



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.12.2015 № 12054/05-52

На № _____ от _____

ООО «Социальное питание»
150003, г. Ярославль, пр-т Ленина, 10

**Муниципальное общеобразовательное
учреждение «Средняя школа № 2 города
Ярославля»,**
150051, г. Ярославль, пр-т Авиаторов, д. 84,
телефон: (4852) 74-03-04.
E-mail: yarsch002@yandex.ru.

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя общеобразовательная
школа № 48,** 150051, г. Ярославль, ул.
Папанина, д. 10А, телефон: (4852) 75-34-42.
E-mail: yarsch048@yandex.ru.

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя общеобразовательная
школа № 51,** 150008, г. Ярославль, ул.
Клубная, д. 62, телефон: (4852) 36-11-40.
E-mail: yarsch051@yandex.ru.

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя общеобразовательная
школа № 52,** 150051, г. Ярославль, ул.
Саукова, д. 13, телефон: (4852) 75-91-42.
E-mail: yarsch052@yandex.ru.

**Муниципальное общеобразовательное
учреждение «Средняя школа № 59»,**
150062, г. Ярославль,
ул. Серго Орджоникидзе, д. 35а,
телефон: (4852) 25-65-75.
E-mail: yarsch059@yandex.ru

**Департамент социально-экономического
развития города мэрии города Ярославля**
150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, 4
тел. 8(4852)404501
эл. почта: dser@city-yar.ru

**Департамент образования мэрии города
Ярославля**
150000, г. Ярославль,
Волжская набережная, 27
тел. 405139
эл. почта: edudep@city-yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел./факс: (495) 787-29-97
E-mail: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/373Ж-15

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «Социальное питание» - представитель по доверенности Малахова Т.В.,

от уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля - представители по доверенности Лукина Е.В., Юртайкина И.Ю.;

от заказчика – муниципального образовательное учреждение средней общеобразовательной школы № 11 – директор Контров Н.Е.;

от заказчика - муниципального образовательное учреждение средней общеобразовательной школы № 89 – директор Белькова Т.Р.;

от заказчика - муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 37 с углубленным изучением английского языка – директор Евстратова Е.С.;

от заказчика - муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 4 имени Н.А. Некрасова с углубленным изучением английского языка – директор Высочанская Н.П.;

от заказчика - муниципального общеобразовательного учреждения «Лицей № 86» - директор Большакова О.А.;

от Департамента образования мэрии города Ярославля – представитель по доверенности Маврин Ю.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ»- представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Социальное питание» на действия заказчиков - муниципальных образовательных учреждений средних общеобразовательных школ № 48, 51, 52, муниципальных общеобразовательных учреждений «Средняя школа № 2 города Ярославля», «Средняя школа № 59», уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся (извещение № 0371300027815000551) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба заявителя на действия заказчиков - муниципальных образовательных учреждений средних общеобразовательных школ № 48, 51, 52, муниципальных

общеобразовательных учреждений «Средняя школа № 2 города Ярославля», «Средняя школа № 59», уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся (извещение № 0371300027815000551).

В жалобе заявитель указывает на то, что аукционная документация на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся утверждена с нарушением требования законодательства о закупках, а именно, в аукционной документации отсутствует описание порядка передачи оборудования, используемого в процессе исполнения контракта, и его технической приемки, не указано обоснование включения данного оборудования в предмет аукциона, обоснование передачи оборудования, положения о порядке принятия данного оборудования. Данные обстоятельства, по мнению заявителя, приводят к ограничению количества участников закупки.

Просит признать жалобу обоснованной, приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, выдать заказчикам и уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители уполномоченного органа, заказчиков и Департамента образования мэрии города Ярославля в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что аукционная документация полностью соответствует законодательству о закупках. Просят признать жалобу заявителя необоснованной. Представили письменные возражения на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — Департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № № 0371300027815000551 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся. Начальная (максимальная) цена договора — 19 424 880 рублей 00 копеек.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг

общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить. в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к являющимся предметом закупки услугам с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в закупочную документацию такие характеристики и требования к оказываемым услугам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой для него степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в документацию о закупке требований к оказываемым услугам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность Заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к оказываемым услугам.

Также, как установлено на заседании Комиссии, на момент окончания срока подачи заявок (10.12.2015 09:00) на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся поступили три заявки с предложением к оказанию услуг, являющихся предметом закупки, все из которых допущены аукционной комиссией уполномоченного органа до участия в электронном аукционе.

Одновременно с изложенным выше Комиссия Ярославского УФАС России считает необходимым отметить, что положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не предусмотрено обязанности заказчика и уполномоченного органа по включению в аукционную документацию описания порядка передачи оборудования, используемого в ходе выполнения работ по контракту и его технической приемки, обоснования включения данного

общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить. В извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к являющимся предметом закупки услугам с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в закупочную документацию такие характеристики и требования к оказываемым услугам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой для него степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в документацию о закупке требований к оказываемым услугам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность Заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к оказываемым услугам.

Также, как установлено на заседании Комиссии, на момент окончания срока подачи заявок (10.12.2015 09:00) на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся поступили три заявки с предложением к оказанию услуг, являющихся предметом закупки, все из которых допущены аукционной комиссией уполномоченного органа до участия в электронном аукционе.

Одновременно с изложенным выше Комиссия Ярославского УФАС России считает необходимым отметить, что положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не предусмотрено обязанности заказчика и уполномоченного органа по включению в аукционную документацию описания порядка передачи оборудования, используемого в ходе выполнения работ по контракту и его технической приемки, обоснования включения данного

оборудования в предмет аукциона, а также обоснования передачи оборудования, положения о порядке принятия данного оборудования.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчиков – муниципальных общеобразовательных учреждений города Ярославля, в целях обеспечения питанием обучающихся данных учебных заведений.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «Социальное питание» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности надлежащим образом исполнить контракт в случае победы на аукционе.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания аукционной документации на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся (извещение № 0371300027815000551) несоответствующей требованиям законодательства о закупках, а заказчиков и уполномоченного органа, утвердивших данную документацию – нарушившим требования законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «Социальное питание» на действия заказчиков - муниципальных образовательных учреждений средних общеобразовательных школ № 48, 51, 52, муниципальных общеобразовательных учреждений «Средняя школа № 2 города Ярославля», «Средняя школа № 59», уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся (извещение № 0371300027815000551) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова