



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.09.2015 № 9392/05-02

На № _____ от _____

ООО «ПродКонтракт»
150010, г. Ярославль,
ул. Марголина, д. 15, оф. 5
Тел./факс: 8(4852)469594
Эл. почта: prodkontrakt2014@rambler.ru

**Государственное казённое учреждение
социального обслуживания
Ярославской области социально-
реабилитационный центр для
несовершеннолетних «Росинка»**
152120, Ярославская область, Ростовский
район, р.п. Ишня,
ул. Комсомольская, д.11

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
ул. Советская, д. 69,
г. Ярославль, 150003

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/266Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 18 сентября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 22 сентября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «ПродКонтракт» (далее также – заявитель), представители по доверенности Артемьева Е.Н., Баскаков И.Н.,

от заказчика - Государственного казённого учреждения социального обслуживания Ярославской области социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росинка», представители по доверенности – Пономарева С.В., Баскакова О.Н., директор – Короткова Т.А.,

от уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Плескачев С.В.

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ПродКонтракт» на действия заказчика - государственного казённого учреждения социального обслуживания Ярославской области социально-

010328

реабилитационного центра для несовершеннолетних "Росинка" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (масло и сыр) (ИЗВЕЩЕНИЕ № СТ-13/04-1011) (извещение № 0171200001915000984) (далее - аукцион, заказчик) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ПродКонтракт» на действия заказчика - государственного казённого учреждения социального обслуживания Ярославской области социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних "Росинка" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (масло и сыр) (ИЗВЕЩЕНИЕ № СТ-13/04-1011) (извещение № 0171200001915000984).

По мнению заявителя, заказчик незаконно отказался заключить с участником закупки ООО «ПродКонтракт» государственный контракт на поставку продуктов питания (масло и сыр) и признал данного участника закупки уклонившимся от заключения контракта, на основании непредставления последним при заключении контракта документов в соответствии с требованиями части 9 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу ООО «ПродКонтракт» обоснованной, признать протокол признания победителя уклонившимся от заключения контракта от 09 сентября 2015 года недействительным, обязать заказчика устранить допущенные нарушения законодательства.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения, в которых указали, что заказчиком решение об отказе заключить государственный контракт с ООО «ПродКонтракт» и признании участника закупки ООО «ПродКонтракт» уклонившимся от заключения государственного контракта принято законно и обоснованно на основании имеющихся у заказчика документов.

Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом государственного заказа Ярославской области, 31.07.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0171200001915000984 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения

государственного контракта на поставку продуктов питания (масло и сыр) (ИЗВЕЩЕНИЕ № СТ-13/04-1011) вместе с аукционной документацией.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона в электронной форме № 0171200001915000984 от 26 августа 2015 года победителем аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (масло и сыр) признано ООО «ПродКонтракт».

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Пунктом 6 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной максимальной цены контракта заказчика, указанной в таблице «Сведения о потребности заказчиков в товарах» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, согласно которой начальная максимальная цена для ГКУ СО ЯО социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Росинка" составляет 61 261,33 рублей.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет (п. 5 раздела 1 Информационная карта аукциона документации об электронном аукционе), на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

В случае выбора участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии, такая банковская гарантия должна обеспечивать все обязательства Принципала перед Бенефициаром по контракту, в том числе уплату неустоек (пени и штрафы).

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с

которым заключается контракт, самостоятельно.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, является государственное или муниципальное казенное учреждение, положения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ об обеспечении исполнения контракта к такому участнику не применяются.

В соответствии с частями 1,2,3 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Исходя из части 9 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион,

является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Пунктом 2 части 10 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что обоснование, указанное в части 9 настоящей статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику аукциона, который предложил такую же, как и победитель аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно пункту 3 раздела «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме объектом закупки является поставка продуктов питания (масло и сыр).

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 24 августа 2015 года победитель аукциона в электронной форме поставка продуктов питания (масло и сыр) (ООО «ПродКонтракт») снизил начальную (максимальную) цену контракта на 31,56%.

Следовательно, при подписании проекта государственного контракта на поставку продуктов питания (масло и сыр) участник закупки, признанный победителем данного электронного аукциона, должен был разместить в единой информационной системе (электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер») проект контракта, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона; документ, подтверждающий представление участником закупки заказчику обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об аукционе в электронной форме либо документ, подтверждающий представление участником закупки заказчику обеспечения исполнения контракта в размере, установленном аукционной документацией, и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, к которой относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику

неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). (в этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ); а также обоснование предлагаемой цены контракта в соответствии с частями 9,10 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что участник закупки в регламентированный срок (31.08.2015) разместил в единой информационной системе (электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер») проект государственного контракта, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона ООО «ПродКонтракт», платежное поручение от 27.08.2015 № 699, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 4 594 (четыре тысячи пятьсот девяносто четыре) рубля 60 копеек (то есть в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения данного контракта, в соответствии с требованиями документации об аукционе в электронной форме), а также письмо ООО «ПродКонтракт» от 22.06.2015, информирующее о том, что ООО «ПродКонтракт», являясь поставщиком продуктов питания, выражает свое согласие исполнить условия контракта, указанные в аукционной документации, а также указывает на то, что Общество является добросовестным поставщиком и все заключенные с ним договоры выполнял без штрафных санкций и претензий.

Однако, участник закупки ООО «ПродКонтракт» не разместил в единой информационной системе документ, подтверждающий обоснование цены контракта, предусмотренный частью 9 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, поскольку представленное одновременно с подписанным проектом контракта и документом, подтверждающим перечисление денежных средств в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта (31.08.2015) ООО «ПродКонтракт» письмо, во-первых, датировано более ранней датой (22.09.2015), чем дата его представления; во-вторых не содержит указаний ни на адресата, ни на реквизиты контракта, о котором идет речь в письме; в-третьих данное письмо не является ни гарантийным письмом от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, ни документом, подтверждающим наличие товара у участника закупки, а также не содержит расчетов, подтверждающих возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Заказчиком 09 сентября 2015 года составлены и размещены на официальном сайте протокол отказа от заключения контракта и протокол признания победителя электронного аукциона ООО «ПродКонтракт» уклонившимся от заключения контракта на основании непредставления последней информации, подтверждающей добросовестность участника закупки Общества в соответствии с требованиями части 9 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика – государственного казённого учреждения социального обслуживания

Ярославской области социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росинка», по отказу заключить контракт с победителем электронного аукциона и признанию победителя электронного аукциона - ООО «ПродКонтракт», уклонившимся от заключения контракта, нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «ПродКонтракт» на действия заказчика - государственного казённого учреждения социального обслуживания Ярославской области социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних "Росинка" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (масло и сыр) (ИЗВЕЩЕНИЕ № СТ-13/04-1011) (извещение № 0171200001915000984) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова