



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

05.11.2015 № 11028/05-02

На № _____ от _____

ООО «Тендерный Комитет»
105187, г. Москва, ул. Щербаковская, д. 53,
корп. 4
эл.почта: komitet.rsh@eandex.ru
тел./факс: 8 (495) 230-00-08

**Государственное бюджетное учреждение
Ярославской области «Агентство
инвестиций и кластерного развития»**
150014, г. Ярославль, ул. Свободы, д. 71а.
э.почта: info@icdy.ru
тел. (4852) 77-01-91

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: (4852) 30-14-78
э/почта: shashkovme@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/309Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 30 октября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 5 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии-заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития» (далее – заказчик), представители по доверенности Михайлин О.Ю., Здобнова О.А.,

заявитель – ООО «Тендерный Комитет» (далее также – заявитель), представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом, уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, представитель по доверенности Плескачев С.В.,

оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Тендерный Комитет» на действия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, и заказчика -

Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1673) (извещение № 0171200001915001469) (далее – аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Тендерный Комитет» на действия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, и заказчика - Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1673) (извещение № 0171200001915001469).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная документация на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1673) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе:

1. в Приложении №2 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме установлены значения показателей «предельное отклонение среднего наружного диаметра» для труб ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 не в соответствии с ГОСТ 50838-95 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» для следующих диаметров труб:

- для трубы ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 с наружным диаметром 315 мм. значение показателя «предельное отклонение среднего наружного диаметра не более +1,5»;
- для трубы ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 с наружным диаметром 160 мм. значение показателя «предельное отклонение среднего наружного диаметра не более +1,0»;
- для трубы ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 с наружным диаметром 110 мм. значение показателя «предельное отклонение среднего наружного диаметра не более +0,7».

При этом в документации о закупке не содержится обоснования необходимости использования иных показателей, требований, обозначений и терминологии, чем установлены в ГОСТе.

2. в Приложении №2 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме значение показателя «стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80 ° С, не менее» для трубы ПЭ 100 SDR 11 диаметром 315 мм, указано как «при начальном напряжении в стенке трубы 5,4Мпа (при хрупком разрушении) не менее 165 ч.», что не соответствует требованиям таблицы 2 раздела 5 «Технические требования» ГОСТ 50838-95 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия».

При этом в документации о закупке не содержится обоснования необходимости использования иных показателей, требований, обозначений и терминологии, чем установлены в ГОСТе.

3. В разделе 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме и в Приложении № 3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчик и уполномоченный орган рекомендуют участникам закупки указать производителя предлагаемого к поставке товара, что нарушает требования части 3 статьи 66, пункта 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 06.10.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171200001915001469 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1673) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В пункте 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме указано, что описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме.

Из содержания раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме следует, что при выполнении работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области будут использоваться трубы ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 с наружными диаметрами 110 мм., 160 мм., 315 мм., функциональные, технические и качественные характеристики которых должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 50838-2009.

Вместе с тем заявитель в жалобе ссылается на ГОСТ 50838-95 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» (далее - ГОСТ 50838-95), который утратил силу с 1 января 2011 года, взамен введен в действие ГОСТ Р 50838-2009 «Национальный стандарт Российской Федерации. Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» (далее - ГОСТ Р 50838-2009).

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком в Приложении №2 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме установлены значения показателей «предельное отклонение среднего наружного диаметра» для труб ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 не в соответствии с ГОСТ 50838-95 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» для следующих диаметров труб:

- для трубы ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 с наружным диаметром 315 мм. значение показателя «предельное отклонение среднего наружного диаметра не более +1,5»;
- для трубы ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 с наружным диаметром 160 мм. значение показателя «предельное отклонение среднего наружного диаметра не более +1,0»;

- для трубы ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 с наружным диаметром 110 мм. значение показателя «предельное отклонение среднего наружного диаметра не более +0,7» (при этом в документации о закупке не содержится обоснования необходимости использования иных показателей, требований, обозначений и терминологии, чем установлены в ГОСТе).

Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Анализ таблицы № 1 «Средний наружный диаметр и овальность» раздела 4 «Основные параметры и размеры» ГОСТ Р 50838-2009 показал, что при номинальном наружном диаметре трубы (ПЭ 100 ГАЗ SDR 11) 110 значение показателя «предельное отклонение среднего наружного диаметра» соответствует «+0,7»; при номинальном наружном диаметре трубы 160 значение показателя «предельное отклонение среднего наружного диаметра» - «+1,0»; при номинальном наружном диаметре трубы 315 значение показателя «предельное отклонение среднего наружного диаметра» - «+1,9».

Аналогичные значения установлены заказчиком в приложении № 2 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара
2	Труба ПЭ 100 SDR 11, наружный диаметр 315 мм	Наружный диаметр 315 мм Предельное отклонение среднего наружного диаметра не более +1,9 мм
3	Труба ПЭ 100 SDR 11, наружный диаметр 160 мм	Наружный диаметр 160 мм Предельное отклонение среднего наружного диаметра не более +1,0 мм
4	Труба ПЭ 100 SDR 11, наружный диаметр 110 мм	Наружный диаметр 110 мм Предельное отклонение среднего наружного диаметра не более +0,7мм

Следовательно, заказчиком значения показателей «предельное отклонение среднего наружного диаметра» в зависимости от наружного диаметра трубы ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 (315 мм, 160 мм, 110 мм) установлены в соответствии с требованиями ГОСТ Р 50838-2009.

Кроме того в ГОСТе 50838-95 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия», на который ссылается в жалобе заявитель, значения показателей «предельное отклонение среднего наружного диаметра» в зависимости от наружного диаметра трубы ПЭ 100 ГАЗ SDR 11 (315 мм, 160 мм, 110 мм) также соответствуют значениям, указанным заказчиком в приложении № 2 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме.

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения довод заявителя о том, что значение показателя «стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80 ° С, не менее» для трубы ПЭ 100 SDR 11 диаметром 315 мм, указанного в приложении № 2 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме, как «при начальном напряжении в стенке трубы 5,4Мпа (при хрупком разрушении) не менее 165 ч.», не соответствует требованиям действующего ГОСТа (при этом в документации о закупке не содержится обоснования необходимости использования иных показателей, требований, обозначений и терминологии, чем установлены в ГОСТе).

Как было указано выше, ГОСТ 50838-95 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» утратил силу с 1 января 2011 года, взамен его введен в действие ГОСТ Р 50838-2009 «Национальный стандарт Российской Федерации. Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия».

При этом из содержания таблицы № 3 раздела 5 «Технические требования» ГОСТ Р 50838-2009 следует:

Наименование показателя	Значение показателя труб из полиэтилена ПЭ 100
Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80 ° С, при хрупком разрушении <1>, ч, не менее	при начальном напряжении в стенке трубы 5,4Мпа: не мене 165 ч.

В приложении № 2 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме значение показателя «стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80 ° С, не менее» для трубы ПЭ 100 заказчиком установлено в соответствии с требованиями ГОСТ Р 50838-2009 (при начальном напряжении в стенке трубы 5,4Мпа (при хрупком разрушении) не менее 165 ч.).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, заказчика - Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития», нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку заказчиком требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара (трубы ПЭ 100 ГАЗ SDR 11) в документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1673) (извещение № 0171200001915001469) установлены заказчиком и уполномоченным органом исходя из требований ГОСТ Р 50838-2009, который действовал на момент утверждения сторонами данной документации.

Комиссия считает несостоятельным также и довод жалобы о том, что включенная заказчиком и уполномоченным органом в аукционную документацию рекомендация участникам закупки указать в первых частях своих заявок производителя предлагаемого к поставке товара, нарушает требования части 3 статьи 66, пункта 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункту «б» части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Частью 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и

информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.

Конкретные показатели используемого товара заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (см. Приложении №3 к «Информационной карте аукциона»).

Не допускается использование слов «не менее», «не более», «от», «до», «или», за исключением случаев, когда в соответствии с ГОСТ показатель не имеет конкретного значения

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №3 к Информационной карте аукциона.

В приложении № 3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме указано, что участникам закупки также рекомендуется указать производителя предлагаемого к поставке к поставке товара.

Таким образом, ни пункт 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме, ни приложение № 3 к данному разделу аукционной документации не содержит противоречащих части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требований об обязательном предоставлении участниками закупки в первых частях заявок непредусмотренных частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документов и сведений.

Включенная заказчиком и уполномоченным органом в аукционную документацию рекомендация участникам закупки указать в первых частях своих заявок производителя предлагаемого к поставке товара не является обязательным требованием, в связи с чем заказчик и уполномоченный орган, рекомендовав в аукционной документации участникам закупки указать производителя предлагаемого к поставке товара, не допустили нарушений части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Комиссия также считает, что включив в аукционную документацию указанную выше рекомендацию, заказчик и уполномоченный орган не нарушил также положений пункта 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, поскольку данной нормой регламентируется содержание конкурсной документации, в данном же случае заказчик и уполномоченный орган избрал иной способ закупки – аукцион в электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного

учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

признать жалобу «Тендерный Комитет» на действия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, и заказчика - Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1673) (извещение № 0171200001915001469) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева