



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.12.2015 № 12138/05-02

На № _____ от _____

ООО «Еврогрупп-мед»

460044, г.Оренбург, пр. Дзержинского, д. 9
тел.: 495-232-01-79
эл. почта: info@evgmed.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области**

**«Городская больница № 2
имени Н.И. Пирогова»**

152900, Ярославская область, г. Рыбинск,
ул. М. Горького, дом 52
E-mail: pirboln@yandex.ru
Тел.: (4855) 28-75-27

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150000, г. Ярославль, Советская пл., д. 69
тел.: (4852) 75-52-59

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/349Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 01 декабря 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 04 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Еврогрупп-мед» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова» (далее также – заказчик, ГБУЗ ЯО «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова») – представитель по доверенности Хватова С.А.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности Плескачев С.В.,

013802

рассмотрев жалобу ООО «Еврогрупп-мед» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (моксифлоксацин) (извещение № 0171200001915001737) (далее - аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Еврогрупп-мед» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (моксифлоксацин) (извещение № 0171200001915001737).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию: *«на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участникам закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

В первой части заявки участник закупки предлагает товар МНН «Моксифлоксацин» и с торговым наименованием «Авелокс®» с лекарственной формой, дозировкой, фасовкой: «Раствор для инфузий 1.6 мг/мл, 250 мл - контейнеры (4) - коробки картонные», в количестве «75 (соответствует 300 контейнерам)», в то время как согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался товар с МНН «Моксифлоксацин» с функциональными, техническими и качественными*

характеристиками: «Раствор для инфузий флакон 1,6 мг/мл, 250 мл, №1», в количестве «300».

Заявитель считает решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе ООО «Еврогрупп-мед» в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, так как заявка на участие в аукционе была оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, а различие лекарственного средства, предложенного последним, со средством, требуемым заказчику, состояло только лишь в упаковке и фасовке.

Кроме того, заявитель в жалобе указывает, что установленное заказчиком, в нарушение закона о закупках, требование к упаковке товара свидетельствует об установлении излишней детализации характеристик поставляемого товара; просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении выявленных нарушений с привлечением к ответственности лиц, допустивших последнее.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Представитель заказчика поддерживает позицию уполномоченного органа и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 11.1.2015г. размещено извещение № 0171200001915001737 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (моксифлоксацин) вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 653 706 руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при

наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в Приложении №2 к «Информационной карте аукциона».

Раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе содержит следующие требования к характеристикам поставляемого товара:

№ п/п	Международное непатентованное название	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во	Ед. изм.
1	Моксифлоксацин	Раствор для инфузий <u>флакон</u> 1,6 мг/мл, 250 мл. <u>№1</u>	300	Упак.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки ООО «Еврогрупп-мед» в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого к поставке товара:

№ п/п	Торговое наименование	МНН	Лекарственная форма, дозировка, фасовка	Ед. изм.	Кол-во	Производитель, страна происхождения
1	Авелокс	Моксифлоксацин	Раствор для инфузий 1,6 мг/мл, 250 мл – <u>контейнеры (4)</u> – коробки картонные	Упак.	75 (соответствует 300 контейнерам)	ООО «Завод Медсинтез», Россия

Следовательно, участник закупки - ООО «Еврогрупп-мед» - предлагает к поставке товар с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком (упаковка и фасовка).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.11.2015 №0171200001915001737-1 аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Еврогрупп-мед» на основании: «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона

от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: в первой части заявки участник закупки предлагает товар МНН «Моксифлоксацин» и с торговым наименованием «Авелокс®» с лекарственной формой, дозировкой, фасовкой*: «Раствор для инфузий 1.6 мг/мл, 250 мл - контейнеры (4) - коробки картонные», в количестве «75 (соответствует 300 контейнерам)», в то время как согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался товар с МНН «Моксифлоксацин» с функциональными, техническими и качественными характеристиками: «Раствор для инфузий флакон 1,6 мг/мл, 250 мл, №1», в количестве «300».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Еврогрупп-мед».

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 19.11.2015г. в 09:00.

Жалоба ООО «Еврогрупп-мед» подана в Ярославское УФАС России 25.11.2015 г. (вх. № 11957). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов ссылается на то, что установленное заказчиком требование к упаковке товара свидетельствует об установлении излишней детализации характеристик поставляемого товара, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Еврогрупп-мед» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Еврогрупп-мед» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (моксифлоксацин) (извещение № 0171200001915001737) необоснованной.
2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Еврогрупп-мед» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (моксифлоксацин) (извещение № 0171200001915001737) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина