



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.11.15 № 11201/05-02

На № _____ от _____

ООО «МПК «Елец»
399774, Липецкая обл., Г. Елец, пер.
Кирпичный
д. 27
тел.: 47467-5-19-65
эл. почта: marina.shemeneva@mail.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Городская больница № 2 имени Н.И.
Пирогова»**
152900, Ярославская область, г. Рыбинск,
ул. М. Горького, дом 52
Тел. (4855) 28-75-27
E-mail: pirboln@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/334Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 19 ноября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 24 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «МПК «Елец» (далее также – заявитель) – представителя не направило, направило ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова» – представитель по доверенности Хватова С.А.,

рассмотрев жалобу ООО «МПК «Елец» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходного материала медицинского назначения (шприцы, ножницы) (извещение № 0371200021415000154) (далее – электронный аукцион, заказчик) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие)

заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «МПК «Елец» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходного материала медицинского назначения (шприцы, ножницы) (извещение № 0371200021415000154).

По мнению заявителя, действия заказчика, а именно объединение последним в предмете данной закупки продукции/товаров (шприцев и ножниц для снятия повязок), не связанных друг с другом технически и функционально, привели к ограничению количества потенциальных участников закупки, тем самым нарушив положения законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 09.11.2015г. размещено извещение № 0371200021415000154 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходного материала медицинского назначения (шприцы, ножницы) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить

объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен указать предмет закупки (его составляющие) с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в предмет закупки такие товары, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций, при условии, что данные действия не приведут к ограничению количества участников закупки.

Кроме того, законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию товаров, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», в целях оказания последней высококвалифицированной медицинской помощи населению.

В соответствии с аукционной документацией объектом закупки является поставка расходного материала медицинского назначения (шприцы, ножницы).

В связи с этим, участником закупки могло выступать любое лицо, в том числе не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющим потребностям заказчика.

В данном случае имеет значение не тот факт, что одно или несколько производителей производят соответствующий товар (и шприцы, и ножницы), а возможность участников закупки осуществить его поставку.

Заявитель не обосновывает тот факт, что требования, включенные в документацию об электронном аукционе, создали одним участникам преимущества перед другими, явились непреодолимыми для некоторых участников, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников.

Заявитель не представил каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику

в случае победы его на аукционе.

В свою очередь, представитель заказчика при рассмотрении жалобы пояснил, что им при формировании аукционной документации проведено изучение рынка расходного материала медицинского назначения (шприцев и ножниц), из чего сделан вывод о том, что имеется более одной организации, способной поставит требуемый товар, доказательствами чего являются три коммерческих предложения, представленные на заседании Комиссии (ИП Рубинштейн Елена Павловна, ООО «Медтехсервис», ООО «ПРОФМЕДТЕХ»).

Факт отсутствия ограничения количества участников закупки находит свое косвенное подтверждение также и в том, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.11.2015 №0371200021415000154-1 подано восемь заявок от участников закупки.

Таким образом, Комиссия при имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы доказательствах не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений законодательства о закупках, выразившихся в установлении последним в аукционной документации требований, ограничивающих количество участников закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по

решила:

признать жалобу ООО «МПК «Елец» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходного материала медицинского назначения (шприцы, ножницы) (извещение № 0371200021415000154) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



Т.В. Крюкова



А.А. Ерохина