



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

23.12.2015 № 5209/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация Болховского района
Орловской области
303140, Орловская область, г. Болхов,
ул. Ленина, 2а

РЕШЕНИЕ
по делу №474-15/03 АЗ

23.12.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 18.12.2015.

В полном объеме решение изготовлено 23.12.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителя ответчика по делу – Администрация Болховского района Орловской области (далее также – Администрация, Заказчик): Тюрниковой Е.М. (доверенность №24 от 17.12.2015);

рассмотрев дело №474-15/03АЗ по признакам нарушения администрацией Болховского района части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Орловское УФАС России (далее также – Управление) 23 октября 2015 года (вход. № 5254) поступила жалоба ООО «Орелземпроект», которая была рассмотрена в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ); 29.10.2015 было вынесено решение о признании жалобы обоснованной; однако учитывая отсутствие полномочий признавать наличие либо отсутствие фактов нарушения антимонопольного законодательства, указанных в жалобе, материалы её рассмотрения были переданы в установленном порядке должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о наличии либо отсутствии в действиях

органа местного самоуправления признаков нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

По итогам рассмотрения Управлением упомянутых материалов и на основании приказа Орловского УФАС России от 07.12.2015 № 252 было возбуждено дело № 474-15/03 АЗ и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель Администрации, пояснив действия Заказчика по установлению требований к участникам закупки противоречивой практикой и необходимостью исполнения решения суда, признал факт нарушения части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Комиссия, заслушав пояснения представителя Администрации, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, в том числе информацию, размещенную на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, пришла к следующим выводам:

1. 05 октября 2015 года Заказчиком на официальном сайте было размещено извещение о проведении Аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта – 689 533,00 рублей, извещение №0154300015215000030. Аукцион проводился на ЭТП ЗАО «Сбербанк - АСТ».

Предметом контракта является выполнение работ по технической инвентаризации автодорог местного значения.

Согласно пункту 11 Информационной карты документации об Аукционе к участникам закупки предъявляются требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Определением от 01.09.2015 №13-82/2015 (2-159/2015) Болховского районного суда Орловской области по иску прокуратуры Болховского района на Администрацию возложена обязанность провести мероприятия по содержанию дорог местного значения в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», в том числе провести техническую инвентаризацию и паспортизацию автомобильных дорог общего пользования: изготовление технических паспортов и регистрации право собственности муниципального образования.

Согласно пункту 2 статьи 16 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Закон о регистрации) государственная регистрация прав проводится на основании заявления правообладателя или уполномоченного им (ими) на то лица и дополнительных документов, в том числе кадастрового паспорта.

Таким образом, во исполнение Определения Болховского районного суда Администрации для осуществления работ по инвентаризации дорог необходимо наличие технического паспорта (Определение суда) и кадастрового паспорта (Закон о регистрации), что отражено в пункте 4.3.2 проекта контракта.

2. Объектом закупки является проведение технической инвентаризации, изготовление технического паспорта, технического плана и постановка на кадастровый учет объектов недвижимости.

Согласно статье 37 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее - Закон о государственной

кадастре) результатом кадастровых работ являются межевой план, технический план и акт обследования - документы, которым посвящены положения соответственно статей 38, 41 и 42 Закона о государственной кадастре.

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об автомобильных дорогах) дается определение, что автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

2.1. Частью 1, 8 статьи 41 Закона о государственном кадастре установлено, что технический план представляет собой документ, в котором воспроизведены определенные сведения, внесенные в государственный кадастр недвижимости, и указаны сведения о здании, сооружении, помещении или об объекте незавершенного строительства, необходимые для постановки на учет такого объекта недвижимости, либо сведения о части или частях такого объекта недвижимости, либо новые необходимые для внесения в государственный кадастр недвижимости сведения о таком объекте недвижимости, которому присвоен кадастровый номер. Сведения об объекте недвижимости указываются в техническом плане на основании представленных заказчиком кадастровых работ разрешения на ввод такого объекта недвижимости в эксплуатацию, проектной документации такого объекта недвижимости или технического паспорта на такой объект недвижимости, изготовленного до 01.01.2013.

2.2. Согласно части 4 статьи 14 Закона о государственном кадастре кадастровый паспорт объекта недвижимости представляет собой выписку из государственного кадастра недвижимости, содержащую уникальные характеристики объекта недвижимости, а также в зависимости от вида объекта недвижимости иные предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения об объекте недвижимости.

Частью 1 статьи 1 Закона о государственном кадастре определено, что данный закон регулирует отношения, возникающие в связи с ведением государственного кадастра недвижимости, осуществлением государственного кадастрового учета недвижимого имущества и кадастровой деятельности.

Государственным кадастровым учетом недвижимого имущества (кадастровым учетом) признаются действия уполномоченного органа по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о недвижимом имуществе, которые подтверждают существование такого недвижимого имущества с характеристиками, позволяющими определить такое недвижимое имущество в качестве индивидуально-определенной вещи, или подтверждают прекращение существования такого недвижимого имущества, а также иных предусмотренных настоящим Федеральным законом сведений о недвижимом имуществе (часть 3 статьи 1 Закона о государственном кадастре).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 3 Закона о государственном кадастре и Постановлением Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 «О федеральной службе

государственной регистрации, кадастра и картографии» кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), а также подведомственные ему государственные бюджетные учреждения.

Исходя из анализа части 1 статьи 43, части 8 статьи 47 Закона о государственном кадастре, государственный кадастровый учет зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства в соответствии с требованиями Закона о государственном кадастре осуществляется на территории Российской Федерации с 01.01.2013 и положения нормативных правовых актов в сфере осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства с указанной даты не применяются.

Органы и организации по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации осуществляли технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства в соответствии с положениями ранее действовавших нормативных актов в сфере технической инвентаризации объектов капитального строительства до 01.01.2013.

2.3. Технический паспорт является результатом проведения технической инвентаризации для постановки объекта на технический учет, в целях осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение, при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения, определения технических характеристик и состояния объекта, расчета аренды помещений, оформления наследства, выдела доли и т.п. (статьи 23, 26 Жилищного кодекса РФ).

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 09.09.1980 № 777 «О классификации автомобильных дорог» Министерству автомобильных дорог РСФСР было поручено разработать и утвердить типовую инструкцию по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования (ведомственные строительные нормы ВСН 1-83), а Министерству транспортного строительства - инструкцию о порядке проведения технической инвентаризации автомобильных дорог (утверждена приказом Минтрансстроя от 02.08.1982 № 181).

В результате проведения технической инвентаризации автомобильных дорог, их технического учета и паспортизации оформлялся технический паспорт автомобильной дороги или участка автомобильной дороги. Форма и содержание технического паспорта определены Типовой инструкцией по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования ВСН 1-83.

Согласно пункту 2.4 Типовой инструкции по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования ВСН 1-83 технический учет и паспортизацию производили организации и подразделения, подведомственные дорожным управлениям (к дорожным управлениям относились управления автомобильных дорог, республиканские (АССР), краевые, областные и районные (в республиках, не имеющих областного деления) органы управления дорожным хозяйством).

Указанный технический паспорт включает в себя в том числе сведения о являющихся объектами недвижимости искусственных дорожных сооружениях, к которым относятся мосты, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады и другие подобные сооружения (пункт 3 статьи 3 Закона об автомобильных дорогах), о являющихся объектами недвижимости производственных объектах

(сооружениях, используемых при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог), зданиях.

Таким образом, технические планы перечисленных сооружений, являющихся объектами недвижимости, могут быть подготовлены на основании технических паспортов, изготовленных до 01.01.2013 подведомственными дорожным управлениям организациями, имеющимися в распоряжении заказчика кадастровых работ.

Согласно пункту 14 Требований приказа № 693, для подготовки технического плана сооружения, являющегося объектом недвижимости, или здания отсутствующие в техническом паспорте сведения могут быть дополнены с использованием иных документов, например, актов о приеме-передаче зданий (сооружений), оформленных при передаче имущества Государственной компании "Российские автомобильные дороги" (форма № ОС-1а, утвержденная постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7, содержит сведения о годе ввода в эксплуатацию или годе завершения строительства, наименовании и местоположении объекта недвижимости).

В настоящее время действующим законодательством порядок осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, не относящихся к жилищному фонду, не установлен.

Таким образом, подготовка технических паспортов на объекты капитального строительства, не относящиеся к объектам жилищного фонда, не предусмотрена действующим законодательством.

Следовательно, на основании изложенного видно, что работы по изготовлению технического плана и технического паспорта являются результатом работ кадастрового инженера, а изготовление кадастрового паспорта и кадастровый учет объектов недвижимости возложен на уполномоченный орган.

3. Согласно Техническому заданию документации об Аукционе предметом контракта является: техническая инвентаризация автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального района с изготовлением технических планов и кадастровых паспортов; целью работы - изготовление технических паспортов, составление технических планов и кадастровых паспортов на автомобильные дороги общего пользования местного значения муниципального района.

Следовательно, Заказчик при разработке документации об Аукционе не правомерно установил в качестве результата работ изготовление кадастровых паспортов, так как данная работа возложена на уполномоченный орган - Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Согласно части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, рассматриваемые действия Администрации Болховского района привели к ограничению доступа к участию в закупке, что свидетельствует о нарушении части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Болховского района нарушение части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».
2. В связи с заключением и исполнением контракта предписание администрации Болховского района не выдавать.
3. Вопрос об административной ответственности администрации Болховского района за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

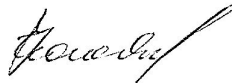


И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



Е.Ю. Погодина

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.