



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.12.2015 № 12424/05-02

На № _____ от _____

ООО «Джодас Экспоим»

109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 9, стр. 1
тел.: 8-499-503-01-92
эл. почта: info@jodas.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Областная детская клиническая больни-
ца»**

150042, г. Ярославль, Тутаевское шоссе,
д. 27

E-mail: zakupki.odkb@mail.ru

Тел.: (4852) 51-34-94

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская,
д. 69

E-mail: dgz@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/382Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 15 декабря 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 18 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист–эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Джодас Экспоим» (далее также – заявитель) – представителя не направило, о времени и месте рассмотрения уведомлено надлежащим образом;

от заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная детская клиническая больница» (далее – заказчик, ГУЗ ЯО «Областная детская клиническая больница») представители по доверенности - Ильюшко Н.В., Смирнова Е.В.;

от уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Коряжкина А.А.,

рассмотрев жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ЯО «Областная детская клиническая

больница» (извещение № 0171200001915001876) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ЯО «Областная детская клиническая больница» (извещение № 0171200001915001876).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании «пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

Участником закупки по 1-й позиции объекта закупки предложен лекарственный препарат с международным непатентованным наименованием «Меропенем» с торговым наименованием «Меропенем Джодас» со следующими характеристиками:

«... препарат, разведенный водой для инъекций сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике при температуре 2-8 °С в течение 16 часов и 0,9% раствором натрия хлорида, сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике при температуре 2-8 °С в течение 24 часов», в то время, как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе по 1-ой позиции требовался лекарственный препарат с функциональными, техническими и качественными характеристиками: «...препарат, разведенный водой для инъекций/0,9% раствором натрия хлорида, сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике при температуре до 4 °С в течение не менее 48 часов».

ООО «Джодас Экспоим» считает решение аукционной комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным.

Кроме того, заявитель указывает, что заказчик в нарушение норм законодательства о закупках включил в аукционную документацию требование к товару, а именно: требование относительно срока, в течение которого необходимый заказчику лекарственный препарат сохраняет свою стабильность/удовлетворительную эффективность, тем самым ограничив количество участников закупки.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений; также представители заказчика и уполномоченного органа считают, что ими не было допущено нарушений при формировании аукционной документации; просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы. Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 24.11.2015г. размещено извещение № 0171200001915001876 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ЯО «Областная детская клиническая больница» вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона»

установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с требованиями раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно таблице, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, заказчику требовался по позиции 1 товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

	Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Меропенем	<p>Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1,0г.</p> <p>В инструкции по медицинскому применению указано:</p> <p>1) показания для применения при инфекциях в комбинации с другими антимикробными средствами;</p> <p>2) препарат разрешен для применения у детей с 3 месяцев;</p> <p>3) препарат, разведенный водой для инъекций / 0,9% раствором натрия хлорида, сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике при температуре до 4 °С в течение не менее 48 часов.</p>	шт.	50

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки - ООО «Джодас Экспоим» (порядковый номер 4) – последним в первой части заявки предложен товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками по позиции 1:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Торговое наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во
1	Меропенем	Меропенем Джодас	<p>Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000мг №1</p> <p>В инструкции по медицинскому применению указано:</p> <p>1) показания для применения при инфекциях в комбинации с другими антимикробными средствами;</p> <p>2) препарат разрешен для применения у детей с 3 месяцев;</p> <p>3) препарат, <u>разведенный водой для инъекций</u>, сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике при температуре <u>до 2-8 °С в течение 16 часов</u> и <u>0,9% раствором натрия хлорида</u> сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике при температуре <u>до 2-8 °С в течение 24 часов</u>.</p>	Индия	фл.	50

Следовательно, участник закупки - ООО «Джодас Экспоим» (порядковый номер 4) – по позиции 1 предлагает к поставке лекарственный препарат с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации (предельное температурное значение/предельное значение температуры и срок, в течение которого лекарственный препарат сохраняет свою стабильность/удовлетворительную эффективность).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.12.2015 №0171200001915001876-1 аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером четыре - ООО «Джодас Экспоим» - «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

Участником закупки по 1-й позиции объекта закупки предложен лекарственный препарат с международным непатентованным наименованием «Меропенем» с торговым наименованием «Меропенем Джодас» со следующими характеристиками:

«... препарат, разведенный водой для инъекций сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике при температуре 2-8 °С в течение 16 часов и 0,9% раствором натрия хлорида, сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике при температуре 2-8 °С в течение 24 часов», в то время, как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе по 1-ой позиции требовался лекарственный препарат с функциональными, техническими и качественными характеристиками: «...препарат, разведенный водой для инъекций/0,9% раствором натрия хлорида, сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике при температуре до 4 °С в течение не менее 48 часов».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Джодас Экспоим».

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 02.12.2015г. в 09 часов 00 минут.

Жалоба ООО «Джодас Экспоим» подана в Ярославское УФАС России 09.12.2015 г. (вх. № 12514). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов ссылается на то, что установленное заказчиком требование к сроку, в течение которого лекарственный препарат, являющийся предметом закупки, сохраняет свою стабильность/удовлетворительную эффективность, свидетельствует об установлении излишней детализации характеристик поставляемого товара, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Джодас Экспоим» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ЯО «Областная детская клиническая больница» (извещение № 0171200001915001876) необоснованной.
2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Джодас Экспоим» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ЯО «Областная детская клиническая больница» (извещение № 0171200001915001876) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова

 А.А. Ерохина