



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.11.2015 № 11092/05-02

На № _____ от _____

ООО «СТРОЙТЕХГРУПП»
460022, Г. Оренбург, ул. Бр.Башиловых, 15/4,
оф. 52
эл.почта: UP-OREN@MAIL.RU
тел./факс: 8-987-794-29-32

**Государственное казенное учреждение
Ярославской области «Единая служба
заказчика»**

Адрес место нахождения: 150000, г. Ярославль,
ул. Чайковского, д.42
Почтовый адрес: 150023, г. Ярославль,
ул. Курчатова, д.3
эл.почта: gku.esz@mail.ru
тел. 8 (4852) 27-35-40

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: 8 (4852) 30-14-78
э/почта: shashkovme@region.adm.yar.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/323Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 2 ноября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 6 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии-руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Государственное казенное учреждение Ярославской области «Единая служба заказчика» (далее – заказчик), представитель по доверенности Зайцева О.С., заявитель – ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» (далее также – заявитель), представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, представитель по доверенности Плескачев С.В.,

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, и заказчика - Государственного казенного учреждения Ярославской области «Единая служба заказчика», при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-1466 от 12.08.2015 г. (извещение № 0171200001915001293) (далее – аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г.№44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, и заказчика - Государственного казенного учреждения Ярославской области «Единая служба заказчика», при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-1465 п/п) (извещение № 0171200001915001293).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что конкурсная документация на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-1465 п/п) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе:

1. в документации об открытом конкурсе заказчик и уполномоченный орган не установили дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе, предусмотренные пунктом 1 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99);

2. в документации об открытом конкурсе заказчиком и уполномоченным органом не установлены требования энергетической эффективности товаров в соответствии с Правилами установления требований энергетической эффективности продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3. в проекте государственного контракта заказчиком и уполномоченным органом необоснованно завышен срок действия данного контракта (до 25.02.2017), что является

обременительным для участников закупки, которые несут дополнительные затраты на обеспечение банковской гарантии;

4. заказчиком и уполномоченным органом в нарушение требований законодательства о контрактной системе в конкурсной документации не установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем и средств противопожарной защиты в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 11.09.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171200001915001293 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-1465 п/п) вместе с конкурсной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что заказчик и уполномоченный орган в конкурсной документации не установили дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе, предусмотренные пунктом 1 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

Исходя из пункта 1 части 3 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает, в том числе, требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Исходя из части 4 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам

закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Приложением № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

Исходя из части 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Открытый конкурс является самостоятельным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Следовательно, положениями законодательства о контрактной системе (в том числе, частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и Приложением №1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) определено, что дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Приложением №1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 устанавливаются в случае проведения заказчиками конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (то есть при проведении заказчиками и уполномоченными органами открытого конкурса данные требования к участникам закупки не устанавливаются).

Таким образом, Комиссия считает, что заказчик, не включив в конкурсную документацию требование к участникам закупки о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе, предусмотренные пунктом 1 Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, не нарушил требования законодательства о контрактной системе, поскольку заказчик и уполномоченный орган осуществляют настоящую закупку путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-1465 п/п).

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения и довод заявителя о том, что в документации об открытом конкурсе заказчиком и уполномоченным органом не установлены требования к энергетической эффективности товаров в соответствии с Правилами установления требований энергетической эффективности продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по следующим основаниям.

Исходя из частей 1 и 2 статьи 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.

Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил.

Согласно пункту 4 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении работ и услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в процессе выполнения, оказания которых расходуются значительные объемы энергетических ресурсов.

Пунктом 5 раздела 2 «Описание объекта закупки» (техническое задание) конкурсной документации установлено, что состав и объем выполняемых работ определяются в соответствии с Приложениями №1,2 к описанию объекта закупки (Приложение №1 содержит перечень локальных сметных расчетов, являющихся частью проектной документации; Приложение № 2 является выборкой из проектной документации).

Пунктом 2.1 проекта государственного контракта предусмотрено, что работы выполняются в соответствии с проектно-сметной документацией.

Исходя из пункта 9.2 раздела 2 конкурсной документации работы по строительству спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» должны быть выполнены в полном соответствии с разделами проектной документации разработанной ООО Проектно-Строительная Компания «Геопром» (Приложение № 2 к техническому заданию) за исключением поставки немонтируемого оборудования, стоимость которого исключена из начальной (максимальной) цены контракта.

Выполнение работ по строительству здания должно соответствовать требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В пункте 5 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об открытом конкурсе и в пункте 5 «Технического задания» приложения № 1 к государственному контракту также указано, что проектная документация разработана с учетом требований энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений. (Федеральный закон № 261-ФЗ от 23.11.2009г. "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Представители заказчика и уполномоченного органа представили на заседание Комиссии положительное заключение государственной экспертизы Государственного автономного учреждения Ярославской области «Государственная экспертиза в строительстве» от 30 августа 2013 года № 76-1-4-0150-13 на объект капитального строительства спальный корпус с очистными сооружениями государственного

бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (далее – Заключение экспертизы).

Исходя из пункта 3.2.11 Заключения экспертизы проектируемое здание удовлетворяет условиям и требованиям энергетической эффективности зданий, строений и сооружений.

Таким образом, из буквального толкования условий закупки, а также представленного положительного Заключения экспертизы следует, что заказчиком установлены требования энергетической эффективности товаров путем указания соответствующей информации в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об открытом конкурсе в форме отсылочной нормы к действующему законодательству, а также путем указания основных характеристик объекта строительства, основных видов работ и требований к их осуществлению в проектной документации (являющейся частью конкурсной документации), которая в свою очередь разработана с учетом требований энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

Соответственно, любой потенциальный участник закупки, имеющий намерение принять участие в данной закупке, ознакомившись с конкурсной документацией в полном объеме, имеет четкое и объективное представление о том, что заказчиком и уполномоченным органом установлены требования к энергетической эффективности товаров в соответствии с действующим законодательством.

В отношении довода заявителя о том, что заказчик и уполномоченный орган в проекте государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец необоснованно завысили срок действия контракта (до 25.02.2017), что является обременительным для участников закупки, которые несут дополнительные затраты на обеспечение банковской гарантии, Комиссией Ярославского УФАС установлено следующее.

Исходя из части 2 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Из системного толкования вышеуказанных норм закона следует, что законодательством о контрактной системе не установлено требование к сроку окончания

действия банковской гарантии, предоставляемой участниками закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, срок действия банковской гарантии находится в прямой зависимости от срока действия контракта и должен превышать его на месяц или более.

Исходя из пункта 3 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец.

В соответствии со статьей 702 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Следовательно, в данном случае на отношения по выполнению вышеуказанных работ распространяются положения Гражданского кодекса РФ о договоре подряда.

Пунктом 1 статьи 711 ГК РФ установлено, что если договором подряда не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно.

В соответствии с пунктом 1 статьи 720 ГК РФ заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

Таким образом, обязательства по контракту на выполнение подрядных работ считаются выполненными, когда работа была принята покупателем (заказчиком) в соответствии со статьей 720 ГК РФ и была произведена ее оплата (статья 711 ГК РФ).

Согласно пункту 3.9.1. раздела 3 «Цена контракта и порядок расчетов» проекта государственного контракта расчеты между Сторонами производятся путем безналичных перечислений денежных средств с расчетного счета Заказчика на расчетный счет Подрядчика. Оплата выполненных Работ осуществляется в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания Сторонами актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и на основании выставленного Подрядчиком счёта (счёта-фактуры, если последний является плательщиком НДС) в размере стоимости работ, указанной в форме КС-3 за вычетом 5% резерва и 2,70% погашение аванса, но не позднее 25 февраля 2017 г.

В пункте 4.4. раздела 4 «Сроки выполнения работ» проекта государственного контракта установлено, что дата окончания работ – 20 декабря 2016 года.

Соответственно, взаимные обязательства сторон по контракту должны быть исполнены в срок не позднее 25 февраля 2017 года (подрядчиком работы должны быть выполнены не позднее 20 декабря 2016 года, заказчиком должны быть оплачены выполненные работы не позднее 25 февраля 2017 года).

Пунктом 17.1. раздела 17 «Обеспечение исполнения контракта» определено, что до подписания контракта, Подрядчик должен представить Заказчику обеспечение исполнения контракта в виде безотзывной банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный счет Заказчика в размере 36 825 564,00 руб. на период с момента заключения контракта по 01 апреля 2017 года. Обеспечение предоставляется в отношении требований, возникших по основному обязательству, уплате неустоек (штрафов, пеней) и убыткам.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку в проекте контракта срок действия обеспечения исполнения контракта установлен в соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (по 01 апреля 2017 года), что, соответственно, превышает срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Комиссия считает необоснованным также и довод заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом в нарушение требований законодательства о контрактной системе в конкурсной документации не установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем и средств противопожарной защиты в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Согласно пункту 3 раздела 1 «Информационная карта конкурса» документации об открытом конкурсе предметом закупки является выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец.

Исходя из пункта 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает, в том числе, требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определено, что конкурсная документация содержит информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса (то есть документация и извещения содержат единую информацию).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Исходя из извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации предметом закупки является выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец.

Пунктом 1.2 раздела 1 «Общие положения» Положения об организации строительства объектов "под ключ", утвержденных Постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147 «Об утверждении Положения об организации строительства объектов "под ключ"» определено, что метод строительства объектов "под ключ" предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре и осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции (проектирование - выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

Из содержания проекта государственного контракта (пункт 2.2 проекта), являющегося частью конкурсной документации, следует, что работы по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенного по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец, включают в себя комплекс работ по строительству Объекта в соответствии с условиями настоящего Контракта, в том числе: выполнение строительных и монтажных работ, поставку инженерного оборудования, выполнение пуско-наладочных работ и сдачу в установленном порядке Объекта, готового к эксплуатации.

Соответственно, выполнение данных работ представляет собой единый процесс, включающий в себя оснащение объекта технологическим и инженерным оборудованием.

Согласно пункту 5 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об открытом конкурсе состав и объем выполняемых работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенного по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец определяются в соответствии с Приложением №1, 2 к описанию объекта закупки.

Анализ приведенных в приложениях №1 и № 2 к описанию объекта закупки сводных сметных расчетов показал, что при выполнении работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенного по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец подрядчиками должны будут

выполняться также работы по монтажу пожарной сигнализации (локальный сметный расчет № 1-11 включает в себя монтаж извещателя ПС автоматического дымового, фотоэлектрического, радиоизотопного, светового в нормальном исполнении; громкоговорителя; приборов приемно-контрольных объектов на 2 луча и др.).

Таким образом, работы по монтажу пожарной сигнализации, которые предусмотрены конкурсной документацией на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенного по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец, не являются объектом закупки, а входят в единый неделимый комплекс работ по строительству спального корпуса, включающий в себя помимо прочего монтажные работы (монтаж пожарной сигнализации) и представляющий из себя строительство «под ключ» (единый непрерывный комплексный процесс создания готовой определенной продукции, заканчивающийся вводом полностью готового объекта строительства в эксплуатацию).

В соответствии со статьей 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Исходя из пункта 1 статьи 706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Пунктом 2.2 раздела 2 «Предмет контракта» государственного контракта подрядчик обязуется выполнить на свой риск собственными и/или привлеченными силами и средствами комплекс работ по строительству Объекта в соответствии с условиями настоящего Контракта, в том числе: выполнить строительные и монтажные работы, поставить инженерное оборудование, выполнить пуско-наладочные работы и сдать в установленном порядке Объект, готовый к эксплуатации.

Согласно пункту 6.2.7 проекта государственного контракта подрядчик обязан выполнить все работы по настоящему Контракту собственными силами и/или силами привлеченных субподрядных организаций в соответствии с выданной Заказчиком в производство работ проектно- сметной документацией в части объемов в соответствии с Приложением №1 к Контракту.

В случаях, предусмотренных действующим законодательством субподрядные организации должны обладать документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида работ.

Следовательно, условиями закупки предусмотрено право подрядчика привлекать к выполнению работ, предусмотренных государственным контрактом, субподрядчиков.

При этом согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства включены в установленный в

части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации капитального ремонта.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень), работы по организации строительства объектов жилищно-гражданского строительства оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Как следует из анализа вышеприведенных норм права для выполнения работ по организации строительства «под ключ», включающего в себя монтаж пожарной сигнализации (при условии отсутствия в конкурсной документации (проекте контракта) запрета на выполнение предусмотренных в конкурсной документации работ с привлечением третьих лиц (субподрядчиков), достаточным и необходимым требованием является наличие у подрядчика свидетельства о допуске к работам по организации жилищно-гражданского строительства (пункт 33.3 Перечня).

В таких случаях исходя из вышеприведенных норм Гражданского кодекса РФ, Градостроительного кодекса РФ, Постановления Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147 лицо, организующее строительство «под ключ», осуществляет, в том числе, организацию и координацию работ по монтажу пожарной сигнализации и как генеральный подрядчик вправе привлекать для выполнения работ по монтажу пожарной сигнализации субподрядные организации, имеющие соответствующую лицензию на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким образом, в данном случае для выполнения предусмотренных конкурсной документацией работ по организации строительства спального корпуса «под ключ», в рамках которого необходимо осуществить монтаж пожарной сигнализации (учитывая, что положениями проекта контракта предусмотрено право подрядчика привлекать к исполнению своих обязательств по контракту иных лиц (субподрядчиков), участники закупки могут иметь только выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства (пункт 33.3 Перечня)

Пунктом 16 раздела 1 «Информационная карта конкурса» документации об открытом конкурсе заказчиком и уполномоченным органом установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, предусмотренные пунктом 6.2. Информационной карты конкурса, или копии таких документов.

В пункте 6.2 раздела 1 «Информационная карта конкурса» документации об открытом конкурсе указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке,

установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, установив в конкурсной документации требование о наличии у участников закупки только выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства (пункт 33.3 Перечня), не допустил нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

признать жалобу ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, и заказчика - Государственного казенного учреждения Ярославской области «Единая служба заказчика», при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-1465) (извещение № 0171200001915001293) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева