



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.12.2015 № 12407/05-02

На № _____ от _____

ООО УК «Левобережье»
152302, Ярославская область,
г. Тутаев, ул. Крестовоздвиженская, д. 16
тел./факс: 8(48533)78593

**Администрация Левобережного
сельского поселения Тутаевского
муниципального района Ярославской
области**
152306, Ярославская обл., Тутаевский р-
н, с.Никольское, ул. Центральная, д. 46
тел.: 8(48533) 4-45-58, 4-45-47
эл. почта: tutaevlsp.adm@km.ru

**Администрация Тутаевского
муниципального района**
152300, Ярославская обл., Тутаевский р-
н, г. Тутаев, ул. Романовская, 35
Тел.: 8(48533)20706
Эл. почта: zakupki@tr.adm.yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел.: (495) 787-29-97/99
факс: (495) 787-29-98
e-mail: info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/366Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 07 декабря 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 10 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО УК «Левобережье» (далее - Заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Администрации Левобережного сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области - глава Ванюшкин М.А.;

от уполномоченного органа - администрации Тутаевского муниципального района – представители по доверенности Усанова Ж.С., Лымарева О.Ю.;

от оператора торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО УК «Левобережье» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации Тутаевского муниципального района Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Левобережного сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области на период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. (извещение № 0171300007815000285) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО УК «Левобережье» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации Тутаевского муниципального района Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Левобережного сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области на период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. (извещение № 0171300007815000285).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в аукционе:

На основании п.1 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 44 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации, а именно:

отсутствуют конкретные показатели соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), (в соответствии с Инструкцией по заполнению (п. 44 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе) - Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает

конкретное значение показателя без фраз «не более», «не менее», «от», «до», «свыше», «не ниже», «не выше», «более», «менее», «ниже», «не должны превышать»

Значения, установленные документацией об электронном аукционе			Предложение участника закупки		
Наименование	Показатель	Значение показателя	Наименование	Показатель	Значение показателя
Смесь песчаногравийная природная	Содержание пылевидных и глинистых частиц % по массе	не более 5	Смесь песчаногравийная природная	Содержание пылевидных и глинистых частиц % по массе	не более 5
	Наибольшая крупность зерен гравия, мм	не менее 10 и не более 70		Наибольшая крупность зерен гравия, мм	не менее 10 и не более 70
Щебень из природного камня	Марка по дробимости	Не менее 1200	Щебень из природного камня	Марка по дробимости	Не менее 1200
	Содержание глины в камках, % по массе	не более 0,25		Содержание глины в камках, % по массе	не более 0,25
	Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе	не более 1		Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе	не более 1

Также заявитель указывает на то, что указанные им в аукционной заявке показатели товара, используемого при выполнении работ, являющихся предметом закупки соответствуют требованиям ГОСТ 8257-93 и не превышают значений, установленных в документации электронного аукциона. Просит признать действия заказчика незаконными.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией Тутаевского муниципального района - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru 20.11.2015г. размещено извещение № 0171300007815000285 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Левобережного сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области на

период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 2 935 575 руб. 29 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с подпунктом 44 раздела 1 информационной карты аукциона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, **а также конкретные показатели используемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.

Конкретные показатели используемого товара заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (см. инструкцию по заполнению сведений, приведенную в приложении №2к «Информационной карте аукциона»).

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к Информационной карте аукциона.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе Заказчиком и уполномоченным органом установлены следующие требования к качественным характеристикам материалов, используемых для выполнения работ:

№ п/п	Наименование материала	Показатель	Значение показателя
1	Смесь песчано-гравийная природная	Содержание пылевидных и глинистых частиц % по массе	не более 5
		Наибольшая крупность зерен гравия, мм	не менее 10 и не более 70
2	Щебень из природного камня	Марка по дробимости	Не менее 1200
		Фракция щебня, мм	свыше 20 до 40
		Содержание глины в камках, % по массе	не более 0,25
		Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе	не более 1

Вместе с тем, согласно Приложению №2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом соответственно терминами «не более» и/или «не менее», «от» и/или «до», «свыше ... до», «не ниже», «не выше», «более», «менее», «ниже», «не должны превышать» или значения разделены «тире», «дефисом» («-»), то участником аукциона в предложении устанавливается конкретное значение показателя (без фраз «не более», «не менее», «от», «до»¹, «свыше»¹, «не ниже», «не выше», «более», «менее», «ниже», «не должны превышать»), находящееся внутри интервала значений, ограниченного верхним и/или нижним пределом.

¹За исключением показателя «фракция щебня св. 20 до 40 мм»; «фракция щебня св. 10 до 15 мм»; «фракция щебня св. 10 до 20 мм»; «фракция щебня св. 15 до 20 мм»; «фракция щебня св. 20 до 40 мм»; «фракция щебня св. 40 до 80 (70) мм»; «смесь фракций щебня св. 10 до 40 мм»; «смесь фракций щебня св. 40 до 120 мм»;

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки с порядковым номером 2 (ООО УК «Левобережье»), участником в первой части заявки предложено, в том числе, следующее:

Наименование	Показатель	Значение показателя
Смесь песчано-гравийная природная	Содержание пылевидных и глинистых частиц % по массе	не более 5
	Наибольшая крупность зерен гравия, мм	не менее 10 и не более 70
Щебень из природного камня	Марка по дробимости	Не менее 1200
	Содержание глины в камках, % по массе	не более 0,25
	Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе	не более 1

Однако, участником не указаны **конкретные** показатели товаров, необходимых при выполнении работ, являющихся предметом контракта (смеси песчано-гравийной природной, щебня из природного камня), а представленные участником закупки значения требуемых в аукционной документации показателей указаны с помощью фраз «не более», «не менее», использование которых запрещено согласно требованиям аукционной документации.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171300007815000285 от 01.12.2015г. аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 2 (ООО УК «Левобережье») по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в аукционе:

На основании п.1 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 44 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации, а именно:

отсутствуют конкретные показатели соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование

(при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), (в соответствии с Инструкцией по заполнению (п. 44 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе) - Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает конкретное значение показателя без фраз «не более», «не менее», «от», «до», «свыше», «не ниже», «не выше», «более», «менее», «ниже», «не должны превышать»

Значения, установленные документацией об электронном аукционе			Предложение участника закупки		
Наименование	Показатель	Значение показателя	Наименование	Показатель	Значение показателя
Смесь песчаногравийная природная	Содержание пылевидных и глинистых частиц % по массе	не более 5	Смесь песчаногравийная природная	Содержание пылевидных и глинистых частиц % по массе	не более 5
	Наибольшая крупность зерен гравия, мм	не менее 10 и не более 70		Наибольшая крупность зерен гравия, мм	не менее 10 и не более 70
Щебень из природного камня	Марка по дробимости	Не менее 1200	Щебень из природного камня	Марка по дробимости	Не менее 1200
	Содержание глины в камках, % по массе	не более 0,25		Содержание глины в камках, % по массе	не более 0,25
	Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе	не более 1		Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе	не более 1

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО УК «Левобережье», так как участником в составе первой части заявки не указаны конкретные показатели необходимого к поставке товара.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО УК «Левобережье» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации Тутаевского муниципального района Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Левобережного сельского поселения Тутаевского муниципального района Ярославской области на период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. (извещение № 0171300007815000285) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова