



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.12.2015 № 12356/05-02

На № _____ от _____

ООО «2М»

150049, г. Ярославль,
ул. Промышленная, д. 89
эл.почта: domino-ml@yandex.ru
тел./факс: 8-903-638-14-71

**ГБУЗ ЯО «Ярославская областная
клиническая наркологическая больница»**
150054 г. Ярославль, проспект Октября, 59
эл.почта: yaoknb@yareoslavl.ru
тел. (4852) 73-61-11

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: (4852) 30-14-78
э/почта: shashkovme@region.adm.yar.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/356Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 04 декабря 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 09 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «2М» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Воронин Ю.С.,

от заказчика – ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» (далее – заказчик) члены конкурсной комиссии Рогожина С.В., Кутузова Н.А.,

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган) представитель по доверенности Коряжкина А.А.,

ООО «Корпоративный кейтеринг» - представитель по доверенности Малахова Т.В.,

рассмотрев жалобу ООО «2М» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, заказчика - ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» (Извещение №10.19/04-1689) (извещение № 0171200001915001595) (далее - конкурс, конкурсная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «2М» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, заказчика - ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» (Извещение №10.19/04-1689) (извещение № 0171200001915001595).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что конкурсная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала заявку участника закупки ООО «Корпоративный кейтеринг» соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку последним в разделе «наименование услуг» заявки на участие конкурсе с ограниченным участием в качестве заказчика указано юридическое лицо ЯОКПБ вместо ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», соответственно, и цена, по которой участник закупки ООО «Корпоративный кейтеринг» готов исполнить условия данного контракта, также указана не для заказчика ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница».

Также заявитель указывает на то, что заказчик в нарушение части 13 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не представил участнику закупки ООО «2М» ответ на запрос о разъяснении результатов конкурса с ограниченным участием, направленный последним на адрес электронной почты заказчика 24 октября 2015 года.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, отметили, что конкурсной комиссией уполномоченного органа законно принято решение о соответствии требованиям законодательства о закупках и аукционной документации заявки участника закупки ООО «Корпоративный кейтеринг» на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Пояснили, что заказчик не ответил на запрос о разъяснении результатов конкурса с ограниченным участием, поскольку запрос был направлен в форме сканированного документа и не был подписан электронной подписью руководителя ООО «2М» или иного уполномоченного на то лица, в связи с чем заказчиком данный документ не рассматривался.

В связи с чем просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 23.10.2015г. размещено извещение № 0171200001915001595 о проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая

наркологическая больница» (Извещение №10.19/04-1689) вместе с конкурсной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что конкурсная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала заявку участника закупки ООО «Корпоративный кейтеринг» соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку последним в разделе «наименование услуг» заявки на участие конкурсе с ограниченным участием в качестве заказчика указано юридическое лицо ЯОКПБ вместо ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», соответственно, и цена, по которой участник закупки ООО «Корпоративный кейтеринг», готов исполнить условия данного контракта также указана не для заказчика ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», Комиссией Ярославского УФАС установлено следующее.

Исходя из части 1 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

Согласно части 6 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием должна содержать информацию, предусмотренную частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе, предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара.

В соответствии с пунктом 16 раздела 1 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» документации о конкурсе с ограниченным участием заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием должна содержать следующую информацию: предложение участника конкурса в отношении объекта закупки (данные сведения рекомендуются представить по форме, предусмотренной приложением №3 к разделу 1 Информационная карта конкурса).

В приложении № 3 к разделу 1 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» документации о конкурсе с ограниченным участием содержится таблица, содержащая следующую информацию и сведения, которые необходимо представить участникам закупки в составе заявки:

«Предлагаем осуществить оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница»:

№ п/п	Наименование услуг	Предложение участника закупки в соответствии с критериями, установленными конкурсной документацией
-------	--------------------	--

		Цена конт ракт а в рубл ях, 60%*	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации- 40%	
			Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема**	Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг***
1	оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» в полном соответствии с требованиями раздела 2 «Описание объекта закупки» конкурсной документации			

».

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки ООО «2М» в составе заявки представлена таблица, содержащая сведения о том, что данный участник закупки предлагает оказать услуги по организации и доставке горячего питания для нужд **ЯОКПБ** в полном соответствии с требованиями раздела 2 «Описание объекта закупки» конкурсной документации.

При этом преамбула таблицы содержит указание на то, что ООО «Корпоративный кейтеринг» предлагает осуществить оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд **ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница»**.

Опись документов, являющаяся неотъемлемой частью конкурсной заявки участника закупки ООО «Корпоративный кейтеринг» и прошитая совместно со всей заявкой (в том числе, с предложением исполнителя оказать услуги, являющееся предметом аукциона), также содержит сведения о том, что заявка подана на участие в конкурсе с ограниченным участием на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд **ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница»**; платежное поручение от 11.11.2015 №167, представленное участником закупки в составе заявки в качестве документа, подтверждающего перечисление обеспечения заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием, в графе назначение платежа содержит сведения о том, что денежные средства в размере 270 416 рублей оплачены ООО «Корпоративный кейтеринг» за обеспечение заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием (извещение № 0171200001915001595 от 23.10.2015г) (заказчиком в данном извещении, размещенном на официальном сайте, является **ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница»**).

Из совокупности документов, содержащихся в составе заявки участника закупки - ООО «Корпоративный кейтеринг» (описи документов, приложения №3 к разделу 1 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием», платёжного поручения от 11.11.2015 № 167), представляется возможным установить, идентифицировать, что участник закупки предлагает оказать услуги по организации и доставке горячего питания **именно** для ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница».

Следовательно, по мнению Комиссии Ярославского УФАС России, не вызывает сомнений и то, что участником закупки - ООО «Корпоративный кейтеринг», предложенная в составе заявки цена контракта – 20 550 000 рублей, рассчитана последним на оказание

услуги по организации и доставке горячего питания для ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница».

На заседании Комиссии представитель ООО «Корпоративный кейтеринг» указал, что при формировании заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» (Извещение №10.19/04-1689) (извещение № 0171200001915001595) ООО «Корпоративный кейтеринг» была допущена опечатка в наименовании заказчика (вместо ЯОКПБ должно быть ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница»), при этом цена контракта указана из расчета стоимости оказания услуг по организации и доставке горячего питания исключительно для ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница».

Кроме того, представитель ООО «Корпоративный кейтеринг» заявил, что ООО «Корпоративный кейтеринг» имеет намерения (в случае заключения с ним государственного контракта) исполнить обязательства по оказанию услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» по цене предложенной последним в заявке на участие в данном конкурсе с ограниченным участием (20 550 000 рублей).

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Следовательно, исходя из презумпции добросовестности и разумности участников гражданских правоотношений и общего принципа доказывания лицо, от которого требуются разумность или добросовестность при осуществлении права, признается действующим разумно и добросовестно, пока не доказано обратное. Бремя доказывания лежит на лице, утверждающем, что управомоченный употребил свое право исключительно во зло другому лицу.

ООО «2М» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что участник закупки ООО «Корпоративный кейтеринг» не сможет оказать услуги по организации и доставке горячего питания для ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» в случае заключения с ним государственного контракта по предлагаемой последним в составе заявки цене контракта – 20 550 000 рублей.

Согласно частям 2 и 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 01712000019150001595 от 20 ноября 2015 года конкурсной комиссией уполномоченного органа заявка участника закупки ООО «Корпоративный кейтеринг» признана надлежащей.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях конкурсной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, нарушений законодательства о контрактной системе по признанию заявки участника закупки ООО «Корпоративный кейтеринг» надлежащей, поскольку, принимая данное решение, члены конкурсной комиссии уполномоченного органа ориентировались на документы и информацию, имеющиеся в их распоряжении, из которых могло быть установлено, что данным участником закупки будут оказаны услуги по организации и доставке горячего питания для нужд ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» по цене, предложенной в конкурсной заявке (20 550 000 рублей).

При вынесении решения Комиссия руководствуется тем, что требования к заявке не могут рассматриваться как сугубо формальные препятствия к участию в закупке, а имеют целью исключение ненадлежащих участников торгов, не отвечающих условиям, значимым для правового регулирования с точки зрения специфики охраняемых законом общественных отношений.

По смыслу приведенных нормативных положений правовое регулирование закупок признано исключить скорое и сугубо формальное отношение конкурсной комиссии к процессу рассмотрения заявок. Использование в законе о контрактной системе понятия «результаты рассмотрения заявок» свидетельствует о воле законодателя не допустить избирательный, поспешный и безосновательный подход членов комиссии к восприятию заявок. Рассмотрение таковых на предмет соответствия отдельным пунктам конкурсной документации не может проходить в отрыве от системного и взаимосвязанного восприятия всей заявки (по совокупности всех ее слагаемых).

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения и довод заявителя о том, что заказчик в нарушение части 13 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не представил участнику закупки ООО «2М» ответ на запрос о разъяснении результатов конкурса с ограниченным участием, направленный последним на адрес электронной почты заказчика 24 октября 2015 года.

Исходя из части 13 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ любой участник конкурса, в том числе подавший единственную заявку на участие в конкурсе, после размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе вправе направить в письменной форме или в форме электронного документа заказчику запрос о даче разъяснений результатов конкурса. В течение двух рабочих дней с даты поступления этого запроса заказчик обязан представить в письменной форме или в форме электронного документа участнику конкурса соответствующие разъяснения.

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определено, что в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами в соответствии с частью 2 настоящей статьи обеспечивает использование усиленной неквалифицированной электронной подписи

(далее - усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ) электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны соответствовать требованиям статьи 9 настоящего Федерального закона.

Из системного толкования вышеуказанных положений следует, что нормами законодательства о контрактной системе предусмотрено право участникам закупки направлять заказчику запросы о даче разъяснений результатов конкурса (в том числе, конкурса с ограниченным участием) в письменной форме или в форме электронного документа, при этом, если участник закупки избирает в качестве таковой формы электронный документ, то на участника закупки возложена обязанность представлять данный документ, подписанный неквалифицированной (усиленной) электронной подписью.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель ООО «2М» представил копию запроса о даче разъяснений результатов конкурса с ограниченным участием, а также распечатку с электронной почты ООО «2М», из которой следует, что 24 октября 2015 данный запрос был направлен на электронную почту заказчика в формате «pdf файла» (отсканированный документ). При этом представитель ООО «2М» отметил, что электронная подпись директора ООО «2М» или иного уполномоченного лица общества на вышеуказанном документе отсутствовала.

Представители заказчика не отрицали факта получения 24 ноября 2015 года от ООО «2М» запроса о разъяснении результатов конкурса с ограниченным участием.

Однако, пояснили, что заказчиком данный запрос не рассматривался, поскольку в рамках законодательства о контрактной системе предусмотрен электронный документооборот при условии подписания таких документов усиленной электронной подписью, данный запрос был представлен без электронной подписи и, соответственно, не может рассматриваться в качестве документа равнозначного документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью уполномоченного на то лица ООО «2М».

Следовательно, у заказчика - ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», не возникло обязанности в течение двух рабочих дней с даты поступления вышеуказанного запроса (то есть 25 ноября 2015 года или 26 ноября 2015 года) представить участнику закупки ООО «2М» в письменной форме или форме электронного документа соответствующие разъяснения, поскольку заказчик не получил от участника закупки ООО «2М» надлежащим образом оформленный запрос о даче разъяснений результатов конкурса с ограниченным участием (запрос направлен по электронной почте и не содержал неквалифицированной (усиленной) электронной подписи участника закупки ООО «2М»).

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

признать жалобу ООО «2М» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, заказчика - ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» (Извещение №10.19/04-1689) (извещение № 0171200001915001595) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева