



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.11.2015 № 11240/05-02

На № _____ от _____

ООО «Карачун»

160024, г. Вологда, ул. Фрязиновская, 26Б-99

эл.почта: ookarachun@gmail.com

Государственное учреждение -

Ярославское региональное отделение

Фонда социального страхования

Российской Федерации

150047, г. Ярославль, ул. Радищева, д. 34а.

тел./факс: (4852) 59-46-38

эл.почта: info@ro76.fss.ru,

torgi@ro76.fss.ru.

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,

4-ый Добрынинский пер., 8

(БЦ "Добрыня", 9 этаж)

Тел./факс: 8(495) 733-9519

E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/322Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 6 ноября 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 11 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Государственного учреждения - Ярославское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – заказчик), представители по доверенности Мишута С.М., Матеша А.А.,

заявитель – ООО «Карачун» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Дудин А.П.,

от оператора электронной торговой площадки - ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Карачун» на действия заказчика – Государственного учреждения - Ярославское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку специальных устройств для чтения "говорящих книг", записанных на флэш-картах для обеспечения инвалидов в 2015 году (извещение № 02711100000315000307) (далее – аукцион) осуществив внеплановую проверку в

012085

соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Карачун» на действия заказчика – Государственного учреждения - Ярославское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку специальных устройств для чтения "говорящих книг", записанных на флэш-картах для обеспечения инвалидов в 2015 году (извещение № 0271100000315000307).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная документация на право заключения государственного контракта на поставку специальных устройств для чтения "говорящих книг", записанных на флэш-картах для обеспечения инвалидов в 2015 году не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку заказчиком к поставляемому товару предъявляются требования о том, что специальное устройство для чтения «говорящих книг», записанных на флэш-картах и предназначенное для воспроизведения «говорящих книг» должно быть записано «в специальном криптозащищенном формате, принятом ВОС и Российской государственной библиотекой для слепых в качестве общероссийского стандарта для обеспечения фондов специальных библиотек и школ для слепых», что, соответственно, ограничивает право хозяйствующих субъектов поставить товар, отвечающий требованиям аукционной документации при наличии собственного ключа криптозащиты.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным учреждением - Ярославское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, 21.10.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0271100000315000307 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку специальных устройств для чтения "говорящих книг", записанных на флэш-картах для обеспечения инвалидов в 2015 году вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона

и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к поставке товаров с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к условиям поставки товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к описанию объекта закупки, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении таких требований к объекту закупки.

В данном случае аукцион в электронной форме проводился в интересах заказчика – Государственного учреждения - Ярославское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Согласно пункту 10 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме (электронного аукциона)» наименование и описание объекта закупки приведены в разделе III настоящей документации об электронном аукционе.

В разделе III «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме заказчиком указаны функциональные, качественные и технические характеристики для специального устройства для чтения «говорящих книг», записанных на флэш-картах, в частности то, что данное устройство, предназначенное для воспроизведения «говорящих

книг», должно быть записано «в специальном криптозащищенном формате, принятом ВОС и Российской государственной библиотекой для слепых в качестве общероссийского стандарта для обеспечения фондов специальных библиотек и школ для слепых.

Устройство должно иметь следующие технические параметры, функции и режимы:

- воспроизведение «говорящих книг», записанных на флэш-картах типа SD (до 4 ГБ включительно) и SDHC (до 32 ГБ включительно) с поддержкой файловых структур FAT и FAT-32;

- поддержку специализированного формата «говорящих книг», централизованно поставляемых по государственным контрактам в фонды специальных библиотек для слепых, с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит».

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика вышеуказанные положения раздела III «Технического задания» документации об аукционе в электронной форме не устанавливают требования к наличию конкретного ключа криптозащиты, напротив, данное условие указывает на предназначение товара, а также на требуемый заказчику формат ключа криптозащиты - поддержка формата с применением **трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит** (то есть участники закупки, которые имеют в своем распоряжении собственный ключ криптозащиты, способный поддерживать указанный выше формат, вправе подавать заявки на участие в данной закупке).

Следовательно, положениями документации об аукционе в электронной форме, установлено, что устройство для чтения говорящих книг непосредственно должно обладать программным ключом дешифрования криптозащиты с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит (то есть содержится указание на формат ключа криптозащиты) без указания производителя данного ключа.

На заседание Комиссии заявитель представил соглашение от 04.09.2008, заключенное между Обществом с ограниченной ответственностью «Издательско-тифлоинформационный комплекс «Логос» ВОС», базовой организацией по информационному обслуживанию инвалидов по зрению РФ, Федеральным государственным учреждением культуры «Российская государственная библиотека для слепых» (далее - Соглашение), согласованное с ООО «Лаборатория Электроники «ЭлекЖест» (разработчик одного из ключей криптозащиты, способного поддерживать указанный в аукционной документации и Соглашении формат, на продукт производства которого, как утверждает заявитель, имеется ссылка в разделе III «Технического задания» документации об аукционе в электронной форме).

Положениями данного Соглашения определено, что цифровые говорящие книги на флэш-картах для незрячих читателей Российской Федерации обеспечиваются криптозащитой.

Криптозащита осуществляется с применением трехпроходного поточного блочного шифрования MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа 128 бит.

Следовательно, данное Соглашение содержит указание на характеристики ключа криптозащиты (формат ключа) - поддержка специализированного формата «говорящих книг» с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит, которые, как отметил заявитель, являются **универсальными** для нескольких производителей

(разработчиков) и также присущи ключу криптозащиты, используемому в устройствах, поставляемых ООО «Карачун».

Соответственно, любой потенциальный участник закупки, имеющий намерение принять участие в данном аукционе, ознакомившись с аукционной документацией в полном объеме, имеет четкое и объективное представление о том, что заказчиком путем указания в аукционной документации фразы «устройство предназначено для воспроизведения «говорящих книг», записанных в специальном криптозащищенном формате, принятом ВОС и Российской государственной библиотекой для слепых в качестве общероссийского стандарта для обеспечения фондов специальных библиотек и школ для слепых» установлены требования к формату ключа криптозащиты, используемого для специального устройства для чтения «говорящих книг».

Конкретная формулировка в разделе III «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме о том, что «устройство предназначено для воспроизведения «говорящих книг», записанных в специальном криптозащищенном формате, принятом ВОС и Российской государственной библиотекой для слепых в качестве общероссийского стандарта для обеспечения фондов специальных библиотек и школ для слепых», в указанном случае используется в качестве отсылочной нормы к требованиям к формату ключа криптозащиты, о котором идет речь в пункте 1 Соглашения, поскольку путем сопоставления раздела III «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме и Соглашения становится ясным, и не вызывает сомнений, что ключевым и значимым для заказчика является именно то, что к поставке требуется специальное устройство для чтения «говорящих книг», записанных на флэш-картах, с поддержкой специализированного **формата «говорящих книг» с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму ХХТЕА с длиной ключа криптозащиты 128-бит.**

Таким образом, заказчик, включая в раздел III «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме указание на то, что устройство предназначено для воспроизведения «говорящих книг», записанных в специальном криптозащищенном формате, принятом ВОС и Российской государственной библиотекой для слепых в качестве общероссийского стандарта для обеспечения фондов специальных библиотек и школ для слепых, не имел намерения ограничить иных производителей (разработчиков) ключей криптозащиты, имеющих формат, указанный в пункте 1 Соглашения, преследовал при этом именно цель конкретизации формата ключа криптозащиты.

Также в ходе заседания Комиссии представитель заявителя назвал трех поставщиков устройств, записанных в криптозащищенном формате, ссылка на который имеется в аукционной документации и Соглашении: ООО «Круст», ООО «Тифлотек», ООО «Лаборатория Электроники «ЭлекЖест».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку специальных устройств для чтения "говорящих книг", записанных на флэш-картах для обеспечения инвалидов в 2015 году от 02 ноября 2015 года на основании части 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки.

Представители заказчика отметили, что в настоящее время заказчиком ведутся работы по объявлению новой закупочной процедуры на право заключения государственного контракта на поставку специальных устройств для чтения "говорящих книг", записанных на флэш-картах для обеспечения инвалидов в 2015 году.

Вместе с тем, на участие в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку специальных устройств для чтения "говорящих книг", записанных на флэш-картах для обеспечения инвалидов в 2015 году, опубликованный на официальном сайте 25 сентября 2015 года (извещение № 0271100000315000261) с аналогичным предметом и условиями, было подано две заявки, по итогам рассмотрения первых частей (протокол рассмотрения заявок от 06.10.2015) до участие в аукционе допущено две заявки, непосредственно в самом аукционе принял участие один участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме (протокол подведения итогов от 12 октября 2015 года).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика - Государственного учреждения - Ярославское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, по включению в аукционную документацию указания на то, что устройство для чтения «говорящих книг», предназначенное для воспроизведения «говорящих книг», должно быть записано «в специальном криптозащищенном формате, принятом ВОС и Российской государственной библиотекой для слепых в качестве общероссийского стандарта для обеспечения фондов специальных библиотек и школ для слепых».

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

Признать жалобу ООО «Карачун» на действия заказчика – Государственного учреждения - Ярославское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку специальных устройств для чтения "говорящих книг", записанных на флэш-картах для обеспечения инвалидов в 2015 году (извещение № 0271100000315000307) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева