



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.12.2015 № 12068/05-02

На № _____ от _____

ООО «Медком-МП»

140055, Московская область, г. Котельники,
микрорайон Белая Дача, промзона
Технопром;
127642, г. Москва, проезд Дежнева, дом 1
эл.почта: ugd@msk.medcom-mp.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Областная стоматологическая
поликлиника»**

150040, г. Ярославль, ул. Чайковского, д.47.
тел./факс: 8(4852)25-84-14/25-84-04
эл.почта: ospzak@mail.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/345Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 30 ноября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 3 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «Медком-МП» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Сорокин В.К.,

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная стоматологическая поликлиника» (далее – заказчик) главный врач А.Е. Трубников,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Медком-МП» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная стоматологическая поликлиника», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских перчаток для ГБУЗ ЯО "Областная стоматологическая поликлиника" (извещение № 0371200015315000051) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной

антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Медком-МП» на действия единой комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная стоматологическая поликлиника», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских перчаток для ГБУЗ ЯО "Областная стоматологическая поликлиника" (извещение № 0371200015315000051).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что единая комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки ООО «Медком-МП» на основании того, что предлагаемый им по позиции № 2 товар – перчатки хирургические латексные, товарный знак «Basic», страна происхождения Китай не соответствует требованиям аукционной документации, является некачественным и к данному виду товара применяются меры о его приостановлении, применении как средство медицинского изделия, а также такой товар несет угрозу причинения вреда и жизни здоровью (письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор).

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы, в которых указал, что единой комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Областная стоматологическая поликлиника», на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 09.11.2015г. размещено извещение № 0371200015315000051 о проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинских перчаток для ГБУЗ ЯО "Областная стоматологическая поликлиника" вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки

на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара. Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа указывает четко характеристики предлагаемого для поставки товара.

Данную информацию участнику размещения заказа рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчик установил общие требования к качеству поставляемого товара – медицинским перчаткам.

Согласно характеристикам заказчику по позициям №2 требовались следующие перчатки:

№	Наименование	Характеристики
2	Перчатки хирургические латексные	Перчатки хирургические латексные опудренные стерильные для хирургических операций, требующих повышенной тактильной чувствительности. Одинарная толщина (средний палец) не более 0.16 мм для обеспечения высокой тактильной чувствительности. Текстурированные для улучшенного захвата инструментов. Двойная (внутренняя и внешняя упаковка). Конечная упаковка стерильная пластиковая износостойкая. Срок годности не менее 5 лет. Должны быть изготовлены в соответствии ГОСТ Р 52238-2004

Согласно пункту 1 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме, а также пункту 5.1 раздела 5 «Качество товара и упаковка» проекта контракта качество товара должно соответствовать техническим условиям (ТУ) или государственным стандартам (ГОСТ), действующим в отношении данного вида Товара, обеспечивать безопасность жизни и здоровья потребителей, отвечать требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 5.2-5.3 раздела 5 «Качество товара и упаковка» проекта контракта качество товара должно подтверждаться копиями документов, содержащими сведения о подтверждении его соответствия установленным требованиям: копией сертификата соответствия на поставляемую серию товара (в случае добровольной сертификации) или копией декларации о соответствии на поставляемую серию товара, копия регистрационного удостоверения и другими документами, предусмотренными действующим законодательством.

5.3. Поставляемый Товар является новым, не имеет дефектов, связанных с разработкой, материалами или качеством изготовления, должен обеспечивать предусмотренную производителем функциональность. На Товаре не должно быть следов повреждений и изменений.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки ООО «Медком-МП» в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая сведения о технических и качественных характеристиках медицинских перчаток: по позиции №2 данным участником закупки предлагались к поставке перчатки со следующими характеристиками:

№	Наименование	Характеристики
2	Перчатки хирургические латексные, товарный знак «Basic», страна происхождения Китай	Перчатки хирургические латексные опудренные стерильные для хирургических операций, требующих повышенной тактильной чувствительности. Одинарная толщина (средний палец) 0.16 мм для обеспечения высокой тактильной чувствительности. Текстурированные для улучшенного захвата инструментов. Двойная (внутренняя и внешняя упаковка). Конечная упаковка стерильная пластиковая износостойкая. Срок годности 5 лет. Должны быть изготовлены в соответствии ГОСТ Р 52238-2004

Из содержания первой части заявки участника закупки ООО «Медком-МП» следует, что им по позиции №2 предлагается к поставке медицинское изделие - перчатки хирургические латексные опудренные стерильные, товарный знак «Basic», страна происхождения Китай.

Согласно пункту 2 Положения о государственном контроле за обращением медицинских изделий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2012 года № 970 «Об утверждении положения о государственном контроле за обращением медицинских изделий» (далее - Положение) государственный контроль за обращением медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальными органами в отношении юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, осуществляющих деятельность в сфере обращения медицинских изделий.

Пунктами 13 и 15 Положения определено, что в случае возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников либо причинения вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников орган государственного контроля принимает решение о приостановлении применения медицинского изделия, должностные лица органа государственного контроля осуществляют отбор образцов медицинских изделий и оформляют соответствующий протокол.

Орган государственного контроля принимает решение о возобновлении применения медицинских изделий в случае, если факты и обстоятельства, создающие угрозу жизни, здоровью граждан и медицинских работников при применении и эксплуатации медицинских изделий, не подтверждены результатами проведенных исследований и испытаний образцов медицинских изделий.

В соответствии с пунктом 68 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по исполнению государственной функции по контролю за обращением медицинских изделий, утвержденного Приказом Минздрава России от 05.04.2013 № 196н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по исполнению государственной функции по контролю за обращением медицинских изделий», в случае возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников либо причинения вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников Росздравнадзор (Управлений Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации) принимает решение о приостановлении применения медицинского изделия.

Комиссия Ярославского УФАС России, обратившись к официальному сайту Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (<http://www.roszdravnadzor.ru>), установила, что в подразделе «Информационные письма Росздравнадзора за 2015 год» в разделе «Контроль в сфере обращения изделий медицинского назначения» официального сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения размещаются информационные письма, в том числе, информационные письма о приостановлении применения медицинских изделий.

Согласно информационному письму от 05.10.2015 № 01и-1601/15 «О приостановлении медицинского изделия» Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения в связи с угрозой причинения вреда жизни и здоровью граждан приостанавливает применение медицинского изделия «Перчатки медицинские одноразовые хирургические латексные опудренные или неопудренные стерильные белые «Basic», размеры: 6.0, 6.5, 7.0, 7.5, 8.0, 8.5, 9.0» вариант исполнения «Латексные хирургические перчатки неопудренные, стерильные, одноразовые «Basic», размер 7,5», № партии ООЗМС, дата изготовления 08.2014, производства Produced by Basic International Inc, USA. Responsible manufacture Intco Industries Co.Ltd Made in China, регистрационное удостоверение ФСЗ 2011/09898 от 04.07.2011.

28.10.2015 Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения повторно издается информационное письмо о приостановлении применения медицинского изделия «Перчатки медицинские одноразовые хирургические латексные опудренные или неопудренные стерильные белые «Basic», размеры: 6.0, 6.5, 7.0, 7.5, 8.0, 8.5, 9.0» вариант исполнения «Латексные хирургические перчатки неопудренные, стерильные, одноразовые «Basic», размер 7,5», № партии ООЗМС, дата изготовления 08.2014, производства Produced by Basic International Inc, USA. Responsible manufacture Intco Industries Co.Ltd Made in China, регистрационное удостоверение ФСЗ 2011/09898 от 04.07.2011, в связи с угрозой причинения вреда жизни и здоровью граждан (информационное письмо от 28.10.2015 № 01и-1840/15).

Иной информации в отношении вышеуказанного медицинского изделия на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения не содержится (в том числе, сведений о возобновлении применения медицинского изделия - перчатки медицинские одноразовые хирургические латексные опудренные или неопудренные стерильные белые «Basic»).

При сопоставлении первой части заявки, содержащей сведения о предлагаемом ООО «Медком-МП» к поставке по позиции № 2 медицинском изделии, с информационными письмами Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (от 05.10.2015 № 01и-1601/15 и от 28.10.2015 № 01и-1840/15) Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что вышеуказанными письмами приостановлено также и применение предлагаемого к поставке участником закупки ООО «Медком-МП» по позиции №2 медицинского изделия - перчатки хирургические латексные опудренные стерильные, товарный знак «Basic», страна происхождения Китай.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика на момент рассмотрения первой части заявки участника закупки ООО «Медком-МП» (18 ноября 2015 года) единая комиссия заказчика также не располагала сведениями о том, что Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения принято решение о возобновлении применения данного медицинского изделия - перчаток медицинских одноразовых хирургических латексных опудренных или неопудренных стерильных белых «Basic».

Следовательно, участником закупки ООО «Медком-МП» в составе первой части по позиции №2 предлагался к поставке товар – перчатки медицинские одноразовые хирургические латексные опудренные или неопудренные стерильные белые «Basic»,

применение которого приостановлено Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения в связи с угрозой причинения вреда жизни и здоровью граждан, то есть товар, качество которого не обеспечивает безопасность жизни и здоровья потребителей, не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Исходя из части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0371200015315000051 от 18 ноября 2015 года единая комиссия заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная стоматологическая поликлиника», было принято решение об отказе в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе по следующим основаниям.

В своей заявке ООО «Медком-МП» указали в позиции №5 производство товара - перчатки смотровые нитриловые, товарный знак Basic, страна происхождения Китай.

В своей заявке ООО «Медком-МП» указали в позиции №2 производство товара - перчатки хирургические латексные, товарный знак Basic, страна происхождения Китай.

Согласно документации электронного аукциона проекта контракта

5.1. Качество Товара должно соответствовать техническим условиям (ТУ) или государственным стандартам (ГОСТ), действующим в отношении данного вида Товара, обеспечивать безопасность жизни и здоровья потребителей, отвечать требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

5.2. Качество Товара должно подтверждаться копиями документов, содержащими сведения о подтверждении его соответствия установленным требованиям: копией сертификата соответствия на поставляемую серию товара (в случае добровольной сертификации) или копией декларации о соответствии на поставляемую серию товара, копия регистрационного удостоверения и другими документами, предусмотренными действующим законодательством.

5.3. Поставляемый Товар является новым, не имеет дефектов, связанных с разработкой, материалами или качеством изготовления, должен обеспечивать предусмотренную производителем функциональность. На Товаре не должно быть следов повреждений и изменений.

На основании письма №01и-1601/15 от 05.10.2015 года министерство здравоохранения Российской Федерации Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Роспотребнадзор) товар является некачественным и к данному виду товара применяются меры о его приостановлении, применении как средство медицинского изделия, а также такой товар несёт угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях единой комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная стоматологическая поликлиника», нарушений законодательства о контрактной системе по отказу в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки ООО «Медком-МП», поскольку члены единой комиссии заказчика ориентировались на документы и информацию, имеющуюся в их распоряжении, из содержания которой четко прослеживалось, что данным участником закупки по позиции № 2 предлагается к поставке медицинское изделие, которое несёт угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан (то есть не соответствует пункту 1 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме,

подпунктам 5.1-5.3 раздела 5 «Качество товара и упаковка» проекта государственного контракта).

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика выявлены нарушения **части 6 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 64. части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункту «б» пункту 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Вместе с тем, пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.**

Таким образом, заказчик, установив в аукционной документации требования к содержанию и составу первой части заявки участников не в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, допустил нарушение **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или

в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлены требования о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Таким образом, заказчиком при формировании и утверждении документации об электронном аукционе установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки идентификационного номера налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона не в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (без учета возможности участникам закупки не предоставлять указанные сведения в случае их отсутствия) что, соответственно, является нарушением **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает как единые требования к участникам закупки, так и дополнительные.

Исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией.

Исходя из части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Однако, заказчик в пункте 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установил требование о правомочности участника закупки заключать контракт, что является нарушением **части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из частей 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении.

В извещении, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, и документации о проведении аукциона в электронной форме заказчиком не установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Вместе с тем в пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено требование о представлении участниками закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товаров, работ или услуг условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара*.

Согласно части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Таким образом, заказчик, установив в аукционной документации требование о представлении участниками закупки в составе второй части заявки документов,

подтверждающих соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товаров, работ или услуг условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара, допустил нарушение **части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.**

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

1. Признать жалобу ООО «Медком-МП» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная стоматологическая поликлиника», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских перчаток для ГБУЗ ЯО "Областная стоматологическая поликлиника" (извещение № 0371200015315000051) необоснованной.

2. В ходе внеплановой проверки признать заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областная стоматологическая поликлиника», нарушившим часть 6 статьи 31, пункт 2 части 1 статьи 64, часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области «Областная стоматологическая поликлиника», обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Пауртов

Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева