждающих факт передачи такого оборудования участнику закупки, а также копии иных документов, подтверждающих факт наличия оборудования у участника закупки на ином законном основании.

Исходя из пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме вторая часть заявки участников закупки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10.3 раздела «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом установлены в качестве дополнительных требований к участникам закупки требования:

1. наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих предмету закупки услуг, связанных с необходимостью допуска исполнителей к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка;

2. наличие на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта (договора) недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме, установленном документацией о закупке, необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта:

Наручники – не менее 6 шт., резиновая дубинка – не менее 6 шт., электрошокер – не менее 6 шт., радиостанция – не менее 6 шт., электрический фонарь – не менее 6 шт.

В пункте 10.4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

1. копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ

2. перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) или на ином законном основании технологического и иного оборудования, необходимого для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, с указанием его производственных мощностей в сутки, сформированный в зависимости от вида работ (Данные сведения рекомендуется предоставить по форме, установленной Приложением №3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона»);

3. копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6, в том числе на технологическое оборудование, необходимое для оказываемых услуг, являющихся предметом аукциона (при наличии указанных объектов в собственности), или копии договоров аренды (лизинга), копии договоров безвозмездного пользования, копии договоров субаренды с приложением актов, подтверждающих факт передачи такого оборудования участнику закупки, а также копии иных документов, подтверждающих факт наличия оборудования у участника закупки на ином законном основании.

На заседании Комиссии установлено, что участник закупки ООО ЧОП «Вымпел Ком.» в составе второй части заявки в качестве подтверждения наличия опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены настоящего аукциона (пункты 10.3, 10.4 аукционной документации) на оказание услуг по физической охране объектов за последние три года до даты подачи заявки на участие в аукционе представил, в том числе, копию контракта от 29 августа 2014 года № 14/42-У, заключенный между Государственным учреждением культуры Ярославской области «Переславль-Залесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» и ООО ЧОП «Вымпел Ком.» на оказание услуг по физической охране объектов ГУК ЯО «Переславль-Залесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник», цена контракта 478 934 (Четыреста семьдесят восемь тысяч девятьсот тридцать четыре) рубля 00 копеек.

Согласно пункту 9.5 раздела 9 «Прочие условия» контракта от 29 августа 2014 года № 14/42-У все приложения, указанные в настоящем контракте, являются его неотъемлемой частью.

При этом приложениями к данному контракту являются:

1. Перечень охраняемых объектов.
2. Сметный расчет предоставляемых услуг.
3. Должностная инструкция охранника по охране объектов.

В силу пункта 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 477 (далее - Правила), копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы. Кроме того, в пункте 23 ГОСТа Р 7.0.8-2013 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (далее - ГОСТ Р 7.0.8-2013) под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Вместе с тем копия контракта от 29 августа 2014 года № 14/42-У была представлена данным участником закупки в составе второй части его заявки не в полном объеме, поскольку отсутствовали приложения, являющиеся неотъемлемой его частью,

перечисленные в разделе 9 данного контракта, в связи с этим копия представленного контракта не может считаться представленной полностью.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок участников, а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, копии учредительных документов (для юридического лица)).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, копии учредительных документов участника (для юридического лица)), в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица).

Согласно части 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками).

Исходя из частей 10 и 11 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае внесения изменений в документы и информацию, указанные в аккредитационных сведениях участника закупки, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе, замены или прекращения действия усиленной электронной подписи) либо выдачи участником электронного аукциона новых доверенностей на осуществление от его имени действий по участию в таких аукционах этот участник обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и информацию, уведомление о прекращении действия указанных документов, прекращении действия усиленной электронной подписи. Ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в составе аккредитационных сведений, в том числе,

усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в составе аккредитационных сведений, за замену указанных документов или прекращение их действия (в том числе, замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.

Таким образом, вторые части заявок вместе с документами, предусмотренными пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, копиями учредительных документов (для юридического лица)) оцениваются комиссией на наличие представленных документов, достоверность содержащихся в них сведений об участнике аукциона и соответствие данных документов требованиям документации об аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Гражданского кодекса РФ изменения, внесенные в учредительные документы юридических лиц, приобретают силу для третьих лиц с момента государственной регистрации учредительных документов, а в случаях, установленных законом, с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях.

Из данных норм права следует вывод, что когда речь идет о предоставлении учредительных документов в составе аккредитационных сведений для участия в аукционе в электронной форме, участники закупки обязаны представить копии учредительных документов в последней (действующей редакции) либо приложить все изменения к учредительным документам.

На заседании Комиссии установлено, что оператор электронной площадки в соответствии с требованиями части 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ направил заказчику вторую часть заявки ООО ЧОП «Вымпел Ком.», а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, Устав ООО ЧОП «Вымпел Ком.», утвержденный решением общего собрания Учредителей Общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Вымпел Ком.» протокол № 4 от 22 декабря 2009 года вместе с внесенными в данный Устав изменениями от 20.03.2012 № 8, о чем в ЕГРЮЛ 28.03.2012 внесена запись № 2127608004445).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 07.05.2015 в учредительные документы (Устав) ООО ЧОП «Вымпел Ком.» были внесены изменения от 18.10.2010, о чём в ЕГРЮЛ внесена запись №2107608015370; изменения от 28.03.2012, о чём в ЕГРЮЛ внесена запись №2127608004445.

На заседание Комиссии директор ООО ЧОП «Вымпел Ком.» представил изменения к уставу от 07.10.2010 № 6 с отметкой (записью) регистрирующего органа (№ 2107608015370), подтверждающей факт регистрации ООО ЧОП «Вымпел Ком.» данных изменений.

Вместе с тем в составе заявки и аккредитационных сведений представлены только изменения в устав ООО ЧОП «Вымпел Ком.» от 20.03.2012 № 8, о которых в ЕГРЮЛ 28.03.2012 внесена запись №2127608004445.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14 октября 2015 года аукционная комиссия уполномоченного органа признала вторую часть заявки участника закупки ООО ЧОП «Вымпел Ком.» несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

п.10.3 и п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

1) непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно: в составе 2-ой части заявки отсутствуют:

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов:

- копия ранее исполненного контракта представлена не полностью, отсутствуют приложения к контракту, являющиеся его неотъемлемой частью;

2) непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

Участником электронного аукциона представлена копия устава, утвержденного решением общего собрания Учредителей Общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Вымпел Ком.» (протокол № 4 от 22.12.2009), а также Изменения к Уставу общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Вымпел Ком.», утвержденные общим собранием участников ООО ЧОП «Вымпел Ком.» (протокол № 8 от 20.03.2012). Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц от 07.05.2015 года в учредительные документы вносились изменения 18.10.2010, ГРН 2107608015370. В составе заявки данные изменения не представлены.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа нарушений законодательства о закупках по признанию второй части заявки участника закупки ООО ЧОП «Вымпел Ком.» несоответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме, поскольку члены аукционной комиссии уполномоченного органа ориентировались на документы и информацию, имеющуюся в их распоряжении, из которой не могло быть установлено, что данным участником подтвержден опыт исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих предмету закупки услуг, связанных с необходимостью допуска исполнителей к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по физической охране объектов, а также то, что ООО ЧОП «Вымпел Ком.» представлены учредительные документы (устав ООО ЧОП «Вымпел Ком.») в полном объеме (со всеми изменениями).

В отношении довода заявителя о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала вторую часть заявки участника закупки ООО «ОО «Повелитель» соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме, поскольку вторая часть заявки последнего не содержит сведений о производственных мощностях предлагаемого к поставке оборудования, Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки участников закупки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

В пунктах 10.3 и 10.4 раздела «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе, о наличии на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта (договора) недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме, установленном документацией о закупке, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта:

Наручники – не менее 6 шт., резиновая дубинка – не менее 6 шт., электрошокер – не менее 6 шт., радиостанция – не менее 6 шт., электрический фонарь – не менее 6 шт.

В качестве документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным участникам закупки должны были представить во вторых частях своих заявок перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) или на ином законном основании технологического и иного оборудования, необходимого для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, с указанием его производственных мощностей в сутки, сформированный в зависимости от вида работ (Данные сведения рекомендуется предоставить по форме, установленной Приложением №3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона»);

В приложении №3 к разделу Информационная карта аукциона документации об аукционе в электронной форме содержится таблица «Перечень технологического и иного оборудования необходимого для оказания услуг», которую предлагалось заполнить участникам закупки:

№ п/п	Наименование технологического и иного оборудования (в соответствии с п. 10.4. раздела 1 Информационная карта аукциона)	Кол-во шт.	Право на оборудование (Собственность / аренда (лизинг) / иное законное основание)	Производственная мощность в сутки

Следовательно, положениями документации об аукционе в электронной форме императивно установлено требование об указании участниками закупки в составе второй части своей заявки, в том числе, сведений о производственной мощности оборудования в сутки.

Согласно современному экономическому словарю Райзберга Б.А., Лозовского Л.Ш., Стародубцевой Е.Б. под производственной мощностью понимается максимально возможный объем выпуска продукции за определенный период (обычно за год, месяц) при полном использовании оборудования и производственных площадей на данном предприятии.

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» продукция – результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Из системного толкования вышеуказанных определений следует, что оборудование обладает производственной мощностью в случае, если предоставляется возможным определить результат его деятельности за определенный период времени.

Например, электрический фонарь – это индивидуальный автономный осветительный прибор, в качестве производственной мощности будет оцениваться длительность его работы в сутки без подключения к сети (источнику питания) и т.д. (аналогичным образом оценивается производственная мощность электрошокера и радиостанции).

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «ОО «Повелитель» в составе второй части заявки представил таблицу «Перечень технологического и иного оборудования, необходимого для оказания услуг», следующего содержания:

№ п/п	Наименование технологического и иного оборудования (в соответствии с п. 10.4. раздела 1 Информационная карта аукциона)	Кол-во шт.	Право на оборудование (Собственность / аренда (лизинг) / иное законное основание)	Производственная мощность в сутки
1	Наручники	10	собственность	
2	Резиновая дубинка	10	собственность	
3	Электрошокер	7	собственность	
4	Радиостанция	15	собственность	
5	Электрический фонарь	10	собственность	

Таким образом, участник закупки ООО «ОО Повелитель» указал в составе второй части заявки сведения о наименовании технологического оборудования, о его количестве, об основании возникновения права на предлагаемое к поставке оборудование.

Вместе с тем, представленная в составе второй части заявки таблица не содержала информации о производственной мощности в сутки каждого из перечисленных товаров (в частности, электрошокера, радиостанции, электрического фонаря).

Исходя из части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14 октября 2015 года аукционная комиссия уполномоченного органа признала вторую часть заявки участника закупки ООО «ОО «Повелитель» соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа, признав вторую часть заявки участника закупки ООО «ОО «Повелитель» соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме, допустила нарушение пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Вымпел Ком.» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по физической охране объектов (ИЗВЕЩЕНИЕ № 8.1/04-1279) (извещение № 0171200001915001379) обоснованной в части нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, нарушившей пункт 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Пауров

 Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева