



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*07.12.2015 № 18182 /05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «МИКСМЕД»**

150000, г. Ярославль, ул. Некрасова,  
25-44

тел. 8 (4852) 74-35-36

э.почта: [micsmed@yandex.ru](mailto:micsmed@yandex.ru)

**Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Ярославской области «Городская  
больница № 1»**

152907, Ярославская область,

г. Рыбинск, ул. Солнечная, д. 57

Тел./факс: (4855) 55-94-87, 29-93-94

эл. почта: [guzgb1@bk.ru](mailto:guzgb1@bk.ru)

**ООО «РТС-тендер»**

127006, г. Москва,

ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

факс: (495) 733-95-19

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/359Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 02 декабря 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 07 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «МИКСМЕД» – представитель по доверенности Азаренкова Н.В.;

от заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» (далее – заказчик), представитель по доверенности – Кувтырева С.С.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС - тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом.

рассмотрев жалобу ООО «МИКСМЕД» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для лаборатории ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1" (извещение № 0371200021315000418) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции № 013815 рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для лаборатории ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1" (извещение № 0371200021315000418).

В жалобе Заявитель указывает на то, что аукционная комиссия заказчика незаконно признала вторую часть заявки ООО «МИКСМЕД» несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию:

*«Участник не предоставил документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а именно отсутствие во второй части заявки указание (декларирование) страны происхождения товара».*

Заявитель считает неправомерным действия аукционной комиссии заказчика по признанию его заявки несоответствующей требованиям аукционной документации, поскольку ООО «МИКСМЕД» в первой части заявки был предложен товар, происходящий из иностранных государств, не являющихся участниками Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружества Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, поэтому Общество не имело возможности предоставить сертификат формы СТ-1 во второй части заявки. Отсутствие во второй части заявки Общества декларации соответствия установленным ограничениям допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств объясняется отсутствием данного требования в аукционной документации. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, пояснил, что аукционной комиссией заказчика правомерно принято решение в отношении заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и информации, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», 29.10.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение под номером 0371200021315000418 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для лаборатории ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1" вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 499 575 руб. 30 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме, а также в пункте 8 раздела «Информационная карта аукциона», аукционной документации при проведении настоящей закупки установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Данное требование установлено заказчиком в пункте 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела «Информационная карта аукциона» аукционной документации, а именно, заказчиком установлено требование о том, что участником закупки в составе второй части заявки в числе прочего должно быть представлено следующее:

*«документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в*

*соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.*

*Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе, несет участник закупки».*

Пунктом 2 Перечня товаров, на которые распространяются ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок, которые одновременно:

содержат предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства от 05.02.2015 г. № 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Согласно Правилам определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., сертификатом о происхождении товара является сертификат формы СТ-1.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для лаборатории ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1" было подано две заявки (ООО «МИКСМЕД» и ООО «Астрamed»); обе содержали предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, не являющихся участником Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года (США, Швеция, Франция, Австрия, Нидерланды, Венгрия).

Таким образом, оба участника закупки не имели возможности представить в составе второй части заявки сертификат о происхождении товара формы СТ-1, так как обоими участниками не был предложен товар, происходящий из государств, являющихся участником Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года.

Представление участниками закупки в составе вторых частей заявок иных документов или информации, подтверждающих соответствие участника условиям допуска, запретам и ограничениям, установленным в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, заказчиком в аукционной документации не содержится.

Комиссией установлено, что первая часть заявки ООО «МИКСМЕД» содержала наименование страны происхождения поставляемого товара: США, Швеция, Франция, Австрия, Нидерланды; вторая часть заявки ООО «МИКСМЕД» не содержала сертификата о происхождении товара формы СТ-1.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17 ноября 2015 года аукционной комиссией заказчика заявка участника закупки ООО «МИКСМЕД» признана несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию:

*«Участник не предоставил документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а именно отсутствие во второй части заявки указание (декларирование) страны происхождения товара».*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика, признав вторую часть заявки ООО «МИКСМЕД» несоответствующей требованиям аукционной документации, допустила **нарушение пункта 1 части 6, части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

30.11.2015 между заказчиком и ООО «Астрamed», заявка которого признана аукционной комиссией заказчика соответствующей требованиям аукционной документации, заключен контракт на поставку расходных материалов для лаборатории ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1".

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «МИКСМЕД» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для лаборатории ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1" (извещение № 0371200021315000418) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» - нарушившей пункт 1 части 6, часть 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Предписание аукционной комиссии заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» - не выдавать в связи с тем, что 30.11.2015 между заказчиком и ООО «Астрamed» заключен контракт на поставку расходных материалов для лаборатории ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова