



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.09.2015 № 9430/05-02

На № _____ от _____

ООО «Спецтранснефть»

153003, г. Иваново,
ул. Наговицыной-Икрянистовой,
д. 6, оф. 602
Тел: 8 (4932) 387978
эл.почта: ermolaeva-stn@yandex.ru,
stn2010@km.ru

**Управление Федеральной службы
Российской Федерации по контролю за
оборотом наркотиков по Ярославской
области**

150000, г. Ярославль
ул. Республиканская, 79
Телефон: 8(4852) 59-87-21
E-mail: omto1603@yandex.ru

**ОАО "Единая электронная торговая
площадка" (Росэлторг)**

117312, г. Москва,
проспект 60-я Октября, д.9
э.почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/264Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 18 сентября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 23 сентября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок – Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Спецтранснефть» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ярославской области (далее – заказчик) — представители по доверенности Горбунова А.В., Фролов Д.С., Загорский Р.Ю.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомления уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Спецтранснефть» на действия аукционной комиссии заказчика - управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку горюче-смазочных материалов (моторные и трансмиссионные масла, автожидкости) для автотранспорта Управления ФСКН России по Ярославской области (извещение № 0171100001415000038) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«Непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 № 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 № 44-ФЗ: в позиции 7 трансмиссионное масло указана недостоверная информация. Путем проведения мониторинга рынка установлено, что такого масла в розничной и оптовой продаже не существует. Проверить технические характеристики заявленного масла не представилось возможным.»

ООО «Спецтранснефть» считает решение аукционной комиссии заказчика об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, просит признать жалобу необоснованной, приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок электронного аукциона, признать аукционную комиссию нарушившей требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представил письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией Заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Управлением Федеральной миграционной службы по Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 31.08.2015г. размещено извещение № 0171100001415000038 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку горюче-смазочных материалов (моторные и трансмиссионные масла, автожидкости) для автотранспорта Управления ФСКН России по Ярославской области вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 164 963 руб. 71 коп.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и

дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Данное требование установлено заказчиком в пункте 21 раздела «сведения о проводимом аукционе в электронной форме» аукционной документации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно разделу «Спецификация» аукционной документации заказчику требовался к поставке следующий товар:

№ п/п	Наименование поставляемой продукции	Характеристики применяемых материалов поставляемой продукции	Кол-во (за ед.)
1	Жидкость для обмыва ветрового стекла автомобилей «Незамерзайка»	1. Внешний вид: прозрачная однородная окрашенная жидкость без механических примесей 2. Цвет: голубой (оттенок не нормируется) 3. Температура начала кристаллизации, °С, не выше минус 30°С, 4. Плотность г/см ³ , при температуре 20°С, в пределах 0,938 – 0,828 5. Чистящая способность, % не менее 85,0	400л.
2	ТОСОЛ TC FELIX-40 СТАНДАРТ	Жидкость охлаждающая низкотемпературная на основе этиленгликоля, изготовленная согласно ГОСТ 28084, это должно быть указано на таре и в сопроводительной	300л.

		документации, температурный диапазон (окружающая среда) от -40 оС до +50 оС	
3	Антифриз FELIX CARBOX (красный)	Жидкость охлаждающая низкозамерзающая на основе этиленгликоля, изготовленная согласно ГОСТ 28084, это должно быть указано на таре и в сопроводительной документации, температурный диапазон (окружающая среда) от -40 оС до +50 оС	40кг.
4	Тормозная жидкость РОСА	Высокотемпературная жидкость, представляющая собой композицию на основе борсодержащего полиэфира, содержит антиокислительные и антикоррозионные присадки. Температуры кипения (260 °С) и температуры кипения "увлажненной" жидкости (165 °С). Работоспособна в диапазоне температур окружающего воздуха: от -40 до +45 °С	25кг.
5	Масло моторное Mobil 3000x1 Disel SALE 5w40	Тип двигателя Дизельный Вязкость (SAE) 5W-40 Спецификации и одобрения ACEA A3/B3, A3/B4 MB-Approval 229.3 VW 502 00/505 00 Peugeot/Citroen Automobiles B71 2296 Renault RN0710 / RN0700	16л.
6	Масло моторное Mobil Ultra 10W-40	Класс вязкости: 10W-40 Вязкость, ASTM D 445 сСт при 40° С: 95.7 сСт при 100° С: 14.5 Индекс вязкости, ASTM D 2270: 157 Зольность сульфатная, % мас., ASTM D 874: 1.3 Вязкость при высокой температуре и высокой скорости сдвига (HTHS), мПа·с при 150° С ASTM D4683: 3.9 Температура застывания, °С, ASTM D 97: -33 Температура вспышки, °С, ASTM D 92: 223 Плотность при 15°С, кг/л, ASTM D 4052: 0.875	272л.
7	Трансмиссионное масло ZIC 75W-90	Классификация по API GL-4/5; Плотность при 15°С - 0,8537 г/см³; Кин. вязкость при 40 °С – 73,51мм²;	20л.

		Кин. вязкость при 100 °С – 14,25мм ² ; Индекс вязкости – 203; Температура вспышки - 230 °С; Температура потери текучести - -45 °С; Кислотное число – 0,8мг КОН/г; Коррозионное воздействие на медь при 100 °С/3 ч, балл – 1-а.	
8	Проникающая смазка WD-40	Смазка проникающая в металлические соединения (механизм), вытесняет влагу и размягчает коррозию. Состав: уайт-спирит - 45-50%; парафиновый дистиллят, тяжёлый, не содержащий растворителей депарафинированные (тяжёлый) – 15-25%; изопарафины нефти гидроочищенные – 12-18%; двуокись углерода смесь нефтяных растворителей и парафинового дистиллята – 2-3%	бкг.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Спецтранснефть», участником предложен к поставке следующий товар:

№ п / п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Указание на товарный знак (его словесное обозначение)	Наименование страны происхождения товара	Кол-во Литры/кг
1	Жидкость стеклоомывающая незамерзающая «зимняя»	Внешний вид – прозрачная однородная жидкость без резкого запаха и механических примесей. Не оставляет подтеков, налетов, радужных пленок, масляных пятен, не наносит вреда резиновым, металлическим и пластмассовым деталям кузова автомобиля. Обезжиривает поверхность стекол и рабочую поверхность щеток стеклоочистителя. Не наносит вреда резиновым и металлическим деталям кузова автомобиля. Поддерживает омывающую систему автомобиля в рабочем состоянии при пониженных температурах окружающей среды. Удаляет загрязнения при низких температурах. Предназначена для эффективной очистки лобового стекла автомобиля в зимний период	Жидкость стеклоомывающая незамерзающая «зимняя»	Россия	400 л

		<p>времени. Температура начала кристаллизации, °С – минус 30; Плотность при 20 °С, г/см³ – 0,9; Чистящая способность, % - 92,0 Изопропиловый спирт, % - 23; Этиленгликоль, % - 11; Отдушка, % - 2,3; Анионное поверхностно-активное вещество, % - 2,1; Краситель, % - 0,1; Вода умягченная, % - 61,5 ПЭТ канистра объем – 5 л; Гарантийный срок хранения – 24 месяца со дня изготовления.</p>			
2	Тосол А-40С, UNIX	<p>Современная высококачественная охлаждающая жидкость. Не содержит нитритов, аминов, на основе этиленгликоля. Имеет повышенный срок эксплуатации. Рабочий диапазон температур минус 40°С до плюс 50°С Внешний вид – прозрачная однородная окрашенная жидкость без механических примесей; Плотность при 20°С, г/см³ – 1,070; Температура начала кристаллизации, °С – минус 40; Фракционные данные: - температура начала перегонки, °С – 104; - массовая доля жидкости, перегоняемой до достижения температуры 150 °С, % - 48,4; Коррозионное воздействие на металлы, г/м² сут.: - медь – 0,03 - латунь – 0,03 - сталь – 0,04 - чугун – 0,03 - алюминий – 0,05 - припой – 0,08; Вспениваемость: - объем пены, см³ – 19,5; - устойчивость пены, сек – 2,1; Набухание резины, % - 2,0; Водородный показатель (рН) при 20 °С – 9,0; Щелочность, см³ – 10,3 Канистра объемом – 10 л Гарантийный срок хранения – 5 лет со дня изготовления</p>	Тосол А-40С, UNIX ГОСТ 28084-89 Производство: ПКФ «СВ-ХИМ»	Россия	300 л
3	Охлаждающая жидкость антифриз красный, «Антифриз – А40С», UNIX	<p>Жидкость охлаждающая низкотемпературная, на основе этиленгликоля. Антифриз нового поколения красного цвета с улучшенной антикоррозийной защитой. Рабочий диапазон</p>	Охлаждающая жидкость антифриз красный, «Антифриз – А40С», UNIX	Россия	40 кг

		<p>температур минус 40°C до плюс 50°C</p> <p>Внешний вид - Прозрачная однородная красная жидкость без механических примесей;</p> <p>Плотность при 20°C, г/см³ – 1,075;</p> <p>Температура начала кристаллизации, °C – минус 40;</p> <p>Фракционные данные:</p> <ul style="list-style-type: none"> - температура начала перегонки, °C – 103; - массовая доля жидкости, перегоняемой до достижения температуры 150°C, % - 48,6; <p>Коррозионное воздействие на металлы, г/м² сут:</p> <ul style="list-style-type: none"> - медь – 0,03; - латунь – 0,03; - сталь – 0,04; - чугун – 0,03; - алюминий – 0,05; - припой – 0,08; <p>Вспениваемость:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объем пены, см³ – 20,2; - устойчивость пены, сек – 2,5; <p>Набухание резины, % - 2,0;</p> <p>Водородный показатель (рН) при 20°C – 9,0;</p> <p>Щелочность, см³ – 10,3</p> <p>Канистра – 5 л</p> <p>Гарантийный срок хранения – 5 лет со дня изготовления</p>	<p>ГОСТ 28084-89</p> <p>Производство: ПКФ «СВ-ХИМ»</p>		
4	<p>Тормозная жидкость ДОТ-4, «Дзержинскхимпром сервис»</p>	<p>Высокотемпературная жидкость, на основе борсодержащего полиэфира, содержит антиокислительные и антикоррозионные присадки. Работоспособна в диапазоне температур окружающего воздуха от минус 40°C до плюс 45°C</p> <p>Внешний вид – прозрачная однородная жидкость от светло-желтого до коричневого цвета без осадка и видимых механических примесей;</p> <p>Температура кипения, °C – 260;</p> <p>Температура кипения увлажненной жидкости, °C – 165;</p> <p>Стабильность при высокой температуре °C – 3 ;</p> <p>Показатель активности рН – 8,3;</p> <p>Вязкость кинематическая, мм²/сек :</p> <ul style="list-style-type: none"> - при 40 °C – 1400; - при 100 °C – 2,33; <p>Время прохождения пузырька воздуха через слой жидкости при опрокидывании сосуда, сек – 6,8;</p> <p>Температура кипения – 260;</p> <p>Содержание механических примесей, % - отсутствие</p> <p>Тормозная жидкость ДОТ-4 –</p>	<p>Тормозная жидкость ДОТ-4, ТУ 2451-001-25542570-2013</p> <p>Изготовитель: ТД «Дзержинскхимпромсервис»</p>	Россия	25 кг

		гигроскопична. Канистра объем – 1 л, 910 гр Гарантийный срок хранения – 5 лет со дня изготовления.			
5	Масло моторное GT Extra Synt SAE 5W-40	<p>Плотность при 15 °С, кг/м³ – 855,4 Кинематическая вязкость (100°С), мм²/с (сСт) – 14,83 Кинематическая вязкость (40°С), мм²/с (сСт) – 87,56 Вязкость динамическая CCS (-30°С), мПа*с (сП) – 5300 Индекс вязкости – 178</p> <p>Температура вспышки, °С – 224</p> <p>Температура застывания, °С – минус 40</p> <p>Общее щелочное число, мг КОН/г – 10,18</p> <p>Общее щелочное число, мг КОН/г – 2,33</p> <p>Канистра объем – 4л</p> <p>Гарантийный срок хранения – 5 лет со дня изготовления.</p>	<p>Масло моторное GT Extra Synt SAE 5W-40 ACEA A3/B3, A3/B4 Спецификации и одобрения : MB-Approval 229.3 VW 502 00/505 00 Peugeot/Citroen Automobiles B71 2296 Renault RN0710/RN0700 Производитель: «Hanval Incorporated»</p>	Корея	16 л
6	Масло моторное полусинтетическое SAE 10W40 API SL/CF «PROFI»	<p>Вязкость 100 °С, мм2/с – 14,5; Вязкость 40 °С, мм2/с – 95,7; Индекс вязкости – 157; Вязкость при высокой температуре и высокой скорости сдвига (HTHS), мПа*с при 150 °С – 3,9; Щелочное число, мг КОН на 1г – 7,83; Зольность сульфатная, % - 1,3; Массовая доля механических примесей – отсутствие; Массовая доля воды – отсутствие; Температура застывания, °С – минус 33; Температура, вспышки в открытом тигле, °С – 223; Массовая доля фосфора – 0,09; Плотность при 15°С, кг/л – 0,875; Динамическая вязкость при 30 °С на вискозиметре, мПа * с – 5300; Канистра объемом – 4л Гарантийный срок хранения – 5 лет со дня изготовления.</p>	<p>Масло моторное полусинтетическое SAE 10W40 API SL/CF «PROFI» ТУ 0253-004-25546415-2015 Изготовитель: ООО ПКФ «ХимАвто»</p>	Россия	272 л
7	Трансмиссионное масло GT Hypoid Synt GL-4 Plus SAE 75W-90; API GL-4	<p>Плотность при 15°С, г/см³ – 0,8537; Кинематическая вязкость при 40 °С, мм² – 73,51; Кинематическая вязкость при 100 °С, мм² – 14,25 Индекс вязкости – 203 Температура вспышки, °С – 230 Температура потери текучести, °С –</p>	<p>Трансмиссионное масло GT Hypoid Synt GL-4 Plus SAE 75W-90; API GL-4 Производитель: «Hanval Incorporated»</p>	Корея	20 л

		минус 45 Кислотное число, мг КОН/г – 0,8 Коррозийное воздействие на медной пластине, 100°C/3ч, балл – 1а Канистра объемом – 4л Гарантийный срок хранения – 5 лет со дня изготовления.			
8	Проникающая смазка «Жидкий ключ»	Действует быстро и эффективно благодаря своей замечательной проникающей способности. Применение этого средства не только удаляет окисление, но и создает длительный смазочный эффект. Тем самым уменьшается риск повреждения материалов из-за высоких механических нагрузок и трения. Эффективная рабочая температура балона плюс 5° и выше. Уайт-спирит, % - 48 Парафиновый дистиллят, тяжелый, не содержащий растворителей депарафинированные (тяжелый), % - 21 Изопарафины нефти гидроочищенные, % - 13 Двуокись углерода смесь нефтяных растворителей и парафинового дистиллята, % - 2 Балон объем 520 гр Гарантийный срок хранения – 7 лет со дня изготовления.	Проникающая смазка «Жидкий ключ» ТУ 2389-010-55868837-2011 Производитель: ООО ПФК «Аэрохим»	Россия	6 кг

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем,

положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0171100001415000038 от 10.09.2015г. аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 3 (ООО «Спецтранснефть»)

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика, учитывая тот факт, что согласно положениям аукционной документации поставка эквивалента, не допускается, правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 3 (ООО «Спецтранснефть») так как участником по позициям 2-8 предложены к поставке товары, отличные от требующихся заказчику (с иным товарным знаком), то есть информация о конкретных показателях товара (о товарном знаке), указанная участником закупки в первой части его заявки, не соответствовала требованиям раздела «Спецификация» аукционной документации.

Однако, в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0171100001415000038 от 10.09.2015г. в качестве обоснования отказа в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 3 (ООО «Спецтранснефть») аукционной комиссией заказчика указано следующее: *«Непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 № 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 № 44-ФЗ: в позиции 7 трансмиссионное масло указана недостоверная информация. Путем проведения мониторинга рынка установлено, что такого масла в розничной и оптовой продаже не существует. Проверить технические характеристики заявленного масла не представилось возможным.»*

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель заказчика пояснил, что данное основание отклонения заявки участника с порядковым номером заявки 3 (ООО «Спецтранснефть») было указано ошибочно. После поступления жалобы, в результате изучения официального сайта производителя товара, предлагаемого к поставке участником закупки, членами аукционной комиссии заказчика установлено, что предлагаемое участником по позиции 7 трансмиссионное масло существует.

В рамках заседания Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что трансмиссионное масло GT Nuproid Synt GL-4 Plus SAE 75W-90; API GL-4, предложенное участником закупки по позиции № 7 заявки, действительно, фигурирует в качестве выпускаемой продукции на официальном сайте производителя трансмиссионных масел Hanval Incorporated.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия Заказчика, указав в качестве обоснования отказа в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 3 (ООО «Спецтранснефть») следующее: *«Непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 № 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 № 44-ФЗ: в позиции 7 трансмиссионное масло указана недостоверная информация. Путем проведения мониторинга рынка установлено, что такого масла в розничной и оптовой продаже не существует. Проверить технические характеристики заявленного масла не представилось возможным.»* - допустила нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе проведения внеплановой проверки рассматриваемой закупки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика установлены следующие нарушения

законодательства о закупках.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает как единые требования к участникам закупки, так и дополнительные.

Исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не

принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией.

В данном случае заказчик не установил в извещении и документации об аукционе в электронной форме требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, тем самым допустив **нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 и части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или

указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с разделом «Спецификация» аукционной документации Заказчику по позиции № 8 требовался следующий товар:

№ п/п	Наименование поставляемой продукции	Характеристики применяемых материалов поставляемой продукции	Кол-во (за ед.)
8	Проникающая смазка WD-40	Смазка проникающая в металлические соединения (механизм), вытесняет влагу и размягчает коррозию. Состав: уайт-спирит - 45-50%; парафиновый дистиллят, тяжёлый, не содержащий растворителей депарафинированные (тяжёлый) – 15-25%; изопарафины нефти гидроочищенные – 12-18%; двуокись углерода смесь нефтяных растворителей и парафинового дистиллята – 2-3%	бкг.

По данным официальных сайтов <http://wd40.com/>, <https://www.tmdn.org/> «WD-40» является указанием на товарный знак производителя WD-40 Company.

В ходе заседания Комиссии представители заказчика пояснили, что включили в аукционную документацию указание на товарный знак WD-40, так как технические характеристики данной марки удовлетворяют требованиям как для ликвидации коррозии, так и для смазки узлов и агрегатов, и поскольку данное средство является универсальным. Уступает оно по качеству лишь одному препарату, но является более дешевым и доступным. Соответственно, в данном случае не было никаких объективных предпосылок для возможной несовместимости проникающей смазки с иным товарным знаком иного производителя с товарами, используемыми заказчиком, не было, как не было и необходимости обеспечения взаимодействия проникающей смазки с иными товарами, используемыми заказчиком.

Таким образом, Заказчик, включив в аукционную документацию указание на товарный знак товара (по позиции № 8: «WD-40») и не сопроводив его словами «или эквивалент», допустил нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с подпунктом 1.1.3 пункта 26 раздела «Сведения о проведении аукциона в электронной форме» аукционной документации срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Пунктом 12.1 проекта контракта установлено, что «Контракт начинает действовать с момента подписания сторонами и до «___» _____ 2015 года».

В силу статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации срок может быть обозначен календарной датой, периодом времени в годах, месяцах, днях, так и определен указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Вместе с тем, неуказание окончания срока действия контракта приводит к невозможности представления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающим срок действия контракта, поскольку в проекте контракта не указан срок окончания действия контракта, и является **нарушением пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** (требования к обеспечению исполнения контракта, представленного в виде банковской гарантии (к сроку действия данной банковской гарантии) фактически не установлены заказчиком в аукционной документации).

Данное нарушение автоматически влечет за собой ограничение права участника закупки на самостоятельный выбор способа обеспечения исполнения контракта, предусмотренного частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Спецтранснефть» на действия аукционной комиссии заказчика - управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку горюче-смазочных материалов (моторные и трансмиссионные масла, автожидкости) для автотранспорта Управления ФСКН России по Ярославской области (извещение № 0171100001415000038) необоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика - управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ярославской области нарушившей пункт 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Признать заказчика - управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ярославской области нарушившим часть 3 статьи 64, пункт 6 части 5 статьи 63, пункты 1,8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

4. Выдать заказчику - управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ярославской области – обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

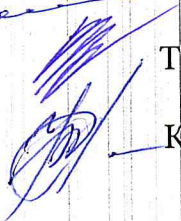
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова