



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.09.2015 № 9450/05-02

На № _____ от _____

ООО «БАЗА»

153000, г. Иваново,
ул. Станко, д. 1
тел./факс: 8(4932) 414780/ 410702
эл. почта: arhstroy@bk.ru

**Муниципальное казенное учреждение
«Агентство по муниципальному заказу
ЖКХ» города Ярославля**
150000, г. Ярославль,
ул. Андропова, д. 5/24
телефон: 8 (4852) 40-46-93
E-mail: AgentctvoZKX@yandex.ru

**Департамент социально-
экономического развития города мэрии
города Ярославля**
150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, 4
тел. 8(4852)404501
эл. почта: dser@city-yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел./факс: (495) 787-29-97
E-mail: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/268Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 21 сентября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 24 сентября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «БАЗА» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Царева Т.Л., директор – Постнов В.М.,

от заказчика - муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, представитель по доверенности – Кукушкина Т.Н.,

от уполномоченного органа – департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом.

010353

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «БАЗА» на действия заказчика – муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на организацию работ по подготовке проектно-сметной документации по капитальному ремонту жилого дома № 33 по улице Калинина в городе Ярославле (извещение № 0371300027815000327) (далее - аукцион, заказчик) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «БАЗА» на действия заказчика – муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на организацию работ по подготовке проектно-сметной документации по капитальному ремонту жилого дома № 33 по улице Калинина в городе Ярославле (извещение № 0371300027815000327).

По мнению заявителя, заказчик незаконно отказался заключить с участником закупки ООО «БАЗА» государственный контракт на организацию работ по подготовке проектно-сметной документации по капитальному ремонту жилого дома № 33 по улице Калинина в городе Ярославле.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу ООО «БАЗА» обоснованной, считает, что контракт с ним должен быть подписан с пролонгированными сроками исполнения контракта.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, в которых указал, что заказчиком решение об отказе заключить государственный контракт с ООО «БАЗА» принято законно и обоснованно на основании имеющихся у заказчика документов.

Просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, 17.07.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0371300027815000327 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на организацию работ по подготовке проектно-сметной

документации по капитальному ремонту жилого дома № 33 по улице Калинина в городе Ярославле вместе с аукционной документацией.

Согласно протоколу № 558 подведения итогов электронного аукциона от 05 августа 2015 года победителем аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на организацию работ по подготовке проектно-сметной документации по капитальному ремонту жилого дома № 33 по улице Калинина в городе Ярославле признано ООО «СитиПроект». ООО «БАЗА» явился участником электронного аукциона, предложение о цене контракта которого содержало лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Частью 14 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

В связи с признанием заказчиком 20.08.2015 ООО «СитиПроект» не предоставившим обеспечение исполнения контракта и уклонившимся от заключения контракта заказчиком 02.09.2015 проект контракта был направлен (размещен на электронной торговой площадке) участнику электронного аукциона, предложение о цене контракта которого содержало лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона (то есть ООО «БАЗА»), давшему согласие на заключение контракта на организацию работ по подготовке проектно-сметной документации по капитальному ремонту жилого дома № 33 по улице Калинина в городе Ярославле.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Пунктом 17 (раздела 6.3) Главы 3 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 10 % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет **29 452 руб. 07 коп.**

Обеспечение исполнения контракта путем предоставления банковской гарантии, выданной банком и соответствующей условиям ст. 45 Закона, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта: обеспечение предоставляется до заключения контракта.

Если предложенная в ходе электронного аукциона цена контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, то до заключения контракта Проектировщик предоставляет Заказчику обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении электронного аукциона или информацию, подтверждающую добросовестность Проектировщика на дату подачи заявки на участие в аукционе в соответствии со ст. 37 Закона.

В соответствии с частями 1-3 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в

конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 03 августа 2015 участник закупки с порядковым номером заявки № 2 (ООО «БАЗА») снизил начальную (максимальную) цену контракта на 39.43 %.

Следовательно, при подписании проекта муниципального контракта на организацию работ по подготовке проектно-сметной документации по капитальному ремонту жилого дома № 33 по улице Калинина в городе Ярославле участник закупки (ООО «БАЗА») должен был разместить в единой информационной системе (на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ») проект контракта, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона; документ, подтверждающий представление участником закупки заказчику обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об аукционе в электронной форме либо документ, подтверждающий представление участником закупки заказчику обеспечения исполнения контракта в размере, установленном аукционной документацией, и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, к которой относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ).

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России 02 сентября 2015 года заказчиком в адрес ООО «БАЗА» был направлен (размещен на электронной торговой площадке) проект контракта. Регламентированный срок для подписания контракта со стороны участника был установлен электронной торговой площадкой до 23:59:59 07.09.2015.

Участник закупки (ООО «БАЗА») 02.09.2015 разместил в единой информационной системе (на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ») подписанные электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона ООО «БАЗА» проект муниципального контракта и платежное поручение от 01.09.2015 № 150, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 29452 (двадцать девять тысяч четыреста пятьдесят два) рубля 07 копеек (то есть в обычном размере, не превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения данного контракта, в соответствии с требованиями документации об аукционе в электронной форме).

Заказчиком 07 сентября 2015 года составлен и в 14:45 07.09.2015 размещен на

официальном сайте протокол отказа от заключения муниципального контракта № 0371300027815000327 с ООО «БАЗА» на основании части 5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, поскольку последним не предоставлено надлежащее обеспечение исполнения контракта.

07.09.2015 ООО «БАЗА» направило на адрес электронной почты заказчика письмо от 07.09.2015, информирующее о внесении недостающей суммы обеспечения исполнения контракта, а также платежное поручение № 152 от 07.09.2015 в размере 14726 (четырнадцать тысяч семьсот двадцать шесть рублей) 04 копейки и реестр контрактов, подтверждающих добросовестность подрядчика ООО «БАЗА».

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, **а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.**

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Следовательно, при подписании проекта муниципального контракта на организацию работ по подготовке проектно-сметной документации по капитальному ремонту жилого дома № 33 по улице Калинина в городе Ярославле участник закупки (ООО «БАЗА») не разместил в единой информационной системе (на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ») совместно с проектом контракта, подписанным электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона документ, подтверждающий представление участником закупки заказчику **обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза** размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об аукционе в электронной форме, либо документ, подтверждающий представление участником закупки заказчику обеспечения исполнения контракта в размере, установленном аукционной документацией, и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки,

Представленное заказчику посредством использования электронной почты участником закупки платежное поручение № 152 от 07.09.2015 в размере 14726 (четырнадцать тысяч семьсот двадцать шесть рублей) 04 копейки не могло быть оценено заказчиком как надлежащим образом представленное обеспечение исполнения контракта, так как данный документ не был подписан усиленной электронной подписью указанного лица и подан с использованием единой информационной системы, а также не был представлен одновременно с подписанным проектом контракта, как это предусмотрено частью 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с частями 4,5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается

контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика – муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, по отказу заключить контракт с ООО «БАЗА», нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «БАЗА» на действия заказчика – муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на организацию работ по подготовке проектно-сметной документации по капитальному ремонту жилого дома № 33 по улице Калинина в городе Ярославле (извещение № 0371300027815000327) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова