



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.12.2015 № 12180/05-02

На № _____ от _____

ООО «Альфа-Трейд»

150000, г. Ярославль,
ул. Республиканская, д. 3, корп. 2,
офис 319
тел. 8 (4852) 58-31-06
э.почта: alfa-treid@bk.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ярославской области «Городская
больница № 1»**

152907, Ярославская область,
г. Рыбинск, ул. Солнечная, д. 57
Тел./факс: (4855) 55-94-87, 29-93-94
эл. почта: guzgb1@bk.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/360Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 02 декабря 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 07 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., с участием

от заявителя – ООО «Альфа-Трейд» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Яковчук И.И.,

от заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» (далее – заказчик), представитель по доверенности – Кувтырева С.С.;

оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Альфа-Трейд» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1" (извещение № 0371200021315000437) (далее – заказчик, уполномоченный орган, аукцион, аукционная комиссия) и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

013812

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Альфа-Трейд» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1" (извещение № 0371200021315000437).

По мнению заявителя, аукционной комиссией заказчика неправомерно принято решение о признании второй части заявки участника закупки ООО «Альфа-Трейд» несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию:

«Не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе:

Отклонен по п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ; На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: непредставление документов, предусмотренных пунктом 8 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, (решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени участника такого аукциона - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона;), а именно: участником предоставлена копия документа, о сумме максимальной сделки, в котором решение и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, не подтверждены путем нотариального удостоверения, либо иным способом (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) предусмотренным уставом общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно, что предусмотрено пп.3 п. 3 ст. 67.1 ГК РФ».

Также заявитель указывает на то, что на ООО «Альфа-Трейд» положения статьи 67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации не распространяются, так как в состав Общества входит только один участник.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной, приостановить процедуру заключения контракта, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы согласился, пояснил, что аукционной комиссией заказчика, действительно, решение о признании второй части заявки участника закупки ООО «Альфа-Трейд» несоответствующей требованиям аукционной документации принято ошибочно.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», 13.11.2015 на официальном сайте в сети

«Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371200021315000437 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1" вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно частям 1 и 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определено, что в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

Согласно пункту 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки, в том числе, решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени этого участника закупки - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени этого участника закупки - юридического лица.

Исходя из пункта 8 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должно содержаться решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени участника такого аукциона - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона.

Пунктом 18 «требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» Информационной карты аукционной документации заказчиком в числе прочего также установлено следующее:

«Информация для участников аукциона – хозяйственных обществ:

Решения общего собрания участников хозяйственного общества, принятые с 1 сентября 2014 года, предоставляемые в составе заявки или содержащиеся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, должны соответствовать требованиям части 3 статьи 67.1. Гражданского кодекса Российской Федерации».

На заседании Комиссии установлено, что оператор электронной площадки ООО «РТС-тендер» в соответствии с требованиями части 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ направил заказчику вторую часть заявки ООО «Альфа-Трейд», а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, решение №9 единственного участника ООО «Альфа-Трейд» от 01 апреля 2015 года, протокол № 1 общего собрания учредителей ООО «Альфа-Трейд» от 31.августа 2009 года, протокол № 5 общего собрания учредителей ООО «Альфа-Трейд» от 09 сентября 2014 года, устав ООО «Альфа-Трейд», утвержденный протоколом общего собрания участников ООО «Альфа-Трейд» от 31 августа 2009 года, выписку из Единого государственного реестра юридических лиц от 28.08.2015 №24758В/2015).

Согласно перечисленным выше документам в состав ООО «Альфа - Трейд» входит только один участник (учредитель) – Курочкина Юлия Сергеевна, которая 01.04.2015 приняла и подписала решение № 9 об одобрении заключения контрактов (договоров) по итогам проведения процедур закупок товаров, работ, услуг, проводимых по Закону от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по Закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иными видами закупок от имени Общества с ограниченной ответственностью «Альфа-Трейд», одобрении максимально возможной суммы одной крупной сделки для заключения контрактов (договоров) по результатам проведения процедур закупок товаров, работ, услуг, в размере 100 000 000 (сто миллионов) рублей.

Данное решение и было представлено аукционной комиссии заказчика оператором электронной площадки в составе аккредитационных сведений ООО «Альфа-Трейд».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации принятие общим собранием участников хозяйственного общества решения и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются в отношении общества с ограниченной ответственностью путем нотариального удостоверения, если иной способ (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно.

Из указанного следует, что общим правилом является нотариальное удостоверение протокола общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью. Однако при этом закон предоставляет возможность участникам общества с ограниченной ответственностью установить иные способы подтверждения принятия решения общим собранием. Такие способы должны быть закреплены либо в уставе общества с ограниченной ответственностью, либо в соответствующем решении общего собрания его участников, принятом единогласно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" общество может быть учреждено одним лицом, которое становится его единственным участником. Общество может впоследствии стать обществом с одним участником. Положения настоящего Федерального закона распространяются на общества с одним участником постольку, поскольку настоящим Федеральным законом не предусмотрено иное и поскольку это не противоречит существу соответствующих отношений.

Согласно статье 39 Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно. При этом положения статей 34, 35, 36, 37, 38 и 43 настоящего Федерального закона, (определяющие порядок очередного/внеочередного общего собрания участников общества, порядок созыва и проведения, общего собрания участников общества, принятия им решения путем проведения заочного голосования (опросным путем), а также порядок обжалования решений органов управления обществом) не применяются, за исключением положений, касающихся сроков проведения годового общего собрания участников общества.

Таким образом, на общество с ограниченной ответственностью, состоящее из одного участника, положения статьи 67.1 ГК РФ не распространяются. Такой вывод следует из анализа норм пункта 2 статьи 7, статьи 39 Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью". Решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания в таких обществах, принимаются единственным участником и оформляются письменно. При этом положения статей 34 - 38 и 43 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" не применяются.

Частью 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем:

1) оператор электронной площадки не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, направляет заказчику обе части этой заявки, а также документы подавшего ее участника такого аукциона.

предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

2) оператор электронной площадки в течение срока, указанного в пункте 1 настоящей части, обязан направить уведомление участнику такого аукциона, подавшему единственную заявку на участие в таком аукционе;

3) аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в пункте 1 настоящей части, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии. Указанный протокол должен содержать следующую информацию:

а) решение о соответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе, и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии данного участника и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе, которым не соответствует единственная заявка на участие в таком аукционе;

б) решение каждого члена аукционной комиссии о соответствии участника такого аукциона и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии указанного участника и поданной им заявки на участие в таком аукционе требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе;

4) контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 25 ноября 2015 года аукционной комиссией заказчика, заявка участника закупки ООО «Альфа-Трейд» признана несоответствующей требованиям аукционной документации по

следующему основанию:

«Не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе:

Отклонен по п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ; На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: непредставление документов, предусмотренных пунктом 8 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, (решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени участника такого аукциона - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона;), а именно: участником предоставлена копия документа, о сумме максимальной сделки, в котором решение и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, не подтверждены путем нотариального удостоверения, либо иным способом (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) предусмотренным уставом общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно, что предусмотрено пп.3 п. 3 ст. 67.1 ГК РФ».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика, признав заявку ООО «Альфа - Трейд» несоответствующей требованиям аукционной документации, допустила **нарушение пункта 1 части 6, части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**, поскольку представленное участником закупки ООО «Альфа - Трейд» в составе заявки решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок (№ 9 от 01.04.2015), принятое и подписанное единственным участником (учредителем) ООО «Альфа-Трейд» Ю.С. Курочкиной, не требовало нотариального удостоверения, либо иного, предусмотренного уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым уполномоченным органом единогласно, способа удостоверения (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Альфа-Трейд» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд ГБУЗ ЯО "Городская больница № 1" (извещение № 0371200021315000437) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» -

нарушившей пункт 1 части 6, часть 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать аукционной комиссии заказчика - государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Паутов И.Г.

Члены Комиссии



Крюкова Т.В.

Богомолова К.С.