



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.11.2015 № 11277/05-02

На № _____ от _____

**Индивидуальный предприниматель
Солодухин А.С.**

60914, Владимирская область, г. Ковров,
ул. Машиностроителей, д. 9, кв. 85

**Администрация Середского сельского
поселения Даниловского
муниципального района Ярославской
области**

152060, Ярославская область,
Даниловский район, с. Серeda, ул.
Октябрьская, д.2/1

**Администрация Даниловского
муниципального района в лице
управления экономики и развития
Даниловского муниципального района**

152070, г. Данилов, пл. Соборная, д.14-а
э.почта: **(8-48538) 5-16-66**
э/почта: lobanova@danilovmr.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о закупках
№ 05-02/333Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 20 ноября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 25 ноября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заказчика – Администрации Середского сельского поселения Даниловского муниципального района Ярославской области, извещены надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явились, представителя не направили;

от уполномоченного органа - Администрации Даниловского муниципального района (далее – уполномоченный орган), представители по доверенности Лобанова А.В., Кудрявцева И.С.,

Заявитель – Индивидуальный предприниматель Солодухин А.С. (далее - заявитель), извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие;

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Солодухина А.С. на действия Единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Даниловского

019301

муниципального района, при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на устройство памятных досок с. Серeda (извещение № 0171300007915000114) и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Солодухина А.С. на действия Единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Даниловского муниципального района, при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на устройство памятных досок с. Серeda (извещение № 0171300007915000114).

В жалобе заявитель указывает на то, что его права и законные интересы нарушены тем, что Единой комиссией уполномоченного органа неправомерно принято решение об отклонении заявки участника закупки Индивидуального предпринимателя Солодухина А.С. на основании пункта 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы: - идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Просит признать жалобу обоснованной.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Администрацией Даниловского муниципального района, на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) 23.10.2015 размещено извещение № 0171300007915000114 о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на устройство памятных досок с. Серeda вместе с закупочной документацией.

Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных

или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе, форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Пунктом 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

В пункте 2 котировочной заявки заказчиком и уполномоченным органом установлено, что участники закупки должны указать, в том числе следующую информацию и сведения:

Идентификационный номер налогоплательщика _____
(указать ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона N 44-ФЗ)).

Из системного толкования положений законодательства о контрактной системе и закупочной документации следует, что участники закупки в составе своих заявок указывают сведения об идентификационном номере налогоплательщика учредителей членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок **исключительно при их наличии.**

Заявитель подал заявку на участие в запросе котировок на право заключения муниципального контракта на устройство памятных досок с. Серeda от имени индивидуального предпринимателя Солодухина А.С.

Согласно пункту 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели - физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств.

Следовательно, у участника закупки – ИП Солодухина А.С. не возникло обязанности указывать в заявке на участие в запросе котировок сведений об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Согласно части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего

Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 05.11.2015 №П1 для закупки № 0171300007915000113 Единая комиссия уполномоченного органа отклонила заявку участника закупки ИП Солодухина А.С. на основании пункта 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы: - идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Исходя из изложенного выше, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что Единая комиссия уполномоченного органа – Администрации Даниловского муниципального района, допустила нарушение **части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**, отклонив заявку участника закупки ИП Солодухина, поскольку заявка последнего не должна содержать сведений об ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика выявлено нарушение **части 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ извещение о проведении запроса котировок должно содержать форму котировочной заявки.

В соответствии с частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск,

ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Следовательно, положениями части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлен исчерпывающий (закрытый) перечень сведений и документов, которые участники закупки должны указать в составе своей заявки.

На заседании Комиссии установлено, что заказчик в форме котировочной заявки установил требование об указании участниками закупки в составе котировочной заявки, в том числе, следующих сведений и информации:

1. юридический адрес;
2. контактный телефон;
3. электронную почту;
4. отношение к субъектам малого предпринимательства
 - средняя численность работников за предшествующий календарный год,
 - выручка от реализации товаров (работ, услуг) без НДС за предшествующий календарный год;

- изучив направленный Вами запрос котировки цены, мы, нижеподписавшиеся, сообщаем о своём соответствии требованиям, предусмотренным п. 1), п. 2) п.п. б), п. 3) ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

5. декларируем свое соответствие всем требованиям к участникам, установленным пунктом 11 извещения о проведении данного запроса котировок и требованиям, установленным частью 1 статьи 31 ФЗ 44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

- соответствие участника закупки требованиям, установленным ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 09.02.2013 № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» или соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7 - ФЗ "О некоммерческих организациях".

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчик - Администрация Середского сельского поселения Даниловского муниципального района Ярославской области, и уполномоченный орган - Администрация Даниловского муниципального района, допустили нарушение **части 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** в связи с установлением в форме котировочной заявки требований об указании участниками закупки вышеуказанных сведений.

На заседании Комиссии установлено, что 17.11.2015 между заказчиком - Администрацией Середского сельского поселения Даниловского муниципального района Ярославской области, и подрядчиком – ООО «КлассикСтоун», заключен муниципальный контракт № 16 на устройство памятных досок с. Середа.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной

антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Солодухина А.С. на действия Единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Даниловского муниципального района, при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на устройство памятных досок с. Серeda (извещение № 0171300007915000114) обоснованной.

2. Признать Единую комиссию уполномоченного органа - Администрации Даниловского муниципального района, нарушившим часть 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. По результатам проведения внеплановой проверки признать заказчика - Администрацию Середского сельского поселения Даниловского муниципального района Ярославской области, и уполномоченного органа - Администрацию Даниловского муниципального района, нарушившим часть 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

4. Не выдавать заказчику - Администрации Середского сельского поселения Даниловского муниципального района Ярославской области, и уполномоченному органу - Администрации Даниловского муниципального района, обязательного для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений в связи с тем, что на момент выдачи настоящего акта заключен муниципальный контракт от 17 ноября 2015 года № 16.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина